

# Presentación

---

Hace casi cinco años *Politai* dedicaba su segunda edición al tema “Descentralización y gobiernos subnacionales”. El contenido se enfocaba en las dimensiones de los procesos de descentralización y, de manera más incipiente, en sus consecuencias. Media década después, un nuevo número de la revista se centra en “Gobiernos y Política Subnacional en América Latina”. Tanto el título como el contenido del volumen que tengo el placer de presentar dan cuenta de un salto cualitativo en el análisis de dichos procesos.

Este paso consiste en el cambio del foco desde la descentralización y sus consecuencias hacia una agenda de investigación que ya asume un contexto descentralizado y una arena política subnacional que adquiere valor *per se*, debido a sus propias dinámicas. Este cambio de perspectiva refleja la revalorización de “lo subnacional”, la creciente importancia de las dinámicas del nivel intermedio y local de gobierno y su mayor autonomía respecto del nivel nacional. Esta *política subnacional* permite entender mejor la dinámica política nacional (y no solo viceversa) e, implícitamente, reconoce la importancia de lo subnacional y el hecho que las dinámicas en ambos niveles no son necesariamente similares (algo más obvio en el Perú).

La agenda de investigación comparada sobre la democracia a nivel subnacional se ha dedicado escasamente a temas de partidos y sistemas de partidos<sup>1</sup>. El presente volumen, en cambio, contribuye de manera importante a conocer más de cerca la dinámica político-electoral subnacional en los países latinoamericanos. Sin embargo, los artículos no se limitan sólo a esta área de investigación, sino que analizan también algunos de los problemas y desafíos que enfrentan los gobiernos locales y de nivel intermedio como pueden ser la corrupción, el narcotráfico, el clientelismo o la migración interna.

Metodológicamente, los trabajos aprovechan tanto las posibilidades de hacer comparaciones de *N* grande entre las diversas unidades subnacionales de cada país<sup>2</sup>, como también valoran los estudios de caso subnacionales. Al mismo tiempo, los autores que escogen un solo caso o un *N* pequeño de unidades subnacionales para su investigación son conscientes de que los fenómenos políticos se dan de diferente manera a lo largo del territorio del país. Esta dimensión horizontal del análisis permite entonces apreciar la significativa heterogeneidad territorial de la política y la particularidad de los casos analizados.

Este décimo número de la revista *Politai* contribuye de manera importante a la agenda de investigación subnacional que se ha establecido en la región. Los cinco artículos originales de este volumen ofrecen una gran variedad de contribuciones tanto temática como geográficamente. Cabe destacar que los trabajos reunidos en este número abarcan los casos de Colombia, Brasil, Bolivia y Perú e incluyen países formalmente unitarios y federales. Asimismo, los autores son en su mayoría investigadores jóvenes, lo cual da cuenta del interés en la política subnacional entre esta nueva generación de estudiosos de la política latinoamericana.

Los artículos se centran en tres cuestiones principales: las dinámicas electorales, los actores políticos y los desafíos de los gobiernos subnacionales. En primer lugar, Juan Pablo Milanese y Adolfo A. Abadía, estudian desde una perspectiva sociológica el perfil de los electores de las comunas y su importancia para explicar la elección de los alcaldes en la ciudad de Cali

---

1 Moncada, Eduardo y Snyder, Richard. 2012. «Subnational Comparative Research on Democracy: Taking Stock and Looking Forward». *APSA Comparative Democratization Newsletter* Vol. 10 (1): 4-9.

2 Snyder, Richard. 2001. «Scaling Down: The Subnational Comparative Method». *Studies in Comparative International Development* Vol. 36 (1): 93-110.

(Colombia), utilizando el análisis cualitativo comparado (QCA por sus siglas en inglés). Julio Alejandro Ascarrunz Medinaceli compara la competencia política entre el nivel nacional y el departamental en Bolivia desde una perspectiva multinivel, enfocándose en la congruencia de los patrones de competencia y mostrando una congruencia media y una heterogeneidad en el territorio.

En segundo lugar, tres trabajos se enfocan en los actores políticos. María Gracia Becerra, María Claudia Augusto, Diego Retamozo y Sergio Ugaz, explican la paradoja de la estabilidad en las elecciones subnacionales en Perú, caracterizadas por un alto nivel de alternancia en los cargos ejecutivos locales<sup>3</sup>. Los autores se enfocan en el caso de Francis Allison, en Magdalena del Mar, cuatro veces reelecto en el cargo de alcalde de este distrito limeño, utilizando un mix de datos cualitativos y cuantitativos y aludiendo a la importancia del personalismo y resultados de gestión como posibles explicaciones.

Verónica Hurtado estudia las estrategias de legitimización de los alcaldes provinciales en el Perú. La autora muestra como la participación de los alcaldes en conflictos sociales (primero como “mediáticamente radicales” y luego como “conciliadores”) puede ayudar a obtener legitimidad política (y luego ganar elecciones) en contextos donde la misma es escasa y los líderes locales enfrentan dificultades para mantenerse en el poder por más de un período.

En tercer lugar, Ana Luiza Melo Aranha busca los factores que limitan y favorecen la corrupción en los municipios del estado de Minas Gerais (Brasil). Utilizando métodos estadísticos, la autora encuentra que niveles más altos de desarrollo socioeconómico, una menor distancia de la capital del Estado y menor tamaño de los montos federales transferidos conduciría a menores niveles de corrupción.

Los artículos de este volumen constituyen una importante contribución al estudio de la política subnacional en América Latina y evidencian su diversidad temática y metodológica. Asimismo, varios de los autores esbozan a una perspectiva multinivel de análisis, un enfoque que se establece cada vez más en la región<sup>4</sup> y que constituye una de las agendas de investigación para el futuro de la política comparada latinoamericanista.

**Tomáš Došek**

Instituto de Ciencia Política  
Pontificia Universidad Católica de Chile

---

3 Córdova Aquino, Beatriz Pilar e Incio Coronado, José Luis. 2013. «La ventaja del incumbente en el ámbito subnacional: un análisis de las dos últimas elecciones municipales en Perú». *Papel Político* Vol. 18 (2): 415-436.

4 Freidenberg, Flavia y Suárez-Cao, Julieta (Eds.). 2014. «Territorio y poder: nuevos actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina». Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca.; Escolar, Marcelo y Abal Medina, Juan Manuel (Coords.). 2014. «Modus vivendi. Política multinivel y Estado federal en Argentina». Buenos Aires: Prometeo Libros.