

DEPREDADORES DE FUTURO

Estado de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes en América Latina.

Ernesto Gálmez Márquez

Oficial Regional para las Américas de ECPAT International

Bachiller de la Especialidad de Periodismo. Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación PUCP

I. Influencia de la situación Socio-Política y Económica de América Latina y el Caribe en la Explotación Sexual Comercial de NNA

1.1. Breve reseña del contexto político y económico actual en la región

América Latina y el Caribe viven una suerte de inestabilidad económica y política que al mismo tiempo genera una fuerte inestabilidad social. Esta relación se alimenta recíprocamente de manera negativa, ocasionando el incremento de la pobreza, violencia, marginalidad y las violaciones a los derechos humanos fundamentales, especialmente, de los grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Esta inestabilidad es resultado de múltiples causas, entre las que se destaca la falta de políticas acertadas, la corrupción, la violencia, la extrema pobreza y la desigualdad social entre otras.

Aunque ha habido cierto progreso económico en los últimos años, América Latina y el Caribe siguen mostrando altos índices de pobreza -de 40% en el 2005- y persisten grandes brechas tanto entre como al interior de los países. A su vez, la región enfrenta un escenario demográfico con tasas bajas de crecimiento y de fecundidad, un mayor dinamismo de las migraciones internas e internacionales y un acelerado envejecimiento de la población.

La mayoría de países de América Latina y el Caribe no están considerados entre los más pobres del mundo, son países de ingresos medios, en comparación con los países africanos. Esto se basa en las grandes desigualdades de la región (es considerada la más inequitativa del mundo). Brasil a la saga, pero seguido muy de cerca por los demás, tienen diferencias sociales inenmendables a ojos externos. El problema es que, en promedio, esta situación de inequidad

económica extrema genera cifras macro de pobreza que no reflejan el verdadero estado de vida en muchas regiones de estos países.

La Pobreza en América Latina y el Caribe aún tiene Nombre de Infancia "el 40% de la población más pobre recibe el 10% de los ingresos totales y el 20% de la población más acomodada recibe más del 60% de estos [...] por ello, los beneficios de mayor crecimiento económico registrado en algunos periodos no han llegado a los sectores de menores ingresos. En cambio, en fases de recesión, han sido frecuentemente los grupos más desprotegidos los que han contribuido con sacrificios proporcionalmente mayores. La estructura de la propiedad y entre otros factores, la baja capacidad fiscal -y redistributiva- de los gobiernos, sin duda, han contribuido a configurar estructuras socioeconómicas extremadamente inequitativas".

Por otro lado, el contexto político de América Latina se encuentra atravesando un tiempo de incertidumbre ya que en estos dos últimos años ha habido procesos electorales en muchos países de la región, como en Bolivia, Chile, Ecuador, Brasil, Perú, Nicaragua y México, entre otros. Coincidentemente, en todos los países electorales ha habido una pugna entre partidos considerados de derecha y otros de izquierda. Esto ha generado cierta incertidumbre generalizada en la región por el rumbo político que tomará, porque los candidatos se han basado en ideas antagónicas. El panorama actual consolida un viraje hacia la izquierda, con figuras como Lula, Kirchner, Chavez y Morales. El pago de la deuda de varios países a inicios del año 2006 (Argentina y Brasil) muestra un intento de romper con los lineamientos de los organismos internacionales, liderados básicamente por las potencias mundiales.

Peru
SUSTAINABLE
AND RESPONSIBLE
TOURISM

Peru is magic. Mountains, Adventure, Rafting and beaches. Ancient cultural heritage and biodiversity. Discover, enjoy and search. Historical monuments and great cuisine. But we must protect and respect Peru's most precious treasure: its children.

In our country, child labor and anyone who sexually exploits our children will be sent to prison (Law no. 28151). Don't be an accomplice. Call the police!

Help us protect our children. Take awareness. Mothers hold the destinies of our most valuable treasure every day. Maria, Isabella, Esterita and all the children who have a life filled with opportunities ahead of them.

Images: ECPAT International

Logo: SAY NO TO CHILD SEX TOURISM

Logos: UNICEF, MAPA, GOLF, etc.

Este panorama ha traído divergencia entre los países de la región.

Las metas del milenio, promovidas por Naciones Unidas desde el año 2000 y que buscan, entre otras cosas, reducir la extrema pobreza para el 2015 y la mortandad infantil, han cobrado algunas manifestaciones en todo el mundo desde el año 2005, ya que al cumplirse el primer lustro del tiempo los países desarrollados han hecho poco o nada para cumplir los compromisos que asumieron. Sin embargo, mucho de esto está enfocado, otra vez, en África, y no en América Latina y el Caribe. El informe global de desarrollo del PNUD del 2006 se centra en los problemas de agua y saneamiento y cómo esto podría impedir el cumplimiento de los objetivos del milenio.

1.2. Influencia de la situación política y económica en el contexto social y en los movimientos migratorios y su relación con la Explotación Sexual

Por lo dicho en párrafos precedentes, se puede afirmar que la región está política y socialmente muy debilitada, pues representa muy poco de los flujos comerciales y financieros que se generan en el mundo y su poder de influencia está muy limitado, además de no ser considerada prioridad en la agenda de casi ningún país desarrollado; sin embargo, las diferencias que genera la globalización no han logrado mermar la creciente migración, que se ve tanto de los países latinoamericanos principalmente hacia Estados Unidos (y en menor medida a Europa), como de las regiones vecinas de la Unión Europea. Estos procesos migratorios han generado el aumento de casos de trata y tráfico ilícito de personas con fines de explotación de todo tipo.

La crisis económica y política por la que atraviesa América Latina y el Caribe, sumada a esta creciente migración de los países del sur hacia el norte ha llevado a que Estados Unidos decidiera construir "el muro de la vergüenza", un claro gesto de desinterés por las realidades de los países latinoamericanos, creyendo que el muro significa la solución a sus problemas, sin importar que las razones de la migración no se basan en fronteras abiertas sino en precariedad de vida de los países de origen y la existencias de mafias internacionales organizadas que trabajan para una demanda.

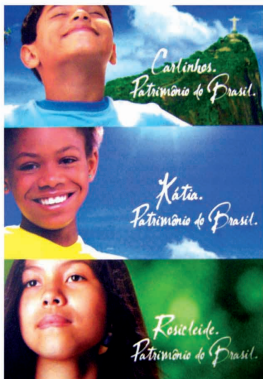
Los conceptos de etnia y raza también juegan un rol clave en el origen de la desigualdad en la región y siguen siendo factores importantes hoy en día de marginalización. Otro factor primordial de discriminación es el adultocentrismo, (sabiendo que en promedio para la región, el 46.8% de la población corresponde a niñas, niños y adolescentes menores de 18 años) y el género. El imaginario social avala la conducta machista de los varones y minimiza o desvaloriza a las mujeres.

Estas desigualdades afectan sustancialmente a los más desfavorecidos, quienes ven violentados sus derechos humanos comúnmente. Para ellos, los días se han convertido en espacios dónde buscar la subsistencia. Es así como estos grupos, que ven vulnerados sus derechos día a día, viven en una situación de violencia constante no sólo física, sino psicológica, siendo los más afectados los niños, niñas y adolescentes que es la población que más protección requiere.

En tal sentido, de acuerdo a la Oficina Regional de UNICEF para América Latina y el Caribe en esta región [...] el 60% de niños entre 0 y 12 años son pobres, y el 50% de los adolescentes de 13 a 19 años vive en iguales condiciones de pobreza. Más de 30 millones de niños, niñas y adolescentes trabajan, la mayoría en actividades de agricultura, en el sector urbano y en el sector informal, así como también en lugares de terceros.

El aumento en las movilizaciones migratorias y en la utilización de niños, niñas y adolescentes para explotación laboral han situado a millones de niños en una situación de vulnerabilidad a que sean explotados sexualmente ya que diversas investigaciones afirman que en esta región los niños pueden pasar de una forma de explotación a otra sin ningún problema.

Estudios realizados por la OIT en Sudamérica han detectado este vínculo entre trabajo infantil, trata y explotación sexual, por ejemplo, en el caso del trabajo infantil doméstico. Millones de niños son tratados bajo mentiras o promesas falsas fuera de su lugar de origen para ser explotados dentro de hogares de terceros como empleados domésticos. Estos niños pierden contacto con sus familiares y por lo general no reciben un trato digno dentro del hogar en el que trabajan, tampoco reciben un



suelo justo, puesto que trabajan a cambio de comida o vivienda, estando expuestos a abusos sexuales por parte de los patrones o sus hijos o a caer en mafias de explotación sexual.

1.3. La violencia civil y los conflictos armados en América Latina y el Caribe: consecuencia del contexto político y social y causa de explotación sexual en América Latina y el Caribe

En Centroamérica, la violencia ha incrementado notablemente a causa de las pandillas juveniles. Al finalizar el año 2003 se registraron en Nicaragua unos 20.000 jóvenes pertenecientes a 1.058 pandillas, mientras que en El Salvador se contabilizaron 10.500 divididos en cuatro grandes pandillas y en Guatemala 14 mil que actuaban en 434 grupos. Por otro lado, el reporte del Departamento de Estado de los Estados Unidos sobre trata de personas del 2006 señala que las problemáticas de explotación de niños, niñas y adolescentes y trata

están ligadas estrechamente con redes de pandillas en esta área. ECPAT Guatemala resalta que alrededor del 50 por ciento de las niñas menores de edad involucradas como prostitutas en bares, provienen de otros países centroamericanos y en su mayoría son hondureñas.

Entre las causas de aumento de pandillas en Centroamérica se encuentran las condiciones de vida de una población caracterizada por la marginalidad de amplios sectores sociales en América Latina: la desarticulación de las relaciones agrícolas tradicionales y de las formas de relación indígena y popular; el desalojo violento de grandes grupos indígenas, las políticas represivas impulsadas por Centroamérica; la descomposición de los centros habitacionales urbanos a partir de la violencia oficial, militar y paramilitar en las ciudades; la ausencia de empleos que propicia la migración internacional; las transformaciones familiares que incluyen a decenas de miles de huérfanos de guerra y la fragmentación familiar derivada de la migración de padres, madres y hermanos. A estas causas se suma un segundo factor, que es la definición de redes transfronterizas creadas a partir de los procesos migratorios a Estados Unidos y, en menor medida, a México y Estados Unidos; la deportación de muchos jóvenes centroamericanos o estadounidenses de origen centroamericano a partir de la segunda mitad de los años '80 como parte de una redefinición de las políticas migratorias estadounidenses y las transformaciones de las cárceles que implicaron la deportación de presos.

En este escenario, las características geográficas sitúan a Guatemala como puerta de entrada a los países de Norteamérica (sobre todo México y Estados Unidos). Así, Guatemala actúa como un espacio de tránsito para la trata de niños, niñas y adolescentes (NNA) provenientes de Nicaragua, Honduras y el Salvador; como un país de origen para la trata de NNA a Belice y México y; como un país de destino, ya que los niños, niñas y adolescentes de El Salvador, Honduras y Nicaragua son llevados al país por redes de explotadores sexuales. Esto se ve favorecido ya que existen acuerdos de libre tránsito entre Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala pero no hay un control real migratorio de personas menores de edad entre estos países.

Según el reporte de trata del Departamento de Estado de Estados Unidos, Costa Rica, por otro lado, es principalmente un lugar de tránsito, origen y destino para mujeres, niños, niñas y adolescentes con fines de explotación sexual. Niñas y mujeres de Nicaragua, República Dominicana, Colombia, Guatemala, Ecuador, Cuba, Perú, China, Rusia y de las Filipinas son tratadas para explotación sexual. Las niñas y mujeres costarricenses son tratadas dentro del país con el mismo fin. Por otro lado, sirve como un lugar de tránsito para las personas que tratan a Estados Unidos, México, Canadá y Europa.

En el caso de Colombia, el escenario es distinto ya que es el único país del hemisferio americano sufriendo un conflicto armado interno. Además de la guerrilla, existe una fuerte política en contra del narcotráfico que Estados Unidos financia (desde el año 2000 EEUU ha entregado a Colombia 4.7 mil millones de dólares para combatir el narcotráfico que, hasta la fecha, no ha disminuido y, en algunos casos, ha aumentado). Este conflicto interno que vive Colombia, puede considerarse como una causa indirecta de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes porque el aumento del presupuesto de la defensa ha llevado a una disminución del gasto social y, principalmente, de la educación y la salud, reduciendo así los recursos disponibles para atender los programas de niñez y juventud. Por otro lado, los niños desplazados por la guerra interna o los huérfanos de la guerra refugiados en lugares que nos son sus lugares de origen, son fáciles presa de los explotadores sexuales.

En Brasil las condiciones estructurales para el crecimiento de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNA) incluyen el estado de extrema pobreza e inequidad social (vivenciada por 1/3 de la población brasilera), la crisis ética y moral del Congreso Nacional y la no adecuación del Código Penal Brasileiro (creado en 1940) en relación a los crímenes sexuales, además de la corrupción en el Poder Judicial y el estado de violencia que afrontan miles de niños, niñas y adolescentes envueltos en mafias de narcotraficantes dentro de las favelas. Una investigación realizada por la ONG CECRIA en el 2002 identificó 110 rutas de trata interna de mujeres y personas menores de edad para propósitos sexuales y 131 rutas que involucran

a Brasil en la trata internacional de esta índole. Las rutas internas evidencian mayor presencia de adolescentes que de mujeres. En cambio, en la trata internacional, la mayoría de las víctimas son mujeres. Las regiones del Norte y el Noreste, entre las más pobres del país, presentan el número más elevado de rutas de trata nacional e internacional. Esto confirma la teoría sobre la vulnerabilidad en que se encuentran los grupos menos protegidos de la población a ser captados por mafias de explotación sexual dada su condición de marginalidad.

1.4. Factores externos que influyen en el aumento de la Explotación Sexual Comercial de NNA en América Latina y el Caribe

No son solo la violencia o la pobreza las causas de explotación sexual en América Latina y el Caribe. Factores externos e indirectos también influyen en su incremento como por ejemplo el tsunami en Asia en el 2004 que hizo que en buena medida, muchos de los turistas que frecuentaban esas áreas como destinos sexuales, cambiaran su mirada hacia Latinoamérica y el Caribe. Otro ejemplo claro de esto es la crisis económica que sufrió Argentina en el año 2001 que tuvo mayor impacto en las clases económicas menos favorecidas, dejando a miles de personas sin empleo y en un claro estado de vulnerabilidad a ser explotados; además, la crisis significó la caída de precios y el consecuente aumento significativo de turistas extranjeros, muchos, en busca de un mercado sexual.

En resumen, las causas generadoras de explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes en América Latina y el Caribe son: Marginalidad, acceso limitado a servicios educativos, tolerancia social e impunidad, cultura machista y conductas sexuales irresponsables, pobreza, maltrato infantil dentro de la familia, conflictos armados, consumismo, niños en situación de calle, discriminación étnica-cultural y de género e inequidad social, falta de una legislación y políticas públicas adecuadas.

II. Contexto Legal de la ESCNA en América Latina y el Caribe

En el campo normativo, existen importantes vacíos que dificultan una adecuada persecución del delito y, en aquellos casos en que las conductas sí están tipificadas como delitos, aún así son escasamente persegui-



das penalmente. El marco de referencia común son los tratados que todos los países han suscrito, como la convención de los derechos del niño y el convenio 182 de la OIT, que en Paraguay, la presión de la sociedad civil fue un factor determinante para su ratificación; sin embargo, no todos los países han adecuado su legislación nacional a estos tratados. En cuanto a tratados entre países de la región, los mayores avances se han producido dentro del MERCOSUR, destacando el tratado de Niño/a Sur, el cual tiene por fin articular los esfuerzos nacionales y la cooperación en el ámbito del MERCOSUR para el cumplimiento de la Convención sobre los Derechos del Niño y otros instrumentos internacionales sobre la materia.

No en todos los países se tipifica a la ESCNNA y la trata como delitos, estando en la mayoría de los casos a nivel de proyectos. En Brasil, Costa Rica y Perú, por ejemplo, se sanciona la trata sólo para efectos de ESC, pero no para otras formas de explotación. Existe muy poca normativa y mecanismos adecuados para atención a las víctimas. Muy pocos países, cumplen con mecanismos que aseguren una atención integral de la víctima. Otro vacío es la prevención y protección a víctimas y testigos. En muchos países, como en el caso de México, todavía se usa el careo de la víctima con el agresor como parte del proceso judicial.

Si bien son muchos los avances en la elaboración e implementación de los Planes de Acción Nacional, en la mayoría de los casos se muestran como un documento "a realizar por la gestión de turno" que luego es archivado y olvidado. En la mayoría de los países de la región resalta la falta del uso de estos Planes contra la ESCNNA como una base estratégica de acción y de colaboración entre los actores clave. Una de las causas por las que estos Planes no son implementados es porque el estado no destina los fondos ni el compromiso necesarios. Honduras es un buen ejemplo contrario de esta afirmación ya que su Plan de Acción Nacional está siendo estudiado por el Congreso de la República para asignarle los fondos necesarios para su implementación.

Perú también ha finalizado en el 2006 la elaboración de su Plan de Acción Nacional, que tiene como objetivo reducir de manera significativa la explotación sexual comercial de NNA para el año 2010, dicho Plan

ha sido elaborado en coordinación del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social. En Uruguay se ha conformado desde el año 2004 un comité para la erradicación de la explotación sexual de NNA, presidido por el INAU (Instituto del Niño y Adolescente de Uruguay) y conformado, entre otros, por UNICEF y el Instituto Interamericano del Niño. Este comité viene desarrollando el Plan Nacional de Acción, el cual, se espera, esté terminado para inicios próximo año.

III. Situación de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes en América Latina y el Caribe

3.1. Aproximaciones generales de la ESCNNA en la región: Explotación Sexual Tradicional (Prostitución), Pornografía, Turismo Sexual y Trata con fines de explotación sexual

La explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes en esta región es una realidad que se presenta como un gran desafío y que, según múltiples estudios, viene en aumento. La OIT-IPEC afirma que las niñas, niños y adolescentes más vulnerables a la explotación sexual comercial, son aquellos que han sufrido o han estado expuestos a la violencia intrafamiliar, abuso sexual, pobreza extrema, marginalización y expulsión escolar. Además, el carácter clandestino, sumado a la falta de compromiso real de los gobiernos y la sociedad, la desinformación y la corrupción hacen de esta problemática, una realidad invisible, de la cual no se pueden obtener datos ciertos y que se muestra más organizada en el transcurso del tiempo, vinculada muchas veces a mafias internacionales de crimen.

Es bastante lo que se viene trabajando en la región para combatir la explotación sexual de NNyA pero no es suficiente. El trabajo organizado en red que estas mafias o grupos criminales utilizan muestra un desarrollo evidente frente al trabajo de las instituciones que luchan para su erradicación. Es claro que si bien en América Latina y el Caribe ha habido un aumento significativo en el número de organizaciones y personas que se dedican a combatir la explotación sexual comercial de NNyA, el poco dominio de trabajo en red y la falta de acciones coordinadas, sumadas a la poca experiencia de muchas organizaciones y el recelo institucional de otras, más la débil presencia y compromiso estatal y corrupción hacen de esta región un campo libre

para que esta problemática se encuentre en aumento.

Debido a la multiplicidad de factores explicados anteriormente con referencia a la situación social, cultural, económica y política que afronta actualmente la región, se puede constatar que la problemática de explotación sexual comercial de NNyA ha aumentado significativamente; sin embargo, el número de personas e instituciones dedicadas a combatir este crimen también ha aumentado en los últimos años.

La explotación sexual de NNA a través del turismo es uno de los mayores problemas que afronta la región, así, se han logrado identificar espacios críticos donde este crimen sucede cotidianamente a vista de la sociedad. Lugares como la triple frontera entre Brasil, Argentina y Paraguay, la amazonía de Perú Brasil y Colombia o las grandes ciudades como Buenos Aires San José son reconocidos destinos de turismo sexual con niños. Frente a esto, los gobiernos, apoyados por organizaciones de la sociedad civil y agencias internacionales están promoviendo programas de prevención y protección.

Por otro lado, el uso de NNA para la producción de pornografía también es un hecho que viene en aumento en la región como consecuencia del desarrollo de las nuevas tecnologías. Esta forma de explotación está además ligada al turismo sexual, ya que es por Internet que se ofrecen programas turísticos con niños. Se han detectado numerosos casos en que niños son captados a través de la red con engaños para luego ser explotados sexualmente. En las ciudades existen numerosos ciber cafés (cabanas de Internet), lugares con computadoras donde comparten un mismo espacio NNA y personas adultas. Estos lugares son conocidos porque muchos padres y madres los usan como "guarderías infantiles"; sin embargo, se han detectado casos donde los niños han sido abusados dentro de estos "ciber cafés" o por clientes que frecuentaban estos espacios.

Frente a este hecho algunos países están promoviendo acciones de prevención dirigidas a NNA, padres, madres, profesores y trabajadores/administradores de cibercafés. Por ejemplo, en Costa Rica se viene implementando la campaña Make IT Safe, mientras que en Argentina, Save The Children, está impulsando la campaña "A navegar seguros".

Pero lo que ha aumentado significativamente durante los últimos años en América Latina y el Caribe es el fenómeno de la trata con fines de explotación sexual comercial debido a todos los factores explicados anteriormente y que están relacionados directamente con este crimen: Corrupción, violencia, falta de políticas públicas adecuadas, inequidad social, consumismo, permisividad social y poco o ningún conocimiento de la problemática. En la región, muchos países están comenzando a adecuar la normativa interna y estableciendo vínculos con otros países con el fin de combatir la trata de personas.

3.2. Coordinación y Cooperación

Se ha generado un ambiente de mayor conciencia sobre la urgencia de fortalecer la capacidad para trabajar en forma coordinada. En cuanto a la coordinación regional, si bien se están formando distintos grupos de trabajo en la región, cada cual maneja su propia línea de acción sin llegar a un trabajo coordinado real. En la Reunión de Seguimiento a Yokohama para América Latina y el Caribe, que se celebró del 18 al 20 de mayo de 2004 en San José, Costa Rica, varias agencias internacionales y regionales se comprometieron a la creación de este grupo regional de trabajo pero hasta ahora no se ha creado. Son muchas las buenas intenciones y bastantes las palabras y los compromisos pero falta que las acciones sean directamente proporcionales a lo que se dice.

Es cierto que ahora los países de Latinoamérica y el Caribe conocen mejor la problemática, pero también, lo que ha sucedido, es que muchas organizaciones no gubernamentales en su afán por liderar o por ser los abanderados en el tema, han duplicado esfuerzos y gastado recursos intentando redescubrir la pólvora infinidad de veces.

En los últimos años se ha gastado millones de dólares en la producción de material sobre explotación sexual. La mayoría financiados por la cooperación internacional o por organismos internacionales. El aporte presupuestal de los gobiernos para estas actividades es mínimo en comparación, esto señala una preocupante dependencia externa, y falta de prioridad interna, para continuar con estos esfuerzos.

Así se puede constatar que en este momento, como consecuencia de las innumerables pérdidas de dinero en proyectos duplicado-



Imagen: ICPN/ Internacional

res o mal manejados en la región, muchas veces forzados a realizarse por la presión de organismos internacionales, se han reducido los apoyos económicos para contrarrestar este crimen que viola los derechos fundamentales de muchos de nuestros niños, niñas y adolescentes. Y la mayor reducción se ha visto en los proyectos dirigidos a la atención directa de víctimas. Tal es el caso de malos manejos de proyectos que, por ejemplo, se puede ver en Argentina como la OIT construyó dentro del Programa Luz de Infancia, en un convenio con el Ministerio de Trabajo, un centro de atención en la triple frontera, con 10 camas y el equipo necesario pero ese centro está vacío y no se ha podido usar nunca como tal porque no contemplaron la contratación del personal a cargo. Además, esto es una clara muestra de la falta del trabajo coordinado entre instituciones.

A nivel gobierno, lo que se ha podido observar, como elemento común entre los países de la región es la lucha institucional para establecer cuál de los órganos del gobierno es el encargado de llevar el tema. Esta competencia da como resultado que cada Ministerio tenga su propio programa contra la explotación sexual aislado de los otros ministerios.

3.3. Movilización Social y Sensibilización

En el tema de movilización social y sensibilización hay avances en cuanto a articulaciones y cooperación entre diversos actores tanto gubernamentales como privados y en la visibilidad del tema; sin embargo al no haber mediciones sobre el impacto de las campañas no se cuenta con medios de verificación respecto a la efectividad de estas

para el logro de los propósitos de sensibilización y movilización social. Tampoco hay una sostenibilidad de campañas. Una barrera común a todos los países de la región es la influencia de los medios de comunicación masiva que dan un tratamiento sensacionalista a la información relacionada con hechos de abuso y explotación.

Otra dificultad en la región referida a movilización, información y sensibilización es el manejo de conceptos y contenidos diversos en los mensajes y discursos que se difunden. En otros casos se alude a los mismos términos con diferente significado. Un ejemplo de ello es el uso de los términos «cliente» o «explotador». El término «actores involucrados», de otro lado, puede comprender un rango demasiado amplio de actores que pueden estar involucrados en sentido positivo o negativo frente a estas problemáticas. Este es un aspecto crítico en una línea de acción donde lo central son los mensajes. Otro problema que suele presentarse es la organización de diferentes campañas sobre los mismos temas por diferentes organizaciones, en vez de confluir y complementar recursos en torno a una misma iniciativa.

3.4. Generación de Conocimientos

En la generación de conocimiento, a los estudios cualitativos sobre el perfil de NNA en situación de explotación sexual comercial, se han sumado estudios sobre la demanda, básicamente sobre el perfil de la misma y los mecanismos utilizados para la obtención de servicios. Existen algunos estudios que revelan la mayor participación de niñas, niños y adolescentes. No existen datos oficiales, sobre el número de NNA viviendo en esta, condición, dado el carácter delictivo, clandestino, e ilegal de esta actividad; sin embargo, la percepción general en la región es de un incremento de la cantidad de NNA que son incorporados a situaciones de explotación sexual comercial, relacionando este incremento con el uso de nuevas tecnologías que se convierten en mecanismos de reclutamiento.

En el caso de trata, hay un conocimiento generalizado en relación a los vínculos de esta actividad con mafias internacionales. También existe un conocimiento respecto a las rutas nacionales e internacionales así como sobre los mecanismos empleados para el reclutamiento, entre los cuales ocu-

pan un lugar importante la oferta de empleo a través de medios de comunicación y supuestas agencias de colocación laboral. Algunas organizaciones están diseñando hojas de ruta de trata que permitan la visión espacial de tránsito y los recorridos que utilizan las mafias para el traslado de las víctimas de trata.

La mayoría de estos estudios son producidos por contrapartes locales (ONGs) y financiados por agencias de cooperación y organismos internacionales, siendo el común que tengan un enfoque local más que regional. Está presente la necesidad de trascender estos estudios y continuar con un trabajo más amplio, de carácter regional, que tengan la posibilidad de comparar escenarios distintos y que integren dimensiones diferentes a la problemática, como por ejemplo las concepciones de la sociedad y los mecanismos sociales, culturales e ideológicos que dificultan la erradicación de la explotación sexual de NNyA.

IV. Protección y Atención

Entre las estrategias más eficaces están: los modelos de atención integral para víctima de ESC, que abordan los aspectos legales, psicológicos, familiares y de provisión de soportes educativos, sociales y económicos. La promoción del protagonismo de los NNA afectados por ESC y el fortalecimiento de redes conformados por distintas ONG y entidades estatales permiten una acción más coordinada y complementaria. También se refieren avances a otro nivel, como la elaboración de un sistema de registro para trata (Perú), la conformación y funcionamiento de mesas binacionales y mayor atención al estudio de la demanda. Un problema vigente es la persistencia de una barrera para la reinserción de NNA que han pasado por situación de ESC a sus familias, a la escuela o a otras redes sociales. Tampoco existen mecanismos eficientes para el seguimiento y monitoreo de los casos.

Por otro lado, uno de los problemas frecuentes en el tema de atención y protección está relacionado con los pocos recursos de los que disponen las ONG, generando dependencia de las intervenciones al financiamiento de la cooperación internacional, lo que resta sostenibilidad y a veces ocasiona interrupción de los procesos, ya que se sujeta el tiempo de la intervención al tiempo de los proyectos.

V. Acciones prioritarias, tendencias regionales y desafíos

El informe del I Foro de Coordinación Regional llevado a cabo en julio de 2006 entre OIT-IPEC y ECPAT, muestra las acciones prioritarias, tendencias regionales y los mayores desafíos en la región para explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes

5.1. Para la generación de Conocimiento

- Necesidad de identificar en forma precisa qué se conoce y qué no con respecto a la Explotación Sexual Comercial. Discriminar qué hechos constituyen tendencias o no.

- Formular grandes líneas de investigación: ordenar lo que se tiene que está en un nivel bastante general y que no da cuenta de toda la producción a nivel local y regional.

- Articulación de investigación a políticas de intervención y atención.

- Generar conciencia e influir en los actores que elaboran los términos de referencia para que cambien los objetivos «fotográficos» por estudios de profundización. Investigación sobre situaciones básicas y sistémicas.

- Buscar formas de incidir en los medios a partir del conocimiento. Producir información estadística que de soporte y sustente información periodística. Que no se asocie el tema con sensacionalismo y amarillismo.

- Construir bases y marcos comunes de conceptos.

- Desplegar estrategias en materia de búsqueda de recursos, construcción de redes con vistas al desarrollo de investigaciones que contribuyan a la generación de conocimiento.

- Mayor conocimiento y mejor abordaje de la demanda.

5.2. Para el aspecto legal

- Asumir la tarea de elaboración de instrumentos jurídicos regionales.

- Adecuar los marcos normativos nacionales a los Tratados Internacionales a partir de un estándar mínimo común para la re-

gión que contemple la extraterritorialidad, la prevención, sanción (sustantivo y procesal) y atención a la víctima.

- Fortalecer la capacidad interna de cada país para lograr la plena aplicación y cumplimiento de los marcos normativos.

- Establecer índices de cumplimiento de la legislación vigente.

- Mejorar la capacidad de gestión del sector público para atender y dar solución a los casos de incluyendo el fortalecimiento de personal especializado y el fortalecimiento institucional de los países de la región.

- Establecer conexión con iniciativas ciudadanas de control y mayor articulación entre sociedad civil y Estado.

- Incremento de convenios y protocolos internacionales para combatir la demanda.

- Enmarcar y dar sustento a las acciones legales desde las políticas públicas.

- Progresiva incorporación de NNA en diseño de políticas, presupuestos y toma de decisiones.

- Fortalecer los procesos de integración entre países y regiones.

5.3. Para protección y atención

- Necesidad de renovar las estrategias de intervención.

- Fortalecer la participación de todos los actores en planes y acciones conjuntas.

- Capitalizar la experiencia y aprendizajes de instituciones especializadas en atención a víctimas en espacios adecuados y con personal especializado.

- Asumir como mandato la inclusión de monitoreo y evaluación de las acciones, proyectos y programas.

- Someter a validación los modelos, metodologías y estrategias y sistematizar las experiencias, difundiendo buenas prácticas pero con miras al diseño de políticas públicas, programas nacionales y modelos transferibles.

- Fortalecer las capacidades y responsabilidad de actores locales como forma de enfrentar la sostenibilidad de los procesos.

5.4. Para sensibilización y movilización social

- Necesidad de abordar de manera explícita y frontal el combate a las ideologías que sustentan la violación de derechos: el machismo, la inequidad de género, la discriminación étnico-racial, las relaciones de poder y subordinación.

- Crear una red de comunicadores con el fin de compilar todos los materiales producidos hasta el momento y estar en contacto permanente para la creación de futuros materiales y así evitar la duplicación de trabajo.

- Desarrollar estrategias eficaces para influir en medios de comunicación.

- Incorporar como regla la medición de impacto de las campañas.