

# **“Sin las ollas, no hubiéramos sobrevivido”: Estado de la cuestión de la problemática social de las ollas comunes durante la pandemia del COVID-19\***

**Raúl Humberto Montoya Díaz**

Estudiante de Antropología en la Pontificia Universidad Católica del Perú. (PUCP).  
e-mail: raul.montoyad@pucp.edu.pe

## **Resumen**

Las ollas comunes (OC) han desempeñado un papel importante como organizaciones alimentarias esenciales en los últimos cuatro años durante el contexto de la pandemia del COVID-19, ya que son las principales fuentes de alimentación para numerosas familias que enfrentaron dificultades durante este periodo. El objetivo de este trabajo es presentar un contexto introductorio sobre el rol de las OC durante la pandemia. Luego, se presentará un breve estado de la cuestión acerca de los comedores populares (CP) y las OC en Perú y Latinoamérica. La metodología utilizada en este trabajo fue la revisión bibliográfica, puesto que se analizaron investigaciones previas sobre estas organizaciones alimentarias.

## **Palabras clave**

Organizaciones alimentarias, crisis económica, seguridad alimentaria, zonas urbanas, ollas comunes, COVID-19.

---

\* La frase del título es referente a las entrevistas que realice en un trabajo sobre la gestión de ollas comunes en Lima Metropolitana.

Nota editorial: el presente artículo fue recibido el 12/02/24 y aprobado el 17/03/24.

# **We would not have survived without the Ollas: State of the Art of the Social Problematic of ollas comunes during the COVID-19 Pandemic**

**Raúl Humberto Montoya Díaz**

Anthropology student at the Pontifical Catholic University of Peru (PUCP).  
e-mail: raul.montoyad@pucp.edu.pe

## **Abstract**

The “ollas comunes” (CO) (“common pots”) have played an important role as essential food organizations over the past four years during the COVID-19 pandemic, serving as the primary food sources for numerous families facing difficulties during this period. The objective of this paper is to present an introductory context on the role of common pots during the pandemic. Following this, a brief overview of the state of the issue concerning community kitchens and common pots in Peru and Latin America will be presented. The methodology used in this paper was a literature review, analyzing previous research on these food organizations.

## **Keywords**

Food organizations, economic crisis, food security, urban areas, common pots, COVID-19.

## Introducción

En los últimos cuatro años, el Perú ha sido uno de los países de Latinoamérica que ha experimentado diversos cambios debido a las múltiples crisis que se han desarrollado. En primer lugar, la crisis sanitaria global, desencadenada por la COVID-19, ha dejado una profunda marca en la región debido a la falta de preparación para afrontar un evento de tal envergadura global. Esta crisis ha generado una serie de desafíos adicionales en los siguientes años como la crisis de los servicios de salud, la crisis económica, la crisis alimentaria y la crisis política, la cual sigue vigente en la actualidad.

Durante la pandemia, la crisis alimentaria se convirtió en un problema grave que impactó en la vida diaria de las personas. Debido a la disminución de los ingresos y la escasez de empleo, muchas personas sufrieron hambre. Sin embargo, ante este difícil escenario, surgieron estrategias colectivas para hacer frente a la crisis alimentaria en las zonas pobres y con extrema pobreza de Lima, entre las cuales se destacan las ollas comunes (OC). Estas organizaciones alimentarias, que cuentan con un protagonismo socio histórico durante procesos de crisis política, económica y social, jugaron un papel crucial durante la pandemia y postpandemia, ya que se convirtieron en la principal fuente de alimentación para numerosas familias que sufrieron dificultades durante estos periodos y que todavía siguen enfrentando desafíos para su recuperación.

En este sentido, el Perú posee un legado histórico en el análisis social, económico y político de las organizaciones alimentarias desde su producción académica. Dichas organizaciones han desempeñado un papel fundamental en el origen y la estructuración de los asentamientos humanos (AAHH) en los distritos de Lima Norte, Lima Sur y Lima Este (MIDIS, 2023). A medida que este tema adquiere relevancia en la academia, considero esencial revisar las investigaciones académicas previas sobre las organizaciones alimentarias, ya que permitirá comprender el panorama actual de las OC.

De este modo, la metodología se realizó mediante la revisión bibliográfica, ya que el objetivo de este artículo es compilar estudios previos sobre organizaciones alimentarias en el Perú y Latinoamérica a modo de un estado de la cuestión. Los criterios para la selección de los textos fueron los siguientes: en primer lugar, sobre el contexto de las ollas comunes durante la pandemia, se ha tomado en cuenta informes de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO<sup>1</sup>) y GANESAN, instituciones que realizaron investigaciones sobre la seguridad alimentaria durante la pandemia. En segundo lugar, debido a la escasez de trabajos académicos sobre organizaciones alimentarias en el Perú, los textos de Blondet y Montero (1995) y Sara-Lafosse (1984) proporcionan una base sólida de

---

<sup>1</sup> Siglas en inglés.

la descripción, estructuración y objetivos de las organizaciones alimentarias que mantienen vigentes hasta hoy. Tercero, también se ha tomado en cuenta revisar tesis sobre los comedores populares en Lima e investigaciones recientes sobre las ollas comunes durante la pandemia. Por otro lado, respecto a Latinoamérica, existe una amplia variedad de artículos académicos sobre las organizaciones alimentarias.

Por último, como se mencionó antes, este artículo tiene como objetivo principal compilar estudios previos sobre las organizaciones alimentarias y presentarlo como un estado de la cuestión. Así, este trabajo se dividirá en dos secciones: la primera sección tiene como objetivo presentar un contexto amplio acerca de las ollas comunes durante la pandemia en el Perú y se describe su función de las OC como agentes alimentarios en las zonas urbanas (periféricas) de Lima. La segunda parte tiene como objetivo elaborar un estado de la cuestión sobre los comedores populares (CP) y las OC en Perú y Latinoamérica. Considero importante brindar un panorama amplio de estas organizaciones dado que cuentan con una amplia trayectoria en el ámbito de las organizaciones alimentarias en el país, principalmente en la década de los años de 1980 y 1990<sup>2</sup>, y la destacada producción científica de los CP y OC en las ciencias sociales.

## **El contexto de las ollas comunes durante la pandemia**

La pandemia del Covid-19 ha desencadenado una crisis global que ha afectado de modo significativo a todos los aspectos de la vida humana. Un ejemplo evidente de sus impactos se refleja en el abrupto aumento de la pobreza y el hambre a nivel mundial (FAO, 2021). GANESAN destaca que la crisis sanitaria de la Covid-19 ha tenido profundas consecuencias en la seguridad alimentaria, afectando, principalmente, los sistemas alimentarios y amenazando el acceso alimentario de las personas mediante diversas dinámicas (2020). Así, para el 2021, 193 millones de personas, en 53 países, se encontraban en contextos de crisis alimentaria aguda a nivel mundial (FAO, 2022b). En comparación al 2020, esto representa un incremento de 40 millones de personas (FAO, 2021).

Sin lugar a duda, es importante recalcar que la guerra de Ucrania y Rusia ha contribuido significativamente a la crisis alimentaria durante y después de la pandemia. El bloqueo de las exportaciones agrícolas ha generado una marcada especulación de precios, una desaceleración en la producción y un aumento sustancial del riesgo de escasez de productos (FAO, 2022b, 2022a).

Una característica principal de esta crisis es que ha generado, por un lado, una drástica reducción de los ingresos y, por otro lado, el aumento de precios de muchos alimentos esenciales que conforman la canasta básica familiar (GANESAN, 2020).

---

<sup>2</sup> Con esto, me refiero a la trayectoria de base que han tenido los CP, OC y los Vasos de leche (VL) durante los procesos de crisis en la década de 1980, la cuales marcaron un hito en las organizaciones alimentarias autogestionarias del país.

Por ejemplo, según la encuesta del INEI (2020) realizada en familias de Lima Metropolitana y el Callao, se menciona que el 14% de los hogares han declarado no haber podido comprar alimentos con contenido proteico como carnes, pescados y huevos debido a la carencia de medios económicos (Alcázar y Fort, 2022). Del mismo modo, según otra encuesta del IEP, el 50% de los participantes informó una reducción de sus ingresos en más de la mitad, especialmente en el caso de las mujeres (ONU, 2021). De esta manera, durante los primeros tres meses iniciada la pandemia, se experimentó una notable disminución en el consumo de alimentos al mismo tiempo que una considerable reducción de ingresos en todo el país (Alcázar & Fort, 2022).

En este contexto, a partir del mes de marzo del año 2020, el Estado peruano dispuso de una cuarentena obligatoria para hacer frente a la crisis del COVID-19. Durante esta crisis, se evidenciaron brechas y desigualdades sociales debido a la poca preparación del gobierno ante una crisis de tal envergadura. Debido a las altas tasas de contagio y la ineficiente gestión de los servicios de salud, la población tuvo que acatar los lineamientos restrictivos impuestos por el Estado peruano para evitar contagiarse (Duharte, 2021). Estas medidas provocaron un aumento del desempleo y una disminución de los ingresos, lo que ocasionó que muchas familias dejarán de alimentarse y, con esto, se puso en riesgo a las personas más vulnerables, como niños, niñas, personas de la tercera edad y mujeres embarazadas.

Frente a la necesidad primaria de alimentarse, surgieron iniciativas de las organizaciones vecinales para frenar el incremento del hambre. Una de las iniciativas replicadas en muchos lugares de Perú han sido las OC. Como menciona Alcázar y Fort (2022), las OC son organizaciones populares de asistencia alimentaria conformada por un grupo de vecinos<sup>3</sup> que viven cerca y de escasos recursos. Estas organizaciones tienen como objetivo principal preparar alimentos de manera colectiva para así satisfacer las necesidades alimentarias de su barrio o comunidad. La mayoría de los recursos son aportes brindados por las socias de la OC y por esto se consideran como organizaciones independientes y autónomas; en otras palabras, no depende del Estado o instituciones para su estructuración y ejecución.

Como se evidencia, la característica principal de las OC es su surgimiento a partir de iniciativas coyunturales o contextos crisis. En el contexto latinoamericano, destacó la participación de las OC durante el golpe de Estado de 1973 en Chile y la hiperinflación de 1989 en Argentina (Alcázar & Fort, 2022). Con respecto al contexto peruano, las OC emergieron durante las décadas de los 1960 y 1970, durante la creación de los AAHH y la lucha por los servicios básicos. Por otro lado, en la década de 1980 y 1990, estas organizaciones fueron importantes ante la crisis económica y el conflicto armado interno (Blondet & Montero, 1995; Alcázar & Fort, 2022). Un ejemplo de estas crisis fue la que ocurrió durante el derrame de

---

<sup>3</sup> Mayormente conformado por mujeres.

petróleo en la comunidad de Cuninico en septiembre del año 2022. Durante esta crisis ambiental, la comunidad creó varias OC para contener el hambre y apoyar a las personas más afectadas (RPP, 2022b).

En la pandemia, hubo una reactivación de las OC debido a la ineficiente respuesta del gobierno peruano ante la crisis sanitaria. A diferencia de otras organizaciones de asistencia alimentaria como los CP o los vasos de leche (VL), las OC fueron las organizaciones que mejores soluciones alimentarias brindaron en las barriadas populares y los AAHH (Santandreu, 2021b), las zonas más afectadas en la pandemia. Durante los inicios de la pandemia, los CP y los VL, al ser organizaciones reconocidas y dependientes del Estado peruano, estaban cerrados debido al confinamiento y la cuarentena impuesta por el Estado, mientras que las OC estuvieron abiertas y estaban localizadas en las zonas más altas o inaccesibles de los cerros (Alcázar y Fort, 2020); es decir, tenían un mayor alcance a la población más pobre y vulnerable durante el periodo de confinamiento.

En resumen, la pandemia del COVID-19 ha generado una crisis que ha empeorado la pobreza, el hambre y la inseguridad alimentaria a nivel mundial. En el contexto peruano, las medidas restrictivas implementadas para contener la propagación del virus generaron desigualdades sociales evidentes, del cual hubo un aumento significativo del desempleo y una disminución de los ingresos, y que puso en peligro la alimentación de las personas más vulnerables. Frente a esta situación, las OC surgieron como una respuesta comunitaria crucial para frenar el incremento del hambre. Estas organizaciones, conformadas por vecinas con escasos recursos, demostraron ser independientes y autónomas, aportando recursos colectivos para preparar alimentos y satisfacer las necesidades alimentarias de sus comunidades. Las OC se reactivaron durante la pandemia, y se destacaron por ofrecer soluciones alimentarias efectivas en las zonas con pobreza y pobreza extrema. Es importante tomar en cuenta que muchas de las OC que se crearon durante la pandemia siguen activas en la actualidad, en la etapa postpandémica, puesto que son organizaciones muy importantes para la alimentación de los barrios y comunidades. La experiencia de las OC resalta la importancia de la solidaridad comunitaria y la necesidad de repensar y fortalecer las políticas de asistencia social para construir una sociedad más resiliente ante crisis futuras.

## **Estado de la cuestión**

A lo largo de los años se han desarrollado varios estudios sobre las CP y las OC, en especial en la década de 1980 y 1990. Esto se debió a que se desarrollaron una gran cantidad de estudios iniciales de los CP en el país. Luego, en el siglo XX, los estudios de los CP toman un tamiz especial al incorporar nuevas formas de gestionar, caracterizar y fomentar los ideales de las CP y las OC. De esta manera, esta sección está conformada por dos partes: investigaciones sobre CP e investigaciones sobre OC.

En primer lugar, se brindará un balance sobre las investigaciones realizadas sobre los CP en contexto de crisis, y se proporcionará como base los textos de Blondet y Montero (1995) y Sara-Lafosse (1984) puesto que son los trabajos académicos pioneros que iniciaron los estudios sobre los CP<sup>4</sup> durante contextos de crisis. Luego, se describirán ejemplos de las dinámicas organizacionales de las CP, como también sobre las experiencias, el trabajo comunitario y los espacios de negociación. En segundo lugar, se llevará a cabo un balance de las investigaciones sobre los OC desde los textos de Alcázar y Fort (2022), Hardy (2020, 2021) y Santandreu (2021a), desde los contextos de las OC en Perú y Latinoamérica.

## **Investigaciones sobre los Comedores Populares (CP)**

### **1. Investigaciones iniciales sobre CP durante los contextos de crisis**

En 1980, tanto Llosa y Panizza (2015) y Blondet (1995) mencionan que la economía peruana tuvo una crisis económica profunda, a la cual se la conoce como “la década perdida”. En esta década, debido a las políticas de deuda internacional, la mayoría de los países de América Latina tuvieron que asumir y pagar su deuda externa correspondiente mediante modelos alternativos de crecimiento económico que desembocó en políticas de ajuste drástico en lo económico, lo social y lo político. Un ejemplo de lo anterior es el segundo gobierno de Belaunde (1980 – 1985) puesto que, al asumir una política de endeudamiento nacional, debido al cambio hacia una política liberal, provocó una crisis de la industria peruana que se fue agravando con los desastres del Fenómeno del Niño del año 1983, aumentando las tasas de desempleo y subempleo. Ante este contexto, el Estado peruano estableció una política de restricciones en el gasto social, lo cual mermó sus funciones sociales y las prácticas asistencialistas dirigidas a los más pobres.

En este escenario, los CP tuvieron un rol fundamental en la sociedad peruana puesto que aparecen como la alternativa de solución a los problemas alimentarios durante la crisis económica y la falta de la preocupación del Estado en su función social (Blondet, 1995). De esta manera, Blondet ofrece una contextualización detallada de los CP y los presenta como organizaciones alimentarias que se originaron a inicios de los años de 1970. Así, según Blondet (1995), debido a la crisis económica, los CP adquirieron una importancia crucial en los barrios dado que comenzaron a desarrollarse como organizaciones de autoayuda que no se regían por criterios empresariales, sino como escuelas de aprendizaje y capacitación de diversos conocimientos.

Un concepto que aborda es el de “los contextos de crisis” (ya sea política, económica, entre otros) durante la creación de los CP. Durante la década de 1970 y 1980, se

---

<sup>3</sup> Aunque en la actualidad hay varios trabajos académicos y tesis sobre los CP, escogí los textos de Blondet y Sara Lafosse por el hecho de que son trabajos académicos que se siguen manteniendo vigentes hasta ahora. Asimismo, estos libros tienen una base académica sólida que permite estudiar a las organizaciones alimentarias en la actualidad.

incrementó el número de los CP debido a la crisis económica. De este modo, la pobreza y el asistencialismo son factores que acompañan a los CP desde su inicio. Asimismo, otro factor importante es la ausencia del Estado frente a la crisis, puesto que, como se mencionó antes, debido a la gran deuda externa y las políticas de restricción del gasto social, el Estado evitó implementar políticas públicas para frenar las crisis alimentarias, como señala Anderson: “el Perú vienen ensayando mapas de pobreza, líneas de pobreza, criterios de necesidades básicas insatisfechas e índice de desarrollo humano desde la década de los 80” (2011, p. 66). Era de esperarse este descuido de la protección social por parte del Estado, ya que hubo una disminución notable en el gasto social, relacionada con el gasto público en el periodo de 1968 a 1980 (Bustios, 2016). En las últimas dos décadas, la visión del Estado sobre las políticas públicas respecto al hambre está relacionada con la promoción de la seguridad alimentaria y nutrición, como también al fortalecimiento productivo del agro en zonas rurales (FAO, 2018).

Por otro lado, Sara-Lafosse (1984) precisa que la creación de los CP es debido a las crisis económicas que afectaron al país desde 1976. Como esta crisis llevó a una disminución de las oportunidades de empleo y a la reducción del poder adquisitivo de los salarios, se produjo un empobrecimiento que redujo el consumo de alimentos. En este contexto, las mujeres urbanas, en especial las madres de familia, gestionaron nuevas soluciones colectivas para frenar el hambre y la desnutrición (Sara-Lafosse, 1984). Estas organizaciones alimentarias funcionan como red de comidas de bajo costo que permiten la seguridad alimentaria de los NNA de las familias (Blondet, 2004). Entonces, este es un trabajo de intercambio recíproco entre las socias y los usuarios.

## **2. Sobre las dinámicas organizacionales de los CP**

Una característica importante de las CP son sus dinámicas organizacionales, ya que estas establecen la implementación, gestión de la CP y la división de roles/tareas de las socias. Como menciona Sarmiento (2017), las dinámicas organizacionales son ejes fundamentales para los CP porque contribuyen al surgimiento y la consolidación de la CP. De este modo, Según Sara-Lafosse, algunas características para comprender la dinámica de las CP son las siguientes: en primer lugar, dado que las mujeres cocinan en colectivo en una casa de las socias, los alimentos preparados son recogidos a través de ollas o tapers de las socias o usuarios de la CP, esto es con el fin de ser consumidos en la mesa de cada familia. En segundo lugar, aunque todo CP aspira ser autónomo y autogestionario, pocos logran alcanzar este objetivo, dado que la mayoría de los alimentos provienen de donaciones de instituciones estatales, de parroquias o empresas privadas. En tercer lugar, un factor importante es la racionalización de la preparación de los alimentos. Según la investigadora, la compra al por mayor de los alimentos permite que haya una reducción de costos. Asimismo, esta racionalización permite la creación de turnos de trabajo en la cocina, lo cual ahorra tiempo de las tareas domésticas de la familia. Así, las madres de familia pueden centrarse en otras actividades laborales, educativas y comunitarias.



Cabe resaltar que parte de las dinámicas están relacionadas con el surgimiento de la CP. De esta manera, es importante mencionar la fuente de ICLA (1984) dado que señala que los CP más antiguos (1978-1979) están vinculados a parroquias de orientaciones progresistas interesadas en el servicio a la comunidad. Como también menciona Blondet (1995), las iglesias católicas, adventistas y evangélicas tomaban un rol protagónico ante la ausencia del Estado. Así, estas instituciones religiosas cumplían tareas dentro de la organización y recopilación de víveres en los CP. Por otro lado, ICLA (1984) destaca que la problemática alimentaria se aborda desde diversos enfoques; es decir, diferentes dinámicas organizacionales. En primer lugar, existen comedores que surgen de manera autogestionaria, dirigidos por madres de familia. En segundo lugar, otros comedores se establecen mediante dependencias estatales, religiosas o privadas. En tercer lugar, algunos comedores surgen con una clara orientación política/partidaria con miras a las próximas elecciones.

### **3. Las experiencias, el trabajo comunitario y los espacios de negociación en los CP**

Dentro de las dinámicas de estas organizaciones alimentarias, dos aspectos esenciales se toman en cuenta para estudiar las experiencias y los aprendizajes de las socias. Así, EDAPROPO (1983) presenta una recopilación de los testimonios de las dirigentes del Club de Madres “Rosa Alarco” del Pueblo Joven “El Carmen” (distrito de Comas). Esta recopilación de testimonios evidencia la vocación democrática y solidaria de las organizaciones de base feminista, ya que narran las experiencias de la Junta Directiva (JD), la gestión de la CP y las responsabilidades de las dirigentes. Estos testimonios cuentan cómo se organizaba las tareas del comedor desde una visión democrática: desde la selección de roles y tareas específicas de las dirigentes, la junta directiva y las socias, la gestión de los lazos de solidaridad con otros grupos, la narración de sus tareas cotidianas durante el día y las principales dificultades al gestionar este espacio. Del mismo modo, en el comedor hubo una latente preocupación por el desarrollo de capacitaciones para las socias, como también de actividades educativas para sus hijos e hijas.

Por otro lado, las experiencias desarrolladas en estos espacios también están vinculadas respecto a los aprendizajes y enseñanzas que reciben dentro de la CP. De esta manera, Sara Lafosse (1984) destaca que los CP desempeñan un papel muy importante en la promoción de la mujer de los sectores populares urbanos. Por un lado, experimentan aprendizajes sobre la organización, racionalización y administración de una organización alimentaria, siendo estas una fuente de aprendizaje para la gestión de sus propias vidas e instituciones comunitarias. Asimismo, este trabajo colectivo permite que las mujeres rompan con la monotonía del aislamiento del trabajo doméstico, ya que, al trabajar en un entorno comunitario, las socias de los CP descubren aprendizajes sobre la vida democrática; por ejemplo, durante la elección de sus representantes. Además, esta experiencia proporciona una oportunidad importante para compartir experiencias de confianza, unión y apoyo mutuo entre ellas y sus compañeras.

En cuanto a los CP como espacios de negociación, Portilla (2014) señala que estos representan espacios de socialización y aprendizajes, los cuales son abordados desde una perspectiva de género. La interacción y negociación en estos espacios revela la “agencia” de la mujer en la gestión de responsabilidades y la toma de decisiones, tanto a nivel familiar como organizacional. Por ende, considero destacable revisar esta tesis, ya que presenta los mecanismos que contribuyen a la integración y colaboración en los CP. Asimismo, describe cómo ha sido el rol de las mujeres en la sociedad al gestionar y liderar estas organizaciones alimentarias. De manera similar, Chueca (1985) destaca que los CP no solo cumplen su función primordial de resguardar la alimentación, sino que también actúan como un espacio de formación de la conciencia de género. En estos espacios, las mujeres experimentan cambios significativos en sus roles y comienzan a tomar decisiones sobre aspectos de sus familias o comunidades, lo que impulsa la construcción de una conciencia de igualdad y la capacidad de transformar su realidad social.

En conclusión, estas referencias proponen enfoques diferentes para analizar los CP. Por un lado, las primeras autoras brindan una contextualización de las CP durante los procesos crisis en el país y la ausencia del Estado frente a los problemas del hambre. Asimismo, se aborda la gestión de estas organizaciones y su formación. Y, por último, también se presenta la gestión de su organización y conformación. Se destaca la importancia de recopilar los testimonios de quienes participan en los comedores, así como el significado de estos CP en la conformación de sus agendas políticas.

## **Investigaciones sobre las ollas comunes (OC)**

### **1. Ollas comunes en Latinoamérica**

En Latinoamérica, se ha llevado a cabo una amplia variedad de investigaciones que han estudiado el desarrollo de las OC en contexto de crisis. Por ejemplo, en Chile, Águila (2021) destaca el rol importante de las OC en la historia nacional chilena. Señala que estas organizaciones se han convertido en íconos de la lucha por la democracia. En su investigación, Águila describe las OC como experiencias colectivas de naturaleza multidimensional, destinadas a la reproducción de la vida y la creación de vínculos comunitarios. Esta investigación, llevada a cabo mediante entrevistas entre febrero y marzo del año 2021, explora los principios, las visiones del mundo y las formas de organización de las mujeres en las OC. Así, concluye que estos testimonios resultaron fundamentales para comprender una expresión diversa y heterogénea de lo comunitario

Hiner (2011), por su parte, analiza el importante papel de la OC de la Casa Yela como una entidad pionera en la lucha contra la violencia de género en la década de 1980 en Chile. Durante los inicios de la Casa Yela (ciudad de Talca, Chile), la OC marcó un precedente al crear un espacio donde las mujeres podían dialogar sobre sus

vidas personales y denunciar situaciones de abuso físico. Poco a poco, mediante la guía de las Hermanas Maryknoll, estas mujeres de “iglesia” de Talca empezaron a organizarse para hablar explícitamente sobre sus casos de la violencia y promover el empoderamiento femenino. De esta manera, al comienzo de la década de 1990, la Casa Yela se convirtió en un espacio feminista, modificando su cosmovisión y estableciendo vínculos entre la violencia y la estructura patriarcal presente en sus familias y comunidad.

En otro contexto de estudios sobre OC en Latinoamérica, Zapata (2012) analizó el funcionamiento de un comedor en un barrio como eje organizador de la vida comunitaria. El objetivo de este trabajo fue comprender tanto las actividades desarrolladas por la comunidad como la asistencia recibida de instituciones, tanto públicas como privadas. La investigación se llevó a cabo en la Casa de Niños Chispitas, perteneciente a la fundación Hogar de la Madre Tres Veces Admirable en La Plata (Argentina). La metodología empleada fue cualitativa, utilizando entrevistas abiertas y observación participante. Zapata concluye que el comedor comunitario proporciona herramientas a la población pobre de la comunidad para que se inserten mejor en la sociedad. Además, destaca que el comedor se ha convertido en parte de las estrategias de supervivencia de numerosos hogares en la comunidad.

## **2. Ollas comunes en el Perú y sus principales características**

En el contexto peruano, Alcázar y Fort (2022) llevaron a cabo una encuesta en profundidad con el objetivo de identificar las carencias de infraestructura, insumos alimentarios y equipamiento en las OC. Ante este escenario, las OC se destacan por ser organizaciones con acceso precario a servicios básicos como agua, luz y desagüe, además de carecer de apoyo público. Por otro lado, la segunda parte del estudio explora las respuestas oficiales del Estado en apoyo a las OC. Los hallazgos de la investigación revelaron que, aunque hubo apoyo por parte de la Municipalidad de Lima, muy pocas OC recibieron donaciones o estaban al tanto de este apoyo. La metodología del estudio fue cualitativa, utilizando encuestas<sup>5</sup> que preguntaban temas sobre el funcionamiento de la OC, el alcance de las raciones, sobre sus finanzas, la organización, la gestión y la infraestructura.

Sara-Lafosse (1984) recalca que las OC son un recurso comúnmente utilizado en situaciones de crisis momentáneas porque su principal preocupación es brindar alimentación a las personas y/o familias involucradas en el evento; un ejemplo sería una huelga obrera promulgada. Sin embargo, este contexto difiere a la situación actual, ya que las ollas actualmente no son transitorias, ni instrumentos de solo denuncia (Hardy, 2021). Como menciona Hardy, “el hambre es persistente y hay que enfrentar su solución” (2021, p. 50). Este escenario es similar al presentado en el trabajo de Neufeld y Cravino (2001). En este trabajo, se explora la toma de

---

<sup>5</sup> Se realizaron un total de 40 encuestas a las OC.

tierras por parte de los habitantes de los asentamientos humanos en Buenos Aires (Argentina). Durante un contexto hiperinflacionario, las OC fueron la solución del momento para sostener las movilizaciones y la experiencia organizativa de la toma de las tierras.

Respondiendo lo anterior, una principal diferencia entre las OC y CP es que, mientras las OC son iniciativas coyunturales, los CP son más institucionales y con mayor sostenibilidad en el tiempo (Cuadra et al., 2021). Los CP son organizaciones reconocidas y promovidas en la legislación peruana (El Peruano, 2019), lo que les proporciona acceso a víveres, capacitaciones, facilidades para la construcción de locales, entre otros. En cambio, en el caso de las OC, aunque recientemente han tenido un reconocimiento y financiamiento por el Estado peruano, no suelen recibir apoyo de donaciones ni capacitaciones (El Peruano, 2022). En su lugar, en los últimos años, ha sido la empresa privada y las ONG las que han mostrado mayor interés en brindar capacitaciones y talleres a las OC (Santandreu, 2021b; RPP, 2022).

En el libro “Hambre + dignidad = OC”, Hardy (2020) presenta ciertas características principales para definir una OC. En primer lugar, las OC son agrupaciones de familias de escasos recursos que buscan compartir sus recursos económicos, alimentos y esfuerzos en la cocina para satisfacer sus necesidades alimenticias de manera colectiva. En segundo lugar, frente a la necesidad de alimentarse, las familias deciden cocinar en grupo y, para esto, necesitan tres tipos de recursos. Primero, las OC necesitan un flujo de ingresos diarios para cubrir diversos gastos; por ello, cobran un precio popular por cada ración y generan ingresos mediante actividades como venta de postres los fines de semana. Segundo, es necesario que la OC cuente con un espacio designado; para ello, entre las socias o la iglesia, se solicita un lugar prestado. Además, se deben conseguir utensilios de cocina (la mayoría donados), un fogón, combustible y una bodega para almacenar los alimentos. Por último, la participación de las familias en la OC es indispensable, ya que deben realizar diversas tareas como la compra de alimentos, la preparación de la comida, la limpieza de los utensilios y herramientas, y el despacho de las raciones.

En tercer lugar, otra característica importante es el aspecto organizativo de las OC. Por un lado, se considera a la OC como una organización, puesto que establece objetivos y metas concretas que se llevan a cabo mediante el diseño de tareas específicas, la creación de normas específicas y reglamentos particulares. Esta distinción resalta la diferencia entre una OC y una CP. Mientras que el CP es un espacio externo al que las familias acuden para alimentarse, la OC es una entidad alimentaria cuyo criterio principal es la preparación de alimentos para el bienestar común de las familias de la comunidad.

Por otro lado, la OC se concibe como una organización de subsistencia, ya que su objetivo fundamental es satisfacer las necesidades alimenticias de las familias de

las socias. Por este motivo, también se le define como una organización económica popular, ya que contribuye a la economía del hogar familiar al optimizar los escasos recursos domésticos disponibles. Finalmente, la OC se considera una organización popular puesto que, debido a la escasez de ingresos y la falta de empleo estable, busca soluciones colectivas a los problemas individuales de cada familia. Esto es posible porque las socias de la OC se identifican como iguales en sus diversas problemáticas y también porque buscan soluciones de manera conjunta.

En resumen, esta sección tiene como objetivo elaborar un estado de la cuestión de las organizaciones alimentarias mediante las investigaciones previas sobre los CP y las OC. En el caso de los CP, se destaca la relevancia de investigaciones como las de Cecilia Blondet y Sara-Lafosse, que contextualizan el surgimiento de los CP en la década de 1970 y 1980, durante las crisis económicas y la ausencia de políticas públicas efectivas. Así, se enfatiza la importancia de los CP como redes de producción de comidas de bajo costo, proporcionando seguridad alimentaria a niños y adolescentes de familias en situaciones precarias durante aquellas décadas. Asimismo, los CP son analizados como espacios de negociación y aprendizaje para las mujeres, promoviendo la autonomía y la participación en la vida comunitaria. Se resalta su papel en la promoción de la mujer en los sectores populares urbanos, brindándoles oportunidades de aprendizaje sobre organización, racionalización y administración de una organización alimentaria.

Por otro lado, respecto a las OC, se menciona su surgimiento en contextos de crisis y su función de proporcionar alimentación de manera colectiva. Se comparan con los CP, señalando que las OC suelen ser iniciativas coyunturales, mientras que los CP son más institucionales y sostenibles en el tiempo, reconocidos y promovidos por la legislación peruana. También se destaca el rol fundamental de las OC en situaciones de crisis persistentes, enfrentando la necesidad de proporcionar soluciones continuas a problemas alimentarios.

## **Conclusiones**

En conclusión, el análisis detallado del contexto de las OC durante la pandemia en Perú revela la magnitud de la crisis alimentaria exacerbada por la COVID-19 y resalta el papel crucial que desempeñan estas organizaciones alimentarias para mitigar el impacto negativo de la crisis alimentaria en las personas vulnerables. Por otro lado, la insuficiente respuesta gubernamental ante la crisis llevó a la reactivación de las OC, las cuales se destacan por su independencia, su autonomía y su capacidad para brindar soluciones alimentarias efectivas en las zonas más pobres del país. Las OC, enraizadas en la solidaridad comunitaria, emergieron como respuestas colectivas a la disminución de ingresos y el aumento de precios de alimentos esenciales. A diferencia de otras organizaciones dependientes del Estado, las OC demostraron ser ágiles al adaptarse con facilidad a las necesidades locales y operando en ubicaciones estratégicas de difícil acceso.

Las investigaciones sobre CP y OC proporcionan una comprensión profunda de sus antecedentes históricos, sobre su gestión y estructura, y su impacto en la vida de las comunidades y de las mujeres que las conforman. Mientras los CP se destacan como instituciones más institucionalizadas y sostenibles, las OC surgieron como respuestas coyunturales, pero fundamentales para enfrentar situaciones de crisis, en especial énfasis durante las crisis alimentarias. En última instancia, la experiencia de las OC durante la pandemia resalta la importancia de la solidaridad comunitaria, y subraya la necesidad de repensar y fortalecer las políticas de asistencia social puesto que, a pesar de las restricciones impuestas por el Estado durante la pandemia, los vecinos retomaron las ideas de organizaciones alimentarias como un modo de subsistir en un contexto adverso. De esta manera, las OC ofrecen lecciones valiosas sobre la resiliencia comunitaria y la capacidad de las comunidades para unirse y enfrentar desafíos. Asimismo, estas organizaciones recalcan la importancia de reconocer y apoyar estas iniciativas como parte integral de la construcción de una sociedad más equitativa y preparada para futuras crisis.

Para finalizar, como las OC han tomado un protagonismo reciente durante la pandemia y postpandemia, es importante recalcar que existen temas pendientes por estudiar de estas organizaciones alimentarias. Por ejemplo, las ollas comunes han tenido un rol estrecho con diferentes empresas y ONG de las cuales no han tenido objetivos en común muy claros. Asimismo, otra idea por reflexionar sería si la OC sigue siendo un espacio de participación colectiva o responde a otros intereses respecto a su gestión. Estas aproximaciones otorgarían un mayor recurso para entender los roles, funcionamiento, estructuración y organización de las ollas comunes como de los actores que toman un mayor protagonismo después de la pandemia.

## Referencias bibliográficas

- Aguila, E., Adasme, B., Paredes, J. P., & Letelier, F. (2021). Ollas comunes: la solidaridad se cocina a fuego lento. En V. Tapia, F. Letelier, J. Cubillos, & S. Micheletti (Eds.), *Lo comunitario: alternativas en tiempos de crisis*. (pp. 54-72). Ediciones UCM. [https://www.researchgate.net/publication/357063305\\_Ollas\\_comunes\\_la\\_solidaridad\\_se\\_cocina\\_a\\_fuego\\_lento\\_Lo\\_Comunitario\\_UCM\\_2021](https://www.researchgate.net/publication/357063305_Ollas_comunes_la_solidaridad_se_cocina_a_fuego_lento_Lo_Comunitario_UCM_2021)
- Alcázar, L., & Fort, R. (2022). Resiliencia en tiempos de pandemia: el caso de las ollas comunes en Lima, Perú. *Avances de Investigación*, 41. <https://repositorio.grade.org.pe/bitstream/handle/20.500.12820/698/AI%2041web.pdf>
- Anderson, J., Soto, M., Montes, R., & Romero, X. (2011). La organización social de los cuidados y vulneración de derechos en Perú. ONU. <https://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2011/10/espanol-la-organizacion-social-de-los-cuidados-y-vulneracion-de-derechos-en-peru>
- Blondet, C., & Montero, C. (1995). *Hoy: Menú Popular. Los comedores en Lima* (IEP, Ed.; 1.ª ed.). <https://repositorio.iep.org.pe/handle/IEP/617>
- Blondet, C., & Trivelli, C. (2004). *Cucharas en alto. Del asistencialismo al desarrollo local: fortaleciendo la participación de las mujeres*. IEP. <https://repositorio.iep.org.pe/handle/IEP/801>
- Bustios, C. (2016). Reformas de los Sistemas Oficiales del Cuidado de la Salud en la República del Perú: 1821-2013, MISA. <http://www.minsa.gob.pe/,2016>
- Chueca, M. (1985). La experiencia de dos comedores populares en Lima, Perú. *Revista ALLPANCHIS*, 21(25), 209-218.
- Cuadra, M. P., Soto, D., Meza, A., Miranda, A., & De las casas, F. (2021). «Nosotras también estamos en primera línea»: Las mujeres de las Ollas Comunes de Lima Metropolitana durante la crisis de la Covid-19. *Revista Latinoamericana Liderazgo, Innovación y Sociedad*, 66-81.
- Duarte, S. (2021). Una aproximación a los roles de las mujeres en sus lugares de reinserción durante la pandemia por la COVID-19. *Anthropía*, 18, 109-122. <https://doi.org/10.18800/anthropia.2021.005>
- EDAPROSPO. (1983). *Comedores populares: una experiencia concreta : testimonio de las dirigentes del Club de Madres «Rosa Alarco» del PJ «El Carmen»- Comas*. EDAPROSPO.
- El Peruano. (2019). Ley N° 30790, Ley que promueve a los comedores populares como unidades de emprendimiento para la producción. En *Diario Oficial el Peruano* (Issue 5). <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-el-reglamento-de-la-ley-n-30790-ley-que-promueve-decreto-supremo-n-007-2019-midis-1838210-2/>
- El Peruano. (2022). *LEY N° 31458, Ley que reconoce las ollas comunes y garantiza su sostenibilidad, financiamiento y el trabajo productivo de sus beneficiarios, promoviendo su emprendimiento - LEY N° 31458*. <https://diariooficial.elperuano.pe/pdf/0001/1-constitucion-politica-del-peru-1.pdf>

FAO. (2018). Marco de programación por país de la FAO para el Perú (2018 – 2021). [https://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/faoweb/peru/docs/MPP\\_2018-2021\\_Firmado.pdf](https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/peru/docs/MPP_2018-2021_Firmado.pdf)

FAO. (2021). Plan global de respuesta humanitaria. Abordar los impactos de la COVID-19 y salvaguardar los medios de vida en contextos de crisis alimentaria. En *Programa de la FAO de respuesta y recuperación ante la pandemia COVID-19 - Plan global de respuesta humanitaria*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cb0285es>

FAO. (2022a). Información actualizada sobre la respuesta de la FAO a la enfermedad por coronavirus (COVID-19): construir para transformar. En *Access to food in 2020. Results of twenty national surveys using the Food Insecurity Experience Scale (FIES)*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cb5623en>

FAO. (2022b). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. En *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022*. FAO; IFAD; WHO; WFP; UNICEF; <https://doi.org/10.4060/cc0639es>

GANESAN (2020). Los efectos de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición: elaboración de respuestas eficaces en materia de políticas para abordar la pandemia del hambre y la malnutrición. *Documento Temático Del Grupo de Expertos de Alto Nivel*, 27. <https://www.fao.org/3/cb1000es/cb1000es.pdf>

Hardy, C. (2020). *Organizarse para vivir. Pobreza urbana y organización popular* (2da ed.). LOM Ediciones.

Hardy, C. (2021). *Hambre + Dignidad = Ollas Comunes* (1.ª ed., Vol. 48, Issue 1). LOM. <https://doi.org/10.4067/S0717-75182021000500707>

Hiner, H. (2011). De la olla común a la acción colectiva. Las mujeres «Yela» en Talca, 1980-1995. *Revista Latinoamericana POLIS*, 28. <https://doi.org/10.4000/polis.1222>

ICLA. (1984, julio 15). *Respuesta al hambre. Los comedores populares de Lima*. 51-60.

Llosa, L., & Panizza, U. (2015). La gran depresión de la economía peruana: ¿Una tormenta perfecta? *Revista de Estudios Económicos*, 30, 91–117.

MIDIS. (2023). Listado de ollas comunes aprobadas - DU N.º 002-2023. Listado de ollas comunes aprobadas – DU No 002-2023. <https://www.gob.pe/institucion/midis/informes-publicaciones/3869754-remision-de-requerimiento-de-atencion-alimentaria-presentada-por-los-gobiernos-locales-en-el-marco-del-decreto-de-urgencia-n-002-2023>

Neufeld, M. R., & Cravino, M. C. (2001). Los saqueos y las ollas populares de 1989 en el Gran Buenos Aires. Pasado y presente de una experiencia Formativa. *Revista de Antropología*, 44(2), 147-172. : <https://www.jstor.org/stable/41616313>

ONU. (2021). *Estudio del impacto socioeconómico del COVID-19 en los hogares peruano*. <https://peru.un.org/es/114768-impacto-socioeconomico-del-covid-19-en-los-hogares-peruanos#:~:text=Impacto%20socioecon%C3%B3mico%20del%20COVID%2D19%20en%20los%20hogares%20peruanos,-04%20marzo%202021&text=En%20ese%20contexto%2C%20el%20objetivo,de%20corto%20y%20mediano%20plazo>



Peña, P. (2022). *El activismo contra la violencia hacia las mujeres en el caso de la Federación de Mujeres Adolescentes y Jóvenes de Ayacucho (FEMAJ)*. PUCP.

Portilla, E. (2014). *Los comedores populares de Lima como espacios de negociación*. [PUCP]. <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/5201>

PROFAM. (2013, enero 23). *Asociación pro vivienda Profam Perú*. <http://profamurp2013.blogspot.com/2013/01/asociacion-pro-vivienda-profam-peru.html>

Zapata, R. (2012). *El papel del comedor en el barrio como práctica organizativa comunitaria. Un estudio de caso*. <https://n2t.net/ark:/13683/eRxp/y9f>

RPP. (2022). '*Ollas que Desarrollan*': Conoce la iniciativa que busca fortalecer el trabajo de las ollas comunes en el Perú. 2-5. <https://rpp.pe/campanas/publirreportaje/ollas-que-desarrollan-conoce-la-iniciativa-que-busca-fortalecer-el-trabajo-de-las-ollas-comunes-en-el-peru-noticia-1416827>

Santandreu, A. (2021a). *Ayuda alimentaria para la emergencia alimentaria. Un cambio de enfoque para garantizar el derecho a la alimentación de las ollas comunes como parte del Programa Hambre Cero*. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/peru/17427.pdf>

Santandreu, A. (2021b). *#OllasContraElHambre: Entra la victimización y la resistencia*. Friedrich Ebert Stiftung (FES). <https://www.fes-peru.org>

Sara-Lafosse, V. (1984). *Comedores comunales. La mujer frente a la crisis*. Grupo de Trabajo, Servicios Urbanos y Mujeres de Bajos Ingresos.

Sarmiento, K. (2017). La disputa de las mujeres por el hábitat popular: la experiencia de los comedores populares autogestionarios de El Agustino, Lima. *Bulletin de l'Institut Français d'études Andines*, 46 (3), 489–508. <https://doi.org/10.4000/bifea.8864>