

Argentina y sus vínculos con las monarquías del golfo durante la gestión de Alberto Fernández. Del impacto de la pandemia a la apuesta por exportar conocimiento y obtener financiamiento externo (2019-2023)

Ornella Fabani*

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)

RESUMEN

Argentina estableció relaciones diplomáticas con las monarquías del llamado golfo Pérsico —Arabia Saudita, Bahréin, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Catar y Omán— hace ya décadas. No obstante, estas relaciones recién adquirieron cierta profundidad a partir del segundo gobierno del Frente para la Victoria (FPV). La pregunta que guía esta investigación es: ¿cómo se ha desarrollado el vínculo entre Argentina y las monarquías del Golfo durante la gestión de Alberto Fernández (2019-2023)? Con las vistas puestas en dar respuesta a este interrogante se propone: describir el devenir de las relaciones con estos seis países durante el periodo bajo estudio, identificar los actores que las traccionan, indagar en los fines que estos últimos persiguen para, por último, analizar los condicionantes tanto internos como externos que explican el recorrido que realizan estos vínculos. En lo que respecta al diseño metodológico, el trabajo se sustenta en un diseño cualitativo, fundado en la recolección y el análisis de datos tanto en fuentes secundarias como primarias. En tanto, entre estas últimas, se destacan entrevistas no estructuradas.

Palabras clave: política exterior argentina, monarquías del golfo, condicionantes internos y externos, exportación de conocimiento, financiamiento

* Doctora y licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR), Investigadora asistente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Coordinadora del Departamento de Medio Oriente del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de La Plata. E-mail: ornela_fabani@hotmail.com

 <https://orcid.org/0000-0002-6879-1908>

Argentina and its ties with the Gulf Monarchies during Alberto Fernández's Administration. From the impact of the pandemic to the pursuit of knowledge export and external financing (2019-2023)

ABSTRACT

Argentina established diplomatic relations with the Gulf monarchies—Saudi Arabia, Bahrain, the United Arab Emirates, Kuwait, Qatar, and Oman—decades ago. However, these relations only gained significant depth starting with the second government of the Frente Para la Victoria (FPV). The guiding question of this research is: ¿how have Argentina's ties with the Gulf monarchies evolved during Alberto Fernández's administration (2019-2023)? In seeking to answer this question, the study aims to: describe the course of relations with these six countries during the period under review, identify the key actors driving these ties, examine their objectives, and finally, analyze the internal and external factors that have shaped the trajectory of these relationships. Methodologically, the research is based on a qualitative approach, relying on data collection and analysis from both primary and secondary sources. Among the primary sources, unstructured interviews stand out.

Keywords: Argentine foreign policy, Gulf monarchies, internal and external factors, knowledge export, financing

1. INTRODUCCIÓN

Argentina estableció relaciones diplomáticas con las monarquías del Golfo Pérsico —Arabia Saudita, Bahréin, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Kuwait, Qatar y Omán— hace ya décadas. Las relaciones con Arabia Saudita son aquellas que presentan una trayectoria más extensa, en tanto datan de 1946, siendo el reino uno de los primeros países árabes con los cuales Argentina estableció vínculos diplomáticos. Tras la independencia de Kuwait, Argentina procedió al intercambio de notas reversales con el Emirato en 1968. Mientras que, los vínculos diplomáticos con los cuatro países del Golfo restantes se establecieron en 1974. Ahora bien, pese a que estas relaciones no son nuevas, las mismas recién cobran vuelo durante las administraciones de Cristina Fernández (Fabani, 2015a). A partir de entonces, con independencia del tinte político de los diversos gobiernos que se han sucedido en el poder, Buenos Aires ha optado por dar continuidad a los vínculos con estas naciones. Todavía más, en la actualidad, algunos de estos actores se presentan como los países árabes con los cuales la Argentina detenta vínculos más sólidos, habiendo desplazado, inclusive, a otros Estados de la región con los cuales, tradicionalmente, se mantenían lazos más estrechos. En este sentido, los lazos con Arabia Saudita, EAU, Qatar y Kuwait se presentan como los más fuertes, mientras que los vínculos con Omán y Bahréin se encuentran más rezagados.

Hecha esta introducción, la pregunta que guía esta investigación es: ¿cómo se ha desarrollado el vínculo entre Argentina y las monarquías del Golfo durante la gestión de Alberto Fernández (2019-2023)? Con las vistas puestas en dar respuesta a este interrogante se propone: describir el devenir de las relaciones con estos seis países durante el periodo bajo estudio, identificar los actores que las traccionan, indagar en los fines que estos últimos persiguen para, por último, analizar los condicionantes tanto internos como externos que explican el recorrido que realizan estos vínculos.

En torno a la perspectiva metodológica escogida para llevar adelante el trabajo, se opta por un diseño cualitativo. El trabajo recurre a fuentes primarias: comunicados de prensa de la Cancillería argentina, así como también información de prensa asequible en los sitios web del gobierno nacional y los gobiernos provinciales, un informe de Naciones Unidas y dos entrevistas semiestructuradas a funcionarios de la Cancillería Argentina. En tanto, como fuentes secundarias, se utilizan libros y publicaciones varias, amén de artículos de prensa local, nacional, así como también del Golfo. En otro orden, en lo que se refiere a las técnicas de recolección de información, se opta por la observación de datos o documental. Mientras que, con vistas a enriquecer el resultado final del trabajo, se efectúan las ya referidas entrevistas semiestructurada a informantes claves de la Cancillería argentina. Finalmente, las técnicas de análisis de datos a emplearse son el análisis documental y el análisis de contenidos.

Entre los conceptos que fungen como marco para el análisis, sobresale el de política exterior, que debe ser comprendida como una política pública que se plasma en un conjunto de decisiones y acciones tomadas por los gobernantes de un Estado, en respuesta a ciertas demandas y determinantes internos tanto como externos, calculadas para cambiar o preservar las condiciones del contexto internacional, siempre con el objetivo de promover los intereses y valores del Estado en el sistema internacional (Perina, 1988, p. 13). En esta misma dirección, entender a la política exterior como una política pública supone pensar a la misma en términos de las «acciones, objetivos y pronunciamientos que los gobiernos adoptan sobre un asunto en particular, los pasos seguidos (o no seguidos) para su implementación, y las explicaciones dadas por lo sucedido (o no sucedido)» (Wilson, 2006, p. 154).

Busso, Oliva y Zelicovich (2022, p. 304) completan esta idea señalando que «[...] la política exterior como política pública obliga a dos operacionalizaciones centrales: por un lado, aquella que reconoce la conjunción de condicionantes externos y domésticos en la formulación y acción de la política exterior de un país [...] Por otro lado, este enfoque requiere reconocer [...] la conflictividad entre determinados actores con agencia suficiente para disputar por el sentido de la política exterior, y su capacidad para incidir en el proceso decisorio. Entran en este análisis el estudio pormenorizado

del Poder Ejecutivo, y los gabinetes y disputas burocráticas; las tensiones-sintonía con el Poder Legislativo, así como con los actores subnacionales; y del mismo modo, considerar las élites —políticas, económicas, intelectuales y mediáticas—, los movimientos de la sociedad civil y del entramado productivo como parte del estudio. Implica, asimismo, reconocer que la política exterior no permanece centralizada en las cancillerías, sino reconocer el proceso de dispersión de las agendas externas (y la complejidad que ello reconoce)».

En línea con lo expuesto, resulta clave para nuestro trabajo reforzar la idea de que, si bien la política exterior, concebida como política pública, es potestad exclusiva del Estado (Zubelzú, 2006), los actores subnacionales o «unidades institucionales o niveles del Poder Ejecutivo, que son componentes de un Estado nacional: ciudades, estados, regiones, provincias, municipios u otros poderes locales» (Fronzaglia, 2005, p. 44) pueden intentar incidir sobre la misma.

Es decir, las entidades subnacionales no forman parte del proceso de toma de decisiones en lo que atañe al diseño de política exterior hacia la región de Medio Oriente. Mas bien, la toma de decisiones en lo que hace a la vinculación de Argentina con el mundo se centraliza en el Ejecutivo. No obstante, es frecuente que estos actores busquen incidir en los lineamientos de política exterior hacia la región, asimismo, sus acciones suelen tener impacto sobre el transcurrir del vínculo entre los actores de la zona y el gobierno central (Fabani, 2023b).

Ahora bien, si pensamos en los fines que hoy persigue la política exterior, esta tiene como prioridad «el aumento de las exportaciones, la apertura de nuevos mercados y hacerlo de un modo inteligente. Lo que plantea nuestro país es la inserción de sus productos, pero también evaluar donde tenemos capacidad para desarrollar nuevos negocios» (Infobae, 1 de diciembre de 2021). En virtud de lo expuesto, claro está que el acercamiento a las monarquías del Golfo responde a esos objetivos. En línea de continuidad con las pretensiones de otros gobiernos previos, aquello que el gobierno de Fernández buscó a la hora de vincularse con esas naciones ha sido el aumento de las exportaciones, la recepción de inversiones y financiamiento externo.

Respecto a aquello que la Argentina pretende exportar al Golfo, se evidencia que en el último tiempo este país viene realizando una importante labor en pos de lograr ubicar en el mercado externo bienes vinculados con la economía del conocimiento, comprendida esta como aquellas actividades productivas que se caracterizan por el uso intensivo de tecnología y que requieren de capital humano altamente calificado (Argencon, s. f.).

Ahora bien, entre los condicionantes a la política exterior argentina hacia las monarquías del Golfo durante el periodo de referencia se encuentran: el endeudamiento

externo, la crisis económica, así como también la pandemia de COVID 19. Entendiendo por pandemia una enfermedad que se propaga a diferentes países y continentes en aquellos casos en los que hay un alto grado de infección y la enfermedad se traslada de un espacio geográfico a otro (Portal oficial del Estado Argentino, s. f.). Mientras tanto la idea de crisis sanitaria se encuentra asociada a un problema de salud, o a una probabilidad de riesgo para la salud, con una incidencia o letalidad mayor de lo normal (Lamata Cotanda, 2006, p. 401).

Para cerrar este punto, en lo que respecta a la organización del trabajo, el próximo apartado se aboca a estudiar la evolución del vínculo con las monarquías del Golfo durante los inicios del gobierno de Fernández, una etapa signada por la retracción de los contactos a raíz de la pandemia de COVID-19. Luego, se atiende a la reactivación de los mismos, motivada por intereses económico-comerciales y financieros, y al consecuente acercamiento con el socio saudí. Un tercer apartado aborda los incipientes contactos gestados con Omán y Bahréin y la vista a EAU de marzo de 2022 para, a posteriori, en un cuarto apartado, prestar atención a las consultas políticas que se efectúan con Kuwait y a la profundización del vínculo con Arabia Saudita. Un último apartado refiere al rol de los actores subnacionales en la promoción de los vínculos bilaterales, en tanto, por último, se presentan las conclusiones.

2. LOS INICIOS DEL GOBIERNO DE FERNÁNDEZ: LA PANDEMIA COMO CONDICIONANTE EXTERNO QUE GENERA LA RETRACCIÓN DEL VÍNCULO

Partiendo de que todo análisis de política exterior como política pública debe realizarse en vinculación al escenario donde esa política se aplica (Busso et al., 2023), debe señalarse que el gobierno de Fernández llegó al poder en el marco de un escenario internacional caracterizado por la erosión del multilateralismo, la crisis de la globalización, las crecientes dificultades que debe sortear la democracia liberal y la disputa entre los grandes poderes internacionales, Estados Unidos y la República Popular China (Fabani, 2021). Paralelamente, en el ámbito interno se conjugaban un marcado deterioro de la situación económica —con altos niveles de inflación, pobreza, desocupación— y un fuerte endeudamiento externo.

En lo que respecta al objeto de estudio de este trabajo, la política exterior que el gobierno de Fernández entabla con las monarquías del Golfo se encuentra permeada por los referidos condicionantes internos que son precisamente aquellos que traccionan el acercamiento a estos actores en busca de inversiones, financiamiento externo, así como también de un incremento del volumen de intercambio comercial. En efecto, en línea con la intensidad del vínculo que se sostuvo con los mismos durante los gobiernos precedentes, a poco de haber asumido la administración de

Alberto Fernández algunos de estos países fueron incorporados a una iniciativa comercial que tenía por fin impulsar el ingreso de divisa extranjera al país; un objetivo que era perseguido como acuciante.

Lo cierto es que, mientras desde diciembre de 2019 la nueva administración se concentraba en la renegociación de la deuda como principal tema de agenda, a la par que buscaba incrementar el volumen de intercambio comercial, así como también receptar inversiones para paliar el deterioro de la situación económica, Argentina recibió el impacto de otro condicionante sobre su política exterior, en este caso externo: la pandemia de COVID-19, que habría de provocar una retracción de los vínculos bilaterales con los países del Golfo bajo estudio. Como resultado, conforme con Busso (2022), este gobierno habría de afrontar la peor combinación de condicionalidades domésticas y sistémicas acontecidas simultáneamente desde el inicio de la posguerra fría.

Entonces, mientras la Cancillería se abocaba a los vuelos de repatriación y la política exterior giraba en torno a la obtención de insumos sanitarios y vacunas, Argentina se contó entre los países latinoamericanos que recibieron asistencia humanitaria procedente tanto de Qatar como de EAU. Ello en una instancia en la cual tanto las exportaciones como la donación de insumos sanitarios se convirtieron en instrumentos para lograr concesiones políticas y reconfiguraciones geopolíticas favorables (Pratt y Levin, 2021). En este sentido, el gobierno de Qatar puso a disposición de Buenos Aires máscaras y alimentos no perecederos. Mientras que, por su parte, el gobierno emiratí se ocupó de hacer llegar a la Argentina seis toneladas de equipos e insumos médico. Cabe agregar que, aunque estas naciones del Golfo también realizaron donaciones de vacunas, siendo estas últimas utilizadas no solo como instrumento de poder sino también de estatus (Morillas, 2021), Argentina no se encontró entre los países que recibieron las mismas, pese a que otros Estados de la región sí se convirtieron en beneficiarios.

Tiempo después, en junio de 2021, una delegación argentina se dirigió a Dubái con vistas a lograr un acercamiento con el país del Golfo en pos de posibilitar una compra de inoculantes; no obstante, dichas gestiones no rindieron frutos. También con vistas a la cooperación en materia sanitaria, en el mes de agosto, funcionarios del Ministerio de Salud de la Nación, convertido en otro agente impulsor de los contactos externos, en este caso con fines sanitarios, mantuvieron una reunión virtual con investigadores y especialistas del área de regulación médica de EAU, un país que se destacó por encabezar la aplicación de la vacuna de Sinopharm en menores de edad.

De cualquier manera, más allá de estos contactos y encuentros, acotados en términos comparados con períodos precedentes, las relaciones con estos actores se vieron

afectadas por el devenir de la pandemia. Con el incremento de los contagios y el cierre de fronteras, la participación en ferias, las reuniones de comisiones mixtas, las giras y visitas, así como también las misiones comerciales se esfumaron, ello en una instancia en la cual, para el gobierno nacional, la prioridad absoluta pasó a ser superar la crisis sanitaria.

En referencia a lo expuesto, en una entrevista realizada a quien fuese director de la Dirección de África del Norte y Medio Oriente de Cancillería, Guillermo Nicolás¹, el alto funcionario manifestó que la pandemia demoró la puesta en marcha de la agenda de política exterior hacia Medio Oriente, asimismo, los viajes y visitas de los cancilleres. A lo que sumó que, al momento de establecerse prioridades, a en términos de estrechar lazos con distintos actores internacionales, lejos estuvo de asignársele a la región un lugar de privilegio. En esta dirección, puede afirmarse que, tras la declaración de la pandemia de COVID-19 y, al menos hasta culminado el primer semestre de 2021, los vínculos con los países que componen dicho espacio se redujeron de forma notable, para retomarse de forma paulatina recién en la segunda mitad de ese año (Fabani, 2023a).

3. LA REACTIVACIÓN DE LOS CONTACTOS SUPERADA LA CRISIS SANITARIA: EL ACERCAMIENTO AL SOCIO SAUDÍ EN EL MARCO DE LAS NEGOCIACIONES CON EL FMI

En línea con lo expresado *ut supra*, recién una vez superada la etapa más crítica de la crisis sanitaria Argentina retomó su agenda de política exterior. En lo que respecta a los países de la región de Medio Oriente bajo análisis, tradicionalmente los ejes de la misma han incluido: incrementar el comercio, diversificar exportaciones y receptar inversiones. Metas que resultaban acuciantes considerando que entonces Argentina contaba con escasas divisas en las arcas del Banco Central y, en definitiva, con poca liquidez, debiendo lidiar con una fuerte recesión económica, mientras renegociaba su deuda con el FMI. En definitiva, en este caso, serían los condicionantes internos aquellos que favorecerían un acercamiento entre las partes.

Precisamente con el objetivo de explorar nuevas oportunidades de comercio e inversiones entre la Argentina y Arabia Saudita, en octubre de 2021, el canciller Cafiero se reunió con el príncipe Faisal Bin Farhan Al Saud, ministro de Relaciones Exteriores de Arabia Saudita, en los márgenes de la Cumbre del G20 en Roma. Entonces, también se evaluaron iniciativas ligadas a la cooperación entre Arabia Saudita y Argentina, con relación a la tecnología y la economía del conocimiento y se discutió

¹ G. Nicolás, comunicación personal, 30 de marzo de 2021.

el avance de los proyectos del Saudi Fund for Development (SFD) destinados a la producción agropecuaria con nuevas tecnologías, en distintas provincias argentinas.

La particularidad de este encuentro residió en que el mismo culminó con un documento final que, con el apoyo saudí, incorporó dos demandas de la Argentina respecto a la problemática de la deuda externa, una recomendación al Fondo Monetario Internacional (FMI) de estudiar su política de sobrecargos con los Estados miembros que contrajeron deuda con el organismo, y la invitación a crear un Fondo de Resiliencia y Sostenibilidad para otorgar financiación «asequible a largo plazo» a los países de ingresos medios y bajos. Al respecto, resulta relevante mencionar que, tanto el príncipe Faisal como los representantes de Sudáfrica y la India, apoyaron la posición argentina. Ello pese a las posiciones encontradas de Australia, Alemania y Canadá.

Poco después, en el mes de noviembre, el canciller Cafiero recibió a su par de Arabia Saudita, en la que se convertiría en la visita del funcionario de más alto nivel procedente del Golfo que arribó al país durante el gobierno de Fernández. Entonces se generó el espacio propicio para que ambos representantes tratasesen cuestiones económico-comerciales, pero también para que discutiesen temas políticos, sanitarios e, inclusive, financieros.

En este sentido, una vez más, Cafiero y su par saudí destacaron la importancia de analizar oportunidades de comercio e inversiones entre ambos países prestando particular atención a las iniciativas vinculadas con tecnología y economía del conocimiento (industria *software* y biotecnología). Aún más, brindaron particular atención al trabajo conjunto en materia nuclear, un ámbito en el cual existe cooperación bilateral desde hace años².

En otro orden, y en relación con un tema de relevancia primaria para la Argentina, durante una entrevista que brindó el ministro de Relaciones Exteriores saudí en Buenos Aires se le preguntó si el reino estaría dispuesto a respaldar al país cuando se tratase su caso en el *board* del FMI, entonces el funcionario no dudó en responder «Argentina es nuestro amigo y aliado, y eso no va a cambiar con el FMI» (Lejtman, 27 de noviembre de 2021). En esta misma dirección, durante la charla con el exdirector de DANMO se abordó el rol de Arabia Saudita en las negociaciones con el organismo multilateral de crédito, entonces Nicolás refirió que Buenos Aires recibió

² Cabe recordar que, en 2015, INVAP y su par saudí, TAQNIA, llegaron a un acuerdo para conformar una empresa mixta. Esta última, Invania, busca desarrollar tecnología nuclear en base a los conocimientos adquiridos por la Argentina en esta materia. Asimismo, Arabia Saudita viene recorriendo un largo camino con vistas a inaugurar un reactor nuclear diseñado por INVAP. Para mayor información véase: Fabani, 2015b.

activo apoyo del reino³. Una posición que, de acuerdo con el alto representante argentino, podía comprenderse en función de la búsqueda de los Al Saud de impulsar el vínculo con la Argentina, ello a raíz de que el cierre de las negociaciones con el Fondo supondría que Buenos Aires pasaría a estar en condiciones de dedicarse a tratar temas tales como comercio e inversiones.

En lo que atañe a los vínculos con las demás monarquías del Golfo, en los meses de octubre y diciembre, Cafiero recibió a los embajadores de Qatar y EAU. En ambos encuentros se manifestó la necesidad de expandir los vínculos económicos y comerciales vía la exploración de espacios para el intercambio de productos con mayor valor agregado. Asimismo, se discutieron proyectos de inversión y cooperación técnica.

4. EL INCIPIENTE ACERCAMIENTO A OMÁN Y BAHRÉIN Y LA VISITA A EAU COMO SINÓNIMO DE UN VÍNCULO DE MAYOR DENSIDAD

En lo que atañe al vínculo con un actor con el cual las relaciones son aún incipientes, en el mes de febrero de 2022, el embajador argentino en Arabia Saudita, concurrente en Omán, Marcelo Gilardoni, mantuvo encuentros con autoridades del sultanato a los efectos de revisar la agenda bilateral. Ahora bien, en línea con lo ya mencionado, a diferencia de los vínculos con Arabia Saudita, Qatar, EAU y Kuwait, las relaciones con Omán, al igual que aquellas que se sostienen con Bahréin, son las que se encuentran más rezagadas. En este sentido, el exdirector de DANMO refiere a la relación con Omán como una relación de baja intensidad. En virtud de ello señala que, durante su período a cargo de la dirección, propuso relanzar la relación a través de una serie de reuniones que podrían servir para fortalecer los lazos bilaterales. Ello en virtud de que, conforme con el ministro, Omán es un país con el cual, pese a sostenerse relaciones políticas acotadas, Argentina detentan vínculos comerciales que podrían profundizarse, de allí que el funcionario señalase la importancia de prestarles más atención.

En tanto, en el mes de marzo, se esperaba la primera visita del presidente Fernández al Golfo; esto a raíz del anuncio de diversos medios de comunicación respecto a que el presidente realizaría una gira por EAU y Arabia Saudita, tras haber aceptado una invitación para viajar al Emirato y participar del día de la Argentina en el marco de la Expo Mundial que tomaba lugar en Dubái. Una visita oficial que, por otra parte, conforme con fuentes de Cancillería, nunca habría sido confirmada. Lo cierto es que, con el avance de la guerra en Ucrania, y frente al tratamiento parlamentario del acuerdo que el gobierno alcanzó con el FMI, el viaje no se concretó. Ahora, no solo

³ G. Nicolás, comunicación personal, 30 de marzo de 2021.

Fernández no arribó a EAU, en su lugar viajó el canciller Cafiero, sino que la visita a Arabia Saudita finalmente se canceló.

De acuerdo con un comunicado de prensa de la Cancillería argentina la visita perseguía por objetivo «diversificar el intercambio con la región, actualmente concentrado en productos primarios, como así también potenciar las exportaciones y posicionar a nuestro país como actor relevante en el área de la transición energética, la ciencia del espacio, la biotecnología y la tecnología de la información y la comunicación». A lo que se agrega, «La gira tendrá como una de sus principales metas diversificar el comercio bilateral [...] actualmente concentrado en exportaciones de alimentos, a través de la difusión de las capacidades del país en sectores como la transición energética (incluyendo tecnologías de hidrógeno y litio), industria satelital, economía del conocimiento y seguridad alimentaria» (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 141/22). En palabras del ministro Nicolás, «el objetivo de la visita era plantear en otros términos la relación de Argentina con esos países. Es decir, no centrarse tanto en una cuestión puramente agrícola y empezar a ver si puede haber algún tipo de cooperación en ciencia y tecnología»⁴.

En Abu Dhabi, el canciller Cafiero participó de la II Reunión de la Comisión Mixta Argentina-Emiratos Árabes Unidos. En este sentido, el exdirector de DANMO explicó que la visita se gestó para visitar Expo Dubái, pero también como una reunión de comisión mixta para la cual se trabajó por tres meses. A lo que agregó que, mientras EAU presenta amplios recursos, la Argentina se encuentra bien posicionada en algunos rubros científicos tecnológicos, de allí la búsqueda de presentarles proyectos conjuntos.

Cabe agregar que la reunión fue el espacio propicio para la firma de un Memorándum de Entendimiento entre la Unión Industrial Argentina y la Federación emiratí de Cámaras de Comercio e Industria, para la creación de un Comité Comercial Mixto; de un segundo Memorándum entre la empresa argentina FANIOT y la Oficina Emiratí de Inteligencia Artificial, con vistas al desarrollo de proyectos conjuntos en el campo de la inteligencia artificial y de las ciencias digitales. Asimismo, de un tercero entre el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y el Centro Internacional de Agricultura Biosalina de EAU, para el desarrollo de actividades de investigación conjunta en áreas de interés común.

Dicho centro se destaca por identificar e introducir cultivos y tecnologías eficientes en el uso de recursos y climáticamente inteligentes que se adaptan a diferentes espacios afectados por la salinidad y la escasez de agua. Con relación a este punto, cabe

⁴ G. Nicolás, comunicación personal, 30 de marzo de 2021.

recordar que existen antecedentes del arribo al país de delegaciones emiratíes que han viajado a la Argentina para conocer sobre los avances efectuados para obtener cultivos resistentes a estrés biótico y abiótico, entre ellos con tolerancia a la sequía. Asimismo, estas dieron a conocer su interés en una vinculación tecnológica que les permitiese generar plantas que resistan ciertas plagas (Fabani, 2015a).

Lo cierto es que la Argentina mantiene con los países de la región un volumen de comercio que se encuentra en ascenso, pero que históricamente se ha concentrado en productos primarios, mientras las exportaciones de manufacturas de origen industrial a estos países son aún irrelevantes; siendo en este rubro, así como en servicios basados en el conocimiento, donde el gobierno detecta grandes oportunidades para incrementar el intercambio. En este sentido, más allá de las tradicionales exportaciones de alimentos, tan necesarias para países que llegan a importar un 90% de lo que consumen, la Argentina apuesta a dar a conocer sus tecnologías de punta de manejo agrícola, sus avances en biotecnología aplicada al desarrollo de semillas de cultivos resistentes al estrés hídrico y al desarrollo ganadero.

En esta dirección Biogénesis Bagó, empresa argentina especializada en el desarrollo, producción y comercialización de vacunas destinadas a la salud animal, firmó un acuerdo con la compañía saudita MAS, dedicada a brindar servicios veterinarios, para la construcción de una planta de vacunas contra la fiebre aftosa en Arabia Saudita (El Economista, 4 de julio de 2021). Todavía más la Argentina es de los pocos países que ha logrado desarrollos importantes en tecnología satelital, aeronáutica, incluso en el ámbito nuclear. En virtud de ello, pandemia de por medio, el INVAP firmó un contrato con Arabia Saudita país para construir un centro de radioisótopos que tendrá como destino Riad (Río Negro, 22 de febrero de 2022). Asimismo, por primera vez en su historia, esta empresa exportó dos radares primarios 3D móviles de uso civil a una empresa emiratí, Jampur International FZE, comprometiéndose inclusive a capacitar al personal que los operará (El Economista, 30 de abril de 2021). En otro orden, FADEA ha iniciado acciones como proveedor de servicios de la industria aeronáutica emiratí. Es precisamente esta la dirección en la cual la Argentina pretende avanzar. En efecto, la gira al Golfo se inscribió en el marco de la apuesta por ampliar la cooperación y la transferencia tecnológica y productiva hacia la región. Ello en línea con la referida búsqueda por cambiar el modelo productivo, desde un modelo pensado para la exportación primaria hacia otro, donde lo fundamental sea agregar valor por el trabajo y por la capacidad de transferencia tecnológica y de innovación que produce la ciencia (Lerner, 20 de diciembre de 2021).

Finalmente, si bien se había anunciado que la gira por el Golfo continuaría por Arabia Saudita, a último momento el canciller desistió de visitar el reino alegando

problemas de agenda. Según se informó, la suspensión del viaje obedeció a inconvenientes en la agenda tanto del ministro de Relaciones Exteriores de Arabia Saudita, Faisal Bin Farhan Al Saud, como de los ministros que participaban de la gira, Daniel Filmus y Matías Kulfas. No obstante, de acuerdo con el exdirector de DANMO, el verdadero motivo que subyace a la suspensión del viaje se asocia a las violaciones a los derechos humanos en Arabia Saudita. Al respecto, al conocerse que la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos condenó la ejecución colectiva de 81 personas en Arabia Saudita, sobre las que existen sospechas de no haber sido sometidas a un proceso justo, se decidió dar marcha atrás con la visita. Más aun considerando que, durante 2022, y por primera vez, la Argentina presidió el Consejo de Derechos Humanos (CDH) de las Naciones Unidas.

Lo cierto es que la decisión de suspender la visita llama la atención siendo que, a través del tiempo, la Argentina se ha inclinado por el pragmatismo a la hora de relacionarse con las monarquías del Golfo. Es decir, pese a la trascendencia que asumió el tema de los derechos humanos, convertido en uno de los ejes estructurantes de la agenda política, en línea generales Argentina no ha promovido el compromiso con los mismos en sus relaciones con los países del Golfo. En definitiva, las violaciones a los derechos humanos que perpetúan estos regímenes autoritarios, personalistas, no han sido un obstáculo para el desarrollo de los vínculos bilaterales, muy particularmente con las economías más pujantes entre las monarquías del Golfo.

Sin ir más lejos, a pesar de que el gobierno de Fernández manifestó que levantaría en alto la defensa de los derechos humanos (Presidencia de la Argentina, 10 de diciembre de 2019) definidos, asimismo, como uno de los pilares centrales de la política exterior del canciller Cafiero (Senado de la República Argentina, 3 de mayo de 2022), Buenos Aires no se ha manifestado respecto al accionar de la coalición liderada por Arabia Saudita en Yemen. Ello a pesar de que, conforme con diversos informes de Naciones Unidas, dicha coalición ha cometido violaciones a los derechos humanos que podrían constituir crímenes de guerra (Naciones Unidas, 8 de setiembre de 2021). La ausencia de cualquier referencia a este tema en los diversos encuentros concitados con funcionarios de países miembros de la coalición —entre los cuales se encuentra EAU— deberá comprenderse en el marco de la búsqueda de nuestro país de evitar predisponer negativamente el vínculo con actores desde los cuales se busca atraer inversiones y con los cuales se pretende incrementar el volumen de intercambio.

Como contrapartida, en lo que concierne a los ataques sufridos por EAU en enero de 2022 y que se atribuyeron los rebeldes hutíes, como represalia al accionar de Emiratos en Yemen, a través de un comunicado de prensa el gobierno de la República

Argentina expresó que «condena a los ataques [...] y lamenta las víctimas civiles ocasionadas por los mismos. La Argentina repudia enérgicamente el ataque a civiles y a infraestructura civil, actos prohibidos por el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. El gobierno argentino manifiesta su solidaridad con el pueblo y gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, exhortando al cese inmediato de la violencia» (Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto, 034/22).

Al respecto del posicionamiento argentino, el exdirector de DANMO señala: «con algunos países de Medio Oriente, suelen generarse tensiones entre las posibilidades de comercio e inversiones en Argentina y la agenda en materia de derechos humanos que tiene nuestro país, en general contradictoria con la de dichos países. En estos casos, las autoridades políticas deben definir las prioridades y fijar sobre qué aspectos se establecen los esquemas de relacionamiento bilateral»⁵.

Dejando de lado la ambivalencia argentina en materia de derechos humanos, en línea con la referida reactivación de los contactos con los países de la zona, en el mes de agosto, y a días de su asunción en el cargo como ministro de Economía, Sergio Massa mantuvo un encuentro con los embajadores de Qatar, Kuwait, Arabia Saudita y EAU en Argentina con las vistas puestas en obtener financiamiento para proyectos de infraestructura e inversiones productivas en sectores estratégicos. En efecto, ese encuentro debe encuadrarse en las múltiples reuniones y viajes al exterior que el ministro viene cursando, con el objeto de recaudar fondos en el exterior, al punto que inclusive se especuló con su posible desembarco en Qatar. Lo cierto es que el protagonismo que, como veremos a continuación, el ministro adquirió, tendiendo incluso sus redes al plano de la política exterior, derivó en roces con el canciller Santiago Cafiero y el presidente Alberto Fernández que, no obstante, fueron desmentidos, profundizando la interna en el Frente de Todos (FdT).

En otro orden, en el marco de la búsqueda de incrementar el volumen de intercambio comercial con la región, en septiembre, la Cancillería coordinó la participación de cinco *startups* argentinas en una misión comercial a Dubái.

También en septiembre, el embajador de Bahréin en Argentina, el jeque Abdullah bin Rashid Al-Khalifa, y el ministro de Relaciones Exteriores argentino, Santiago Cafiero, se reunieron en Washington. Durante el encuentro, el embajador elogió los esfuerzos de Argentina para combatir el terrorismo. Por su parte, el canciller argentino afirmó el compromiso de su país de fortalecer las relaciones con Bahréin (Bahrain News Agency, 1 de setiembre de 2022).

⁵ G. Nicolás, comunicación personal, 30 de marzo de 2021.

Al respecto, no puede pasarse por alto que, tal como previamente se refirió, los vínculos con el reino son extremadamente acotados. Sin ir más lejos, en la historia de la relación bilateral no han existido vistas oficiales mutuas del más alto nivel. Como única excepción puede mencionarse una visita que el príncipe heredero de Bahréin cursó a Santiago del Estero, en 2011, acompañado de una comitiva de inversores y empresarios, fruto de una invitación del gobierno provincial. Si bien en dicha instancia el funcionario no fue recibido por autoridades del gobierno nacional.

Paradójicamente, al ser consultado por la naturaleza del vínculo bilateral, el exdirector de DANMO menciona que, a diferencia de lo que ha ocurrido con otros actores del Golfo, la problemática en materia de derechos humanos sí se erige como uno de los factores que han obstaculizado la profundización del vínculo con el reino. En este caso la posición argentina responde a que Bahréin es un país que se extiende por poco más de 700 km² y que detenta alrededor de 1.5 millones de habitantes (Banco Mundial, 2021). Asimismo, el reino fue, entre las monarquías del Golfo, el país que debió lidiar con las protestas más fuertes una vez iniciada la primavera árabe, protestas que dieron lugar a una regresión autoritaria del régimen de los Al- Khalifa. En este marco es claro que, la posición que desde 2011 Argentina asume, optando por no potenciar esta relación, responde a que, en este caso, adoptar una posición favorable a la política de defensa de derechos humanos es menos oneroso, considerando las dimensiones del mercado bahreiní, así como también el rol y la escasa relevancia política de este país tanto en el escenario regional como internacional. Factores que claramente tampoco favorecen que se dé prioridad a un acercamiento.

5. CONSULTAS POLÍTICAS CON KUWAIT Y FUERTE APUESTA POR PROFUNDIZAR EL VÍNCULO CON ARABIA SAUDITA

Continuando con el devenir del vínculo con Arabia Saudita, durante su viaje a la India para participar de la Cumbre del G20 el ministro de Economía, Sergio Massa, se reunió con el ministro de Finanzas de Arabia Saudita con quien, nuevamente, se puso sobre la mesa el financiamiento de proyectos de desarrollo en sectores estratégicos y se dialogó sobre la situación de la Argentina y sobre los avances del programa con el FMI.

En otra muestra de la densidad que adquirió el vínculo, y como contrapartida de la retracción de los contactos que tuvo lugar tras el inicio de la pandemia, en el mes de noviembre, el canciller Santiago Cafiero, acompañado por la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales, Cecilia Todesca Bocco, visitó Riad. Esta visita presenta relevancia por ser la primera que realizó un canciller argentino al reino desde 2014. Vale destacar que, en el marco de la misma, se llevó a cabo la VII Reunión de la

Comisión Mixta Argentina-Arabia Saudita, que tuvo por objetivo diversificar las exportaciones y promover las inversiones.

Conforme con declaraciones previamente vertidas por el canciller Cafiero respecto a la política exterior, «el problema de deuda es importante, pero también tenemos que avanzar en la estabilización macroeconómica [...] mejorando la capacidad exportadora y generando mayor inversión extranjera directa» (Agencia Telam, 7 de febrero de 2022). En este sentido, no puede dejar de mencionarse que tanto las exportaciones como las importaciones argentinas hacia los países árabes no dejaron de incrementarse de 2019 hasta 2022, aún pese a la pandemia.

Tabla 1. Exportaciones e importaciones argentinas a los países árabes

Año	Exportaciones	Importaciones
2019	5 695 056	810 418
2020	5 444 827	893 942
2021	6 953 367	2 388 012
2022	7 501 164	3 519 679

Fuente: Cámara de Comercio Argentino-Árabe. Elaboración propia.

Todavía más, en 2022, Arabia Saudita se constituyó como el segundo país árabe hacia el cual Argentina más exportó, luego de Argelia, y como aquel desde el cual las importaciones fueron mayores. En tanto, entre las monarquías del Golfo, el reino se erige, entre 2020 y 2022 como el país hacia el cual más se exporta, seguido por EAU.

Tabla 2. Exportaciones e importaciones argentinas a las monarquías del Golfo

País	2020		2021		2022	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Arabia Saudita	958 480	62 179	851 288	317 584	1 186 713	1 093 812
Bahréin	3 614	20 257	2 932	89 552	12 597	71 556
EAU	541 738	91 540	773 768	337 555	951 340	863 546
Kuwait	45 690	270	30 093	15 724	64 795	79 971
Omán	63 044	68 031	89 058	199 212	171 419	68 909
Qatar	32 053	106 898	22 844	463 009	40 938	134 216

Fuente: Cámara de Comercio Argentino-Árabe. Elaboración propia.

Entre los productos que se exportan se destacan: maíz, harina de soja, arroz, limones, naranjas, uvas, cerezas, duraznos, manzanas, peras, cebollas, arvejas, maní, miel,

garbanzos, lácteos, nueces, productos de la pesca y carne aviar, bovina y ovina (Sitio web del gobierno de la República Argentina, 2022).

En este marco el encuentro sirvió para que la Argentina presentase una hoja de ruta que incluía un conjunto de acciones a ser desarrolladas en 2023, con vistas a la promoción de las exportaciones argentinas hacia el reino y la localización de inversiones saudíes en sectores estratégicos, como son la minería, la energía y los alimentos. Entre ellas: se acordó la organización de una misión comercial del sector alimentos en el marco de la Feria Gulfood en febrero de 2023; la visita de autoridades y empresarios saudíes a Expoagro en marzo de 2023; la realización de un evento de promoción con empresas participantes del programa «Argentina al Mundo» y la presentación de proyectos de inversión con vistas a organizar visitas técnicas en 2023 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 600/22).

A posteriori, a principios de diciembre de 2022, se celebró, a través de una videoconferencia, una reunión de consultas políticas entre la República Argentina y el Estado de Kuwait. En lo que respecta a este actor es importante mencionar que las relaciones con el Emirato cobraron ímpetu tras la decisión argentina de sumarse a la coalición internacional liderada por los Estados Unidos en los noventa para proceder a su liberación, luego de que este país fuese invadido y anexado por Irak. Tras la guerra del Golfo, Menem visitó Kuwait en 1992 y luego el Emir kuwaití retribuyó la visita a Buenos Aires, para a posteriori procederse a la apertura de las respectivas embajadas en Buenos Aires y Kuwait en 1993. En tanto, durante la última década, el país del Golfo ha mantenido contactos con funcionarios argentinos y autoridades provinciales puesto que el Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe (KFAED) ha financiado la construcción de obras de infraestructura en las provincias de Santa Fe, Córdoba y San Juan.

En lo que respecta a la referida reunión de consultas, que tomó lugar a finales de 2022, funcionarios de ambos países señalaron que la relación bilateral se estaba desarrollando en varias áreas que fueron abordadas durante la reunión: cooperación en materia de salud, de medio ambiente y desarrollo sustentable, así como en materia científica y tecnológica. En otro orden, los temas económicos, el comercio bilateral y las inversiones ocuparon un lugar central (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 660/22).

Ya hacia mediados de enero de 2023 se desarrolló una misión comercial del Ministerio de Economía en Arabia Saudita que estuvo encabezada por el secretario de Planificación del Desarrollo y Competitividad Federal, Jorge Neme. Según se dio a conocer, el funcionario argentino fue recibido por funcionarios saudíes, con quienes se habría evaluado la posibilidad de avanzar en un acuerdo de largo plazo para que la Argentina

sea proveedora de ese país de forrajes, frutas, aceites y otros alimentos. Asimismo, entonces se discutió la posibilidad de que el reino comprometiese las inversiones necesarias para prefinanciar, con acuerdos de 25 a 30 años, el desarrollo de nuevas regiones productivas bajo riego y para favorecer la exportación de alimentos.

También en el marco de la visita, los representantes argentinos junto al embajador ante el reino, Guillermo Nielsen, asistieron a una reunión con las autoridades del SDF, quienes manifestaron interés en los proyectos de energía e irrigación que les presentó el Ministerio de Economía. Apenas días después, gracias a la intensa labor realizada por las autoridades del ministerio de Economía y de la Cancillería argentina, los representantes del fondo arribaron a Buenos Aires con vistas a conocer los requerimientos y acordar prioridades de financiamiento de proyectos estratégicos (El Cronista, 26 de enero de 2023).

En el mes de febrero, una delegación de empresas argentinas viajó a Dubái para participar de la feria internacional Gulf Food. Todavía más, concluida la feria, parte de la comitiva se trasladó a Riad para participar de una Misión Comercial Multisectorial en el reino. En tanto, tan solo días después, pudo relevarse la participación de empresas argentinas en una misión del Sector Alimentos, que tomó lugar en Riad, una actividad que formaba parte de la hoja de ruta bilateral para 2023 propuesta por el canciller Cafiero durante su visita en noviembre de 2022.

Fruto del intenso trabajo desarrollado para dar impulso a la relación bilateral y obtener financiamiento externo, a mediados de abril, el ministro de Economía, Sergio Massa, finalmente logró acordar una línea de financiamiento por valor de US\$ 500 millones con el FDS. Con la firma del mismo el gobierno busca asegurar nuevos fondos en dólares para apoyar las reservas del Banco Central, especialmente durante este año electoral y en respuesta a la sequía histórica que tuvo un fuerte impacto sobre el complejo sojero, principal generador de divisas del país, en una instancia en la cual el rendimiento promedio nacional de la cosecha es el más bajo en más de 25 años (Melo, 15 de abril de 2023). Según se informó, el préstamo se empleará para financiar proyectos de infraestructura. En principio, los fondos se destinarían a los sectores de salud alimentaria y energía, incluyendo el gasoducto Néstor Kirchner, líneas de transmisión eléctricas y proyectos provinciales de Garantía Soberana (Canal E, 13 de abril de 2023).

6. EL ROL DE LOS ACTORES SUBNACIONALES EN LA PROMOCIÓN DE LOS VÍNCULOS BILATERALES

Si bien durante el periodo de referencia el gobierno nacional ha mostrado claro interés en potenciar los vínculos con las monarquías del Golfo, los actores subnacionales, en este caso particularmente las provincias, también han traccionado las relaciones con cuatro de estos actores, Arabia Saudita, EAU, Kuwait y Qatar. En línea con lo que acontece a nivel nacional, son los intereses económicos los que han venido impulsando las relaciones a nivel político entre las provincias y los actores del Golfo. No obstante, es necesario hacer la salvedad de que, en el caso de los actores subnacionales, como se verá a continuación, el énfasis se ha puesto particularmente en la faceta financiera del vínculo.

Sin ánimo de ser exhaustivos, en febrero de 2020, una delegación de la provincia de Catamarca viajó a EAU para participar de la feria internacional Gulf Food. Luego, en el mes de marzo, la gobernadora de Río Negro tuvo la oportunidad de tener un encuentro con el embajador de Qatar en el que se discutió sobre los avances de INVAP en materia tecnológica. En tanto, en marzo de 2021, el gobernador de Neuquén se entrevistó con los embajadores de Qatar y Kuwait, a quienes detalló las bondades del yacimiento Vaca Muerta. Todavía más, también los puso en conocimiento del devenir de la obra del Tren Trasandino. En tanto, en marzo de 2023, el gobernador de Jujuy recibió a representantes de empresas emiratíes, con los que se abordaron oportunidades de inversión en lo referente a la producción de litio y a la generación de energías renovables.

Ahora bien, habiendo dado cuenta de algunos ejemplos que exponen la voluntad de profundizar estos vínculos, es importante mencionar que, entre el conjunto de las provincias argentinas, Santa Fe y Córdoba se destacan por ser los actores subnacionales que mayor atención les han brindado a las relaciones con los actores del Golfo. Todavía más, durante el período de referencia la paradiplomacia de las provincias de Santa Fe y Córdoba contó con pleno respaldo del gobierno central, un factor importante a destacar si se tiene en consideración que en etapas previas esto no ha ocurrido (Fabani, 2018).

En relación a lo expuesto, durante el gobierno de Fernández, las acciones de estos actores subnacionales han ido de la mano con los lineamientos de política exterior trazados por el Ejecutivo; sin ser necesaria una acción de lobby por parte de estas provincias, que suponga su intervención e influencia para modificar el rumbo o las prioridades de dicha política exterior, acorde con sus expectativas e intereses.

En torno a los logros de la paradiplomacia implementada por las dos provincias de la región Centro, en una gira de Schiaretti y Perotti al Golfo, en mayo de 2022, los mandatarios firmaron un acuerdo para la obtención de un crédito con el Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe (KFAED) con vistas a la financiación del Bloque A de la primera etapa del Acueducto Interprovincial Santa Fe-Córdoba. A modo de antecedente, puede mencionarse que, ya en 1994, la provincia de Santa Fe fue pionera al tomar un crédito de este Fondo por 609 millones de dólares para la construcción de una ruta provincial.

Actualmente, ambas provincias vienen llevando adelante distintas gestiones con el objetivo de obtener financiamiento para las próximas etapas del acueducto biprovincial, entre otros con el Fondo de Desarrollo de Abu Dhabi (ADFD), una entidad que apoya distintos proyectos de inversión en desarrollo en Argentina. En efecto, existen dos proyectos en ejecución con fondos emiratíes, el proyecto hidroeléctrico Nahueve y el acueducto Desvío Arijón, Etapa II.

Por otra parte, en enero de 2023, el gobernador Perotti también presentó el proyecto del acueducto a una delegación del SDF. En este caso, se busca obtener financiamiento para el bloque B y C de la Fase I - Etapa I. Aún más, tras dicho encuentro, el funcionario cordobés ratificó el compromiso de las autoridades árabes con la financiación de ambos bloques por 100 millones de dólares.

Finalmente, también en línea con los logros alcanzados durante el período de referencia, en noviembre de 2022, el gobernador Schiaretti, suscribió un acuerdo con el Fondo de Desarrollo de Abu Dabi (ADFD) para aportar a la financiación del Plan de Acueductos Troncales de Córdoba.

Para cerrar este apartado, conforme con una fuente anónima de la Cancillería⁶ argentina, «existe cierta relación dialéctica donde a veces la iniciativa con alguna región parte de las provincias y eso genera efectos expansivos, y a veces es a la inversa y quien tracciona el vínculo es el gobierno nacional». Lo cierto es que, en este caso, el acercamiento de Santa Fe y Córdoba con los actores del Golfo posee un impacto positivo sobre el vínculo entre estos últimos y el gobierno central. De hecho, estos contactos no solo se encuentran en sintonía con la política del gobierno nacional, sino que la traccionan, la dinamizan.

⁶ Fuente anónima de la Cancillería argentina. Comunicación personal, 30 de marzo de 2021.

7. CONCLUSIÓN

Concebir la política exterior como una política pública obliga, por un lado, a atender a un conjunto de condicionantes internos y externos que permean el accionar externo de un país. Por otro lado, supone reconocer la conflictividad entre determinados actores con agencia suficiente para disputar por el sentido de la política exterior, y su capacidad para incidir en el proceso decisivo. Así como también entender que la política exterior no permanece centralizada en las cancillerías, sino que, por el contrario, existe una dispersión de las agendas externas. Hecha esta consideración, este trabajo ha buscado analizar la evolución del vínculo entre la Argentina y las monarquías del Golfo durante el gobierno de Alberto Fernández, un vínculo que ha tenido sus altos y bajos como producto de los ya referidos condicionantes internos y externos que inciden sobre la política exterior.

En este sentido, como se ha visto a lo largo del trabajo, si bien en línea de continuidad con gestiones anteriores las relaciones con estos actores se iniciaron de forma auspiciosa, las mismas recibieron el impacto de la pandemia de COVID-19, un condicionante externo que conllevó una retracción de los vínculos, dando origen a una etapa en la cual la política exterior se circunscribió a la adopción de decisiones que permitiesen dar respuesta a la crisis sanitaria. Pese a ello, una vez superada la fase más álgida de la misma, Argentina paulatinamente retomó los contactos con los actores del Golfo, lo cual, en esta oportunidad se explica en virtud de condicionantes internos. En esencia, la investigación arroja como resultado que el deterioro de la situación económica y la crisis de la deuda conllevaron que Buenos Aires buscase acercarse al menos a cuatro de los actores de referencia —Arabia Saudita, EAU, Qatar y Kuwait— en tanto los vínculos con Omán y Bahréin son aún incipientes. Mientras tanto, el análisis de datos indica que este acercamiento tuvo por fin receptar inversiones, financiamiento externo, así como también incrementar el volumen de intercambio comercial de bienes y servicios con mayor valor agregado. Es decir, el objetivo último que traccionó estos vínculos no fue llegar a acuerdos políticos o profundizar los vínculos culturales sino hacer negocios.

Asimismo, fruto del análisis y la discusión que se propone en el trabajo puede concluirse que, si bien el Poder Ejecutivo ha asumido el rol protagónico a la hora de impulsar estos contactos, distintos actores, entre ellos el ministro de Economía y, muy particularmente las provincias, han traccionado estas relaciones, siempre en el marco de la búsqueda de la consecución de intereses económico-financieros. Respecto a los actores subnacionales, Córdoba y Santa Fe no solo son pioneras en buscar un acercamiento al Golfo, sino que en la actualidad se destacan por ser las provincias con vínculos más estrechos con estos actores. Amén de ello, cabe subrayar

que su acción externa ha estado en línea con los ejes de la política exterior trazada por el Ejecutivo hacia la región. Como correlato, estas han prescindido de desarrollar una acción de *lobby* que suponga su intervención e influencia para modificar el rumbo o las prioridades de dicha política exterior, acorde con sus expectativas e intereses que, una vez más, son de tinte económico-financiero.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia Telam. (2022, 7 de febrero). *Cafiero: «La política exterior es realista y planteamos una visión multilateral del mundo»*. Grupo La Provincia. <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582912-cafiero-la-politica-exterior-es-realista-y-planteamos-una-vision-multilateral-del-mundo.html>
- Argencon. (s.f.). *Economía del conocimiento*. <https://www.argencon.org/economia-del-conocimiento>
- Bahrain News Agency. (2022, 1 de setiembre). *Bahraini ambassador to Argentine Republic meets Secretary of International Affairs for Defence*. <https://goo.su/qheve>
- Banco Mundial. (2021). *Población, total- Bahréin*. <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=BH>
- Busso, A. (2022). La política exterior de Alberto Fernández ante las turbulencias internas e internacionales. *Revista de Investigación en Política Exterior Argentina, RIPEA*, 2(3), 183-199. <https://politicaexteriorargentina.org/la-politica-exterior-de-alberto-fernandez-ante-las-turbulencias-internas-e-internacionales-6/>
- Busso, A., Oliva, C., y Zelicovich, J. (2022). La política externa argentina de la administración Fernández: entre el contexto internacional incierto y los condicionantes domésticos. *Perspectiva Revista de Ciencias Sociales*, 7(14), 303–310. <https://doi.org/10.35305/prcs.v7i14.671>
- Canal, E. (2023, 13 de abril). Sergio Massa logró un préstamo de US\$ 500 millones con el Fondo Saudita para el Desarrollo. *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/canal-e-sergio-massa-logro-un-prestamo-de-us-500-millones-con-el-fondo-saudita-para-el-desarrollo.phtml>
- El Cronista. (2023, 26 de enero). *Arabia Saudita invertirá US\$ 500 millones en Argentina: qué sectores le interesan*. <https://www.cronista.com/economia-politica/arabia-saudita-invertira-us-500-millones-en-argentina-que-sectores-le-interesan/>
- El Economista. (2021, 30 de abril). *Invap concreta nueva exportación: dos radares para Emiratos Árabes Unidos*. <https://eleconomista.com.ar/tech/invap-concreta-nueva-exportacion-dos-radares-emiratos-arabes-unidos-n43079>
- El Economista. (2021, 4 de julio). *Acuerdan inversión de empresa biotecnológica argentina en Arabia Saudita*. <https://eleconomista.com.ar/negocios/acuerdan-inversion-empresa-biotecnologica-argentina-arabia-saudita-n44583>
- Fabani, O. (2015a). Un acercamiento a socios no tradicionales: la evolución del vínculo entre la Argentina y las monarquías del Golfo durante las administraciones de

- Cristina Fernández (2007-2015). *JANUS.NET e-journal of International Relations*, 6(2), 16-31. <https://repositorio.grupoautonoma.pt/server/api/core/bitstreams/ba08177b-3225-4395-87bc-0125ba3c72f3/content>
- Fabani, O. (2015b). Avances en materia de cooperación nuclear entre Argentina y las monarquías del Golfo (2007-2015). *Revista de Historia Bilos*, 3(5), 27-43.
- Fabani, O. (2018). El acercamiento de Santa Fe a Kuwait y Emiratos Árabes Unidos. Un ejemplo de la activa paradiplomacia santafecina (2007-2017). *Estudos Internacionais*, PUC Minas, 6(1). <https://periodicos.pucminas.br/estudosinternacionais/article/view/15223>
- Fabani, O. (2021). Argentina y el Golfo: la apuesta por dar continuidad a los vínculos con los actores de la región durante las administraciones de Mauricio Macri y Alberto Fernández (2015-2021). *Revista Política y Estrategia*, (137), 43-67. <https://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/article/view/835>
- Fabani, O. (2023a). Argentina y las monarquías del Golfo durante la primera mitad del mandato de Alberto Fernández: de la retracción a la reactivación de los contactos bilaterales. En G. Lechini y M. Colacrai. (Comps.), *Política exterior argentina: 2014-2022: tomo VII: ¿continuidades, ajustes, cambios o reestructuraciones?* UNR Editora.
- Fabani, O. (2023b). El vínculo de Santa Fe y Córdoba con Emiratos Árabes Unidos y Kuwait y sus implicancias sobre la relación entre estos últimos y el gobierno nacional (2015-2022). *Perspectivas Revista de Ciencias Sociales (PRCS)*, 7(14). <https://perspectivasrcs.unr.edu.ar/index.php/PRCS/article/view/675>
- Fronzaglia, M. (2005). Unidades subnacionais: um estudo de caso sobre a cidade de São Paulo – de 2001 a 2004. [Tesis de maestría, Universidade Estadual de Campinas]. <https://blogfonari.files.wordpress.com/2016/02/dissertacca7ao-final-tese-mauricio.pdf>
- Infobae. (2021, 1 de diciembre). *UIA: con el debate sobre las exportaciones y la presencia de funcionarios del Gobierno, comenzó la Conferencia Industrial*. <https://www.infobae.com/economia/2021/12/01/uia-con-el-debate-sobre-las-exportaciones-y-la-presencia-de-funcionarios-del-gobierno-comenzó-la-conferencia-industrial/>
- Lamata Cotanda, F. (2006). Crisis sanitarias y respuesta política. *Revista Administración Sanitaria siglo XXI*, 4(3), 401-406. <https://www.elsevier.es/es-revista-revista-administracion-sanitaria-siglo-xxi-261-articulo-crisis-sanitarias-respuesta-politica-13094669>
- Lejtmán, R. (2021, 27 de noviembre). Príncipe Faisal al Saud, canciller de Arabia Saudita: «Argentina es nuestro amigo y aliado, eso no va a cambiar en el FMI». *Infobae*. <https://www.infobae.com/politica/2021/11/28/principe-faisal-al-saud-canciller-de-arabia-saudita-argentina-es-nuestro-amigo-y-aliado-eso-no-va-a-cambiar-en-el-fmi/>
- Lerner, A. (2021, 20 de diciembre). Daniel Filmus: Vamos a crear un área de exportaciones en Ciencia y Tecnología. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/economia/daniel-filmus-vamos-crear-un-area-exportaciones-ciencia-y-tecnologia-n5338315>
- Melo, J. M. (2023, 15 de abril). Soja y dólares: 4 datos que resumen el impacto de la sequía sobre la principal fuente de divisas de la economía argentina. *Infobae*. <https://www.infobae.com/economia/campo/2023/04/16/soja-y-dolares-4-datos-que-resumen-el-impacto-de-la-sequia-sobre-la-principal-fuente-de-divisas-de-la-economia-argentina/>

- Ministerio de Relaciones Internacionales, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. *Información para la Prensa N° 034/22.*
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. *Información para la Prensa N° 141/22.*
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. *Información para la Prensa N° 600/22.*
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. *Información para la Prensa N° 660/22.*
- Morillas, P. (2021). Multipolaridad sanitaria: el uso geopolítico de la vacuna. *CIDOB Report*, 25-32. <https://www.cidob.org/publicaciones/multipolaridad-sanitaria-el-uso-geopolitico-de-la-vacuna>
- Naciones Unidas. (2021, 8 de setiembre). *Yemen: Todas las partes habrían cometido crímenes de guerra, dicen los expertos.* Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2021/09/1496492>
- Perina, R. M. (1988). El estado de la política exterior y las relaciones internacionales. En R. Perina y R. Russell (Comps.), *Argentina en el mundo (1973-1987)* (pp. 11-18). Grupo Editor Latinoamericano.
- Portal oficial del Estado Argentino. (s. f.). *Epidemias y pandemias.* <https://www.argentina.gob.ar/sinagir/epidemias-pandemias>
- Pratt, S. F. y Levin, J. (2021, 29 de abril). Vaccines Will Shape the New Geopolitical Order. The gulf between haves and have-nots is only growing. *Foreign Policy.* <https://foreign-policy.com/2021/04/29/vaccine-geopolitics-diplomacy-israel-russia-china/>
- Presidencia de la Argentina. (2019, 10 de diciembre). *Palabras del Presidente de la Nación, Alberto Fernández, en su acto de asunción, en el Congreso de la Nación.* <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/disursos/46596-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-su-acto-de-asuncion-ante-la-asamblea-legislativa>
- Río Negro. (2022, 22 de febrero). *El embajador de Arabia Saudita recorrió Invap en Bariloche.* <https://www.rionegro.com.ar/politica/el-embajador-de-arabia-saudita-recorrio-invap-en-bariloche-2169260/>
- Senado de la República Argentina. (2022, 3 de mayo). *Cafiero expuso ante la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.* [Noticias]. <https://www.senado.gob.ar/prensa/20190/noticias>
- Wilson, R. (2006). Policy Analysis as Policy Advice. En M. Moran, M. Rein y R. Goodin. (Eds.), *The Oxford Handbook of Public Policy* (pp. 152-168). Oxford University Press.
- Zubelzú, G. (2006). La acción internacional de las provincias argentinas. Reflexiones generales y análisis de algunos perfiles de gestión. *Revista del Centro de Estudios Avanzados*, (18), 147-160. <https://doi.org/10.31050/re.v0i18.13433>

Fecha de recepción: 27 de febrero de 2025
 Fecha de aprobación: 27 de mayo de 2025