

INDICE

ARTICULOS	KENNETH P. JAMESON. América Latina y el bloque del dólar en el siglo XXI. ¿Dolarizar o no dolarizar?	9
	HÉCTOR O. NOEJOVICH. Nivel de precios y actividad económica: Un ensayo económico en el virreinato del Perú (siglos XVI-XVII)	61
	ARNOLDO ROZENBERG. Efectos de la crisis económica internacional y del fenómeno del niño sobre la balanza de pagos del Perú, 1997-1999	99
	JORGE DÍAZ GÓMEZ. Perspectivas de la economía alternativa a la hoja de coca	161
RESEÑAS	FÉLIX JIMÉNEZ, GIOVANNA AGUILAR y JAVIER KAPSOLI. De la Industrialización Proteccionista a la Desindustrialización Neoliberal. Javier Iguíñiz	189
	HERNANDO DE SOTO. The Mystery of Capital. Why Capitalism Triumphs in the West and Fails Everywhere Else. Efraín Gonzales de Olarte	196
	GONZÁLEZ CASASNOVAS, Ignacio. Las dudas de la corona. La política de repartimientos para la minería de Potosí (1680-1732). Carlos Contreras	207

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA ALTERNATIVA A LA HOJA DE COCA

Jorge Díaz Gómez¹

RESUMEN

En este ensayo se examinan las perspectivas de la economía alternativa a la hoja de coca promovida por el Programa de Desarrollo Alternativo (PDA), que se ha estado implementando desde el año de 1996 en los valles cocaleros, y el cual atraviesa actualmente por una complicada situación.

Si bien durante el período de 1995-1999, se apreció un incremento importante de la producción y los precios del café y el cacao, desde entonces se ha dado un cambio en esta situación, observándose un incremento significativo del precio de la hoja de coca y, al mismo tiempo, una disminución sustantiva de los precios del café y el cacao. Como consecuencia de este fenómeno, los pequeños productores de los valles cocaleros están abandonando los cultivos denominados lícitos, entre ellos el café y cacao, y están retomando el cultivo de la hoja de coca con mucha fuerza.

En la situación actual, que se caracteriza por la ausencia de fuentes de financiamiento para desarrollar una economía alternativa a la hoja de coca, se debería explorar la posibilidad que los agricultores se comprometan a

1. Licenciado en Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú, experto en temas agrarios.

financiar la economía alternativa con los excedentes que obtienen del cultivo de la hoja de coca y, por otra parte, el gobierno y la cooperación internacional se comprometerían a financiar la capacitación, asistencia técnica, y construir la infraestructura vial y productiva.

ABSTRACT

This essay presents the prospects of the alternative crops to the coca leaf, promoted by the Programa de Desarrollo Alternativo (PDA), that has been carried out since 1996 in the coca-growing valleys, and that currently faces a difficult situation.

Although during the 1995-99 period an important increase in the prices and production of coffee and cacao was observed, this situation has reverted ever since, and a large increase of the price of the coca leaf, as well as a significant decrease of the prices of coffee and cacao, have been observed. As a consequence, the small producers of the coca-growing valleys are abandoning so-called legal crops, among them coffee and cacao, and strongly retaking the production of the coca leaf.

In the current situation, characterized by the lack of funding to develop alternative crops to the coca leaf, the possibility that growers agree to finance alternative crops with the profits obtained from the production of the coca leaf should be considered, and, on the other hand, the government and the international cooperation would agree to provide training, technical assistance, as well as to build up communications and other infrastructure.

1. INTRODUCCIÓN

En la década del ochenta y la primera mitad de la década del noventa se produjo en el Perú el auge del cultivo de la hoja de coca, impulsado por la creciente demanda de cocaína por los consumidores de los países ricos, convirtiéndose el Perú en el primer productor de hoja de coca (60% de la producción mundial)

Frente al creciente poderío del narcotráfico en los países andinos (Colombia, Perú y Bolivia), la administración norteamericana, deseosa de cortar

el suministro de materia prima para la elaboración de cocaína, diseñó un conjunto de políticas de interdicción, erradicación y desarrollo alternativo.

El programa de desarrollo alternativo (PDA), diseñado y financiado por la administración norteamericana, pretendió impulsar un conjunto de cultivos alternativos a la hoja de coca, en algunos valles cocaleros de fuerte incidencia del narcotráfico².

En el año de 1995, se derrumbó estrepitosamente la economía de la coca, debido a la falta de demanda que determinó que una arroba (11.5 Kgs.) de hoja de coca costara cinco nuevos soles, como manifiestan los pequeños productores del Alto Huallaga y el valle del Río Apurímac y Ene.

Coincidentemente, en el año de 1994 se había dado un incremento sustantivo en el precio del café respecto al año anterior y se mantenían buenas expectativas que los precios de los cultivos alternativos (café y cacao) se mantendrían relativamente altos y de este modo se convertirían en la base para construir una economía alternativa a la hoja de coca.

2. LOS CULTIVOS ALTERNATIVOS A LA HOJA DE COCA

De este modo, el Programa de Desarrollo Alternativo (PDA) inició sus actividades en una coyuntura especial, cuando el precio de la hoja de coca estaba en el punto más bajo y los precios de café y cacao en alza.

El PDA impulsó decididamente los cultivos alternativos como el café y cacao, ampliando el área con nuevas plantaciones y rehabilitando las existentes para incrementar la productividad.

De este modo, la producción de café se incrementó en más de 40% en cuatro años, incentivada por un incremento sustantivo de precios en el período de 1994-1997.

Otro factor importante que influyó en el incremento de la producción de café y cacao fue, sin duda, la derrota de la subversión armada, que facilitó

2. Julio Cotler (1999) discute la política antidrogas de los Estados Unidos (ver cap. 4).

el retorno de los productores a las parcelas que habían abandonado en años anteriores.

Los valles del Alto Huallaga, Huallaga Central y Aguaytía no habían tenido una tradición importante en el cultivo del café y cacao, por lo que el derrumbe de la economía de la coca generó una pobreza generalizada entre la población de estos valles.

En cambio, en los Valles del Río Apurímac, La Convención y Sandía, los ingresos obtenidos por los buenos precios del café y el cacao fueron un factor decisivo para amortiguar la caída de los ingresos familiares de la población de estos valles por el bajo precio de la hoja de coca.

En el periodo de 1995-1998, los precios de la hoja de coca estaban muy deprimidos, lo que creó las condiciones propicias para el despliegue del PDA y al mismo tiempo el gobierno de Fujimori presentó la disminución radical del cultivo de la hoja de coca como un triunfo de su administración supuestamente por su eficiente política de interdicción, erradicación y desarrollo alternativo.

El gobierno Peruano recibió reiteradas felicitaciones de parte de la administración norteamericana, por el éxito obtenido en la lucha contra el narcotráfico.

La disminución radical de la superficie cultivada de hoja de coca (de 120,000 has. a 38,000 has.) se explicaría, en primer lugar, por la caída del precio de la hoja de coca y, en segundo lugar, a la coyuntura favorable de precios en alza de los cultivos lícitos.

Tal como se puede apreciar en el Cuadro 1, el volumen de exportación se incrementa de manera sostenida desde el año de 1993 a 1995. Este incremento se explicaría por los efectos de pacificación, que permitió que los agricultores reasumieran la conducción de sus parcelas incentivados por mejores precios.

En el periodo de 1995-1997; el volumen de exportación se mantiene estancado, debido a que la producción de café no se puede incrementar de

CUADRO 1
 EVOLUCIÓN DE LA EXPORTACIÓN DE CAFÉ EN EL PERÚ: 1993-2001

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Volumen (TM)	46,500	63,421	105,628	100,970	98,852.5	114,029	144,385	143,007	s.i
Valor FOB (miles US \$)	56,063	186,281	283,762	222,631	396,840	280,923	265,462	222,230	s.i
Precio FOB (US\$/TM)	1,200	2,937	2,686	2,205	4,015	2,464	1,839	1,553	1231
Precio FOB (US \$/qq)	60	147	134	110	201	123	92	78	62

Fuente: Elaborado con datos estadísticos del Ministerio de Agricultura-Oficina de Información Agraria, abril 2001.

un año a otro, por que el periodo de maduración es de tres a cuatro años. En el período de 1998-2000, se produce un incremento de más del 40% respecto a la exportación del periodo anterior, lo que indica claramente que el incremento se debe a nuevas áreas de plantación.

En el periodo de 1980-1993, el volumen de exportación de café no se había incrementado, debido a que los agricultores preferirían cultivar hoja de coca por un lado y por otro lado, producto de la violencia subversiva, un sector importante de los agricultores disminuyeron sus áreas de cultivo o simplemente no tuvieron las condiciones necesarias para un manejo adecuado de los cafetales.

Los Valles del Río Apurímac y Ene, Alto Huallaga, Huallaga Central y Aguaytía, estuvieron atenazados por dos fenómenos mortíferos, el narcotráfico y la subversión y en el caso de la selva central amenazados por la subversión armada.

Sin duda, en la década del noventa se ha incrementado substantivamente el volumen exportado de café y en términos de valores se ha aproximado en 1997 a la suma de 400 millones de dólares.

En consecuencia, el café no solamente es el principal producto agrícola de exportación sino también involucra a cientos de miles de pequeños agricultores de la selva alta del Perú. El café compite en cierto grado con la hoja de coca, donde se cultiva café, se puede cultivar hoja de coca.

La evolución de los precios del cacao en grano, es difícil de comparar porque dos años consecutivos no se exportó bajo esa modalidad, debido a que las empresas industriales ubicadas en Lima, compran a los productores cacao en grano, para luego procesarlas en sus plantas y posteriormente exportar el cacao transformado en diferentes formas. La exportación de manteca de cacao es el rubro más importante, en segundo lugar se ubica el cacao en pasta, y en tercer lugar el cacao en grano.

En el año de 1996, del total del volumen exportado, el cacao en grano sólo representaba el 14.8% y en el año 2000, este porcentaje se había reducido a sólo el 2% del volumen total exportado.

CUADRO 2
EVOLUCIÓN DEL VOLUMEN, VALOR Y PRECIOS DEL CACAO
DE EXPORTACIÓN

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
1. Cacao en grano									
Volumen (TM)	41	0	0	429.3	23	189.8	472	40.7	
Valor FOB (miles US \$)	41	0	0	297.9	18.3	339	706	35.7	
Precio FOB (US \$)	1000	0	0	693.9	795.7	1786.1	1496	877.2	1016
2. Cacao en pasta									
Volumen (TM)	18	72	720	1832.9	650.6	112.4	39.3	802	
Valor FOB (miles US \$)	28	38	322	743.7	300.3	244.5	68.3	551.5	
Precio FOB (US \$)	1556	528	447	405.8	461.6	2175.3	1737.9	687.7	
3. Manteca de cacao									
Volumen (TM)	3655	4461	5538	5013.2	4356.5	4101.9	5234.5	4152.9	
Valor FOB (miles US \$)	8692	13823	20597	18681.5	16740.7	15594.8	13861.2	8597.7	
Precio FOB (US \$)	2378	3099	3719	3726.5	3842.7	3801.8	2648	2070.3	

Fuente: Elaborado con información del Ministerio de Agricultura-Oficina de Información Agraria, abril 2001.

Como se puede apreciar en el Cuadro 2, el volumen exportado en las diferentes formas, ha tenido el mejor resultado en el año de 1996, para disminuir sostenidamente en los años subsiguientes. En efecto, en el año 2000, el volumen exportado se había reducido a sólo el 69% del total exportado en el año de 1996.

El valor exportado tiene un crecimiento sostenido desde el año de 1993 hasta el año de 1995, para disminuir a partir de 1996 en forma sostenida, hasta llegar a sólo el 44% en el año 2000 del valor exportado en el año de 1995.

El precio de exportación de cacao en sus diferentes formas, tiene un comportamiento favorable desde el año de 1993 hasta el año de 1997, para disminuir en forma sostenida en los años siguientes, para ubicarse en el punto más bajo en el año 2000, iniciándose una leve recuperación en el año 2001.

A partir del año de 1998, se inicia una fuerte declinación en los precios y valor exportado del café y el cacao, que paradójicamente coincide con la implementación de los programas de desarrollo alternativo, motivo por el cual, los productores asocian la caída de los precios y dificultades en la comercialización a la presencia de la cooperación internacional, y no advierten que este fenómeno de la caída de precios en el mercado internacional está afectando a la gran mayoría de los bienes transables de origen agropecuario.

3. EL PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO

El Programa de Desarrollo Alternativo, se creó para sustituir el cultivo de la hoja de coca en los valles cocaleros de la selva peruana.

Se supone que la economía alternativa debería sustentarse en el desarrollo de cultivos alternativos a la hoja de coca. En esta orientación, los diversos programas financiados por las Naciones Unidas y la Agencia Interamericana de Desarrollo (AID) han impulsado programas para mejorar la productividad y calidad de dos cultivos tradicionales de la selva peruana (café y cacao).

La apuesta de las instituciones internacionales incide en mejorar la productividad de estos cultivos, mediante la implementación de un paquete tecnológico tanto en el cultivo como en la post-cosecha y apoyar los canales de comercialización de los productores como las cooperativas y nuevas empresas de comercialización como Incafé VRAE y cacao VRAE³.

La primera limitación de estos programas de desarrollo alternativo es su reducido impacto, en el mejor de los casos se ha involucrado sólo al 20% de las familias que habitan dichas localidades, esto significa que el 80% de los productores de los valles cocaleros no ha recibido los beneficios de los programas.

La segunda limitación, es la concepción burocrática de estos programas, que mantienen importantes núcleos burocráticos en Lima y en las poblaciones principales de los valles cocaleros y no han descentralizado sus actividades en los villorios más apartados, donde se encuentra la producción agrícola.

La tercera limitación de estos programas, es la falta de conocimiento de la realidad de los pequeños productores, por lo que los paquetes tecnológicos son inaplicables o fracasan en el intento de crear una agricultura moderna y sostenible.

La cuarta limitación de estos programas, es que están incentivando el cultivo de productos que tienen elevadas fluctuaciones de sus precios en los mercados internacionales, por lo que la rentabilidad está determinada por factores externos.

Las enormes oscilaciones de precios del café y del cacao en el mercado internacional incrementan los niveles de incertidumbre en los productores, por lo que son más vulnerables a los incentivos que proporciona el cultivo de la hoja de coca.

La quinta limitación y probablemente la más importante del programa alternativo, es la competencia del cultivo de la hoja de coca, que tiene una elevada rentabilidad respecto a los cultivos lícitos.

3. Carlos Aramburú (1989) señala como una importante limitación la baja productividad de los cultivos lícitos (ver p. 255).

La sexta limitación de este programa es que no cuenta con una efectiva colaboración del gobierno peruano en áreas fundamentales como infraestructura vial, salud, educación, investigación y energía.

La séptima limitación, es la tendencia a la baja en el largo plazo de los precios de los principales productos de exportación (café y cacao), que imposibilita el éxito del programa de desarrollo alternativo, porque los cultivos lícitos han enfrentado una rentabilidad negativa en los dos últimos años.

4. LA TENDENCIA A LA BAJA DEL PRECIO DEL CAFÉ

La enorme fluctuación de precios del café en el mercado internacional es una realidad que se ha producido en los últimos 50 años, esto significa que los precios tienen fluctuación cíclica, varía de un año a otro, en determinadas épocas se eleva considerablemente y en otras disminuye en niveles muy bajos.

CUADRO 3
PRECIO PROMEDIO DEL CAFÉ EN CHACRA EN SOLES DE 1999
S./TM

Periodo	Precio
1963-1968	: 12,933
1969-1975	: 13,180
1976-1980	: 26,025
1981-1985	: 13,841
1986-1990	: 13,733
1991-1995	: 3,322
1996	: 4,023
1997	: 7,446
1998	: 4,428
1999	: 3,600
2000	: 3,000
2001	: 2,000

Fuente: Elaborado con información de Ministerio de Agricultura-Oficina de Información Agraria, CENES, INCAFE VRAE y trabajo de campo.

En cada periodo de gobierno hasta 1990, se produjo una variación cíclica de precios, pero el promedio se ha mantenido más o menos constante alrededor de S/. 13,000/TM, con excepción del período de 1976-1980 que se incrementó a S/. 26,000/TM.

En la década del noventa, asistimos a una real depreciación de los precios del café, y se aprecia una importante fluctuación de precios, pero en promedio el nivel de precios al productor está muy por debajo del promedio de las décadas anteriores. La disminución del precio del café a los niveles actuales podría ser expresión de cambios estructurales en la demanda de café y también en la oferta.

En cuanto a la demanda, sería de gran utilidad analizar las tendencias de largo plazo en los gustos y preferencias de las nuevas generaciones. Es decir, probablemente se esté asistiendo a nuevos hábitos de consumo en las nuevas generaciones, lo que determinará una caída en los precios hasta lograr que la oferta se nivele a la demanda actual.

El precio actual del café (2001), es uno de los más bajos de los últimos 40 años, y simplemente no alcanza para cubrir los gastos de cosecha, procesamiento y secado, lo que está originando en algunos casos que el agricultor simplemente opte por dejar de cosechar.

5. EL PROGRAMA ALTERNATIVO Y LA ECONOMÍA DE LA COCA

En los últimos cinco años, las diferentes instituciones que impulsan los cultivos alternativos han realizado verdaderos esfuerzos para mejorar la productividad del café y el cacao, mediante la aplicación de tecnologías modernas, lo que ha tenido como resultado un real incremento en la productividad de la producción de café y cacao en un sector de agricultores. Asimismo, están capacitando a los agricultores en el manejo técnico de la post-cosecha con el objetivo de obtener un producto de calidad.

El avance obtenido en los últimos tres años, en el manejo técnico de la cadena productiva de café y cacao, corre peligro de perderse debido a los bajos precios de los productos lícitos.

El bajo precio del café que no cubre los gastos básicos de la cosecha, orientará a los pequeños agricultores al cultivo de la hoja de coca y en el mejor de los casos, la mano de obra familiar se canalizará a la economía de la coca.

Los agricultores manifiestan que en las actuales condiciones no están preparados para competir con el cultivo de la hoja de coca, debido a las siguientes razones:

- Los productores de la hoja de coca están pagando un salario de S/. 30/día y los productores de café sólo pueden pagar S/. 10/día. En consecuencia, la mano de obra familiar de cada localidad se orienta a la cadena productiva de la coca.
- b) Los agricultores de café y cacao, prefieren invertir la fuerza de trabajo familiar en la explotación de la hoja de coca.
 - c) Los agricultores tenderán abandonar los cultivos de café y cacao, lo que afectará la producción y productividad en los próximos años.

Los agricultores de los valles cocaleros (VRAE y Alto Huallaga) sostienen que con el producto de la hoja de coca están subsidiando los cultivos lícitos (café y cacao), dado que los ingresos que obtienen por los cultivos lícitos no cubren los gastos de mantenimiento, cosecha y post-cosecha de café y cacao.

El problema central en los valles cocaleros donde se están impulsando los cultivos lícitos, es el costo de oportunidad de la mano de obra familiar de la localidad y de los trabajadores eventuales que provienen de otras zonas.

En abril del año 2001, el precio de un kilo de café pergamino en chacra estaba alrededor de S/. 1.80/kg. el costo de cosecha y post-cosecha para obtener un kilo de café pergamino se ubicaba alrededor de S/. 1.89/kg.

Si tenemos en cuenta que el rendimiento promedio del agricultor pequeño que tiene una a dos has. de café está alrededor de 15 qq/ha. El ingreso por una hectárea de café no supera S/. 1,350/ha al año.

En el caso de la producción de una hectárea de coca, el agricultor tiene la posibilidad de cosechar cuatro veces por año y el rendimiento promedio

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA ALTERNATIVA A LA HOJA DE COCA

es de 60@s/cosecha y en consecuencia la producción anual de coca es 240@a/año y en términos monetarios, el ingreso por el cultivo de la hoja de coca es de S/. 19,200/ha al año (ver Cuadro 4).

En el caso del cacao, el rendimiento promedio es de 500 kgs./ha. y los comerciantes están pagando en los centros de producción un promedio de S/ 2.20/kg. lo que equivale a S/. 1,100/ha. al año.

CUADRO 4
*INGRESOS COMPARADOS DE LOS CULTIVOS DE CAFÉ, CACAO Y COCA:
2001*

Descripción	Rendimiento Kgs./ha.	Precio S/./kg.	Ingreso S/./ha x año
Café	750	1.80	1,350
Cacao	500	2.20	1,100
Coca	2,760	6.96	19,210

Fuente: Elaborado en base a los datos de Ministerio de Agricultura-Oficina de Información Agraria y trabajo de campo, abril 2001.

Dado los rendimientos y precios del café, el cacao y la coca, el ingreso que el agricultor obtiene por la explotación de una hectárea de hoja de coca, es 14 y 17 veces más que lo que obtendrían por la explotación de café y cacao respectivamente⁴.

Como consecuencia del incremento en el precio de la hoja de coca, que se ha iniciado en el año 2000, y la caída simultánea de los precios de café y cacao, que se ha acentuado en los dos últimos años, los agricultores han iniciado un agresivo programa de rehabilitación e instalación de nuevas áreas de coca.

A pesar de los buenos precios de la hoja de coca, los agricultores son absolutamente conscientes que tienen que diversificar su cédula de cultivos y sus fuentes de ingresos, y no es casual escuchar el comentario de que

4. Al respecto ver Alvarez (1999), p. 186.

gracias a la coca, pueden atender los gastos que exige el manejo de las plantaciones de café y cacao y otros cultivos.

Los agricultores tuvieron una experiencia negativa cuando se produjo el colapso del precio de la hoja de coca en los años de 1995 y 1996. En ese entonces, en las zonas donde el agricultor dependía exclusivamente del ingreso generado por la venta de la hoja de coca, enfrentaron una situación muy difícil, por que no tenían una economía alternativa.

El problema no es que se produzca una sustitución del café y cacao por coca, sino es el abandono de ciertas áreas de café y cacao, que están alejadas de los medio de comunicación o se caracterizan por ser de menor rendimiento.

Asimismo, los avances que han logrado en el manejo técnico de los cultivos y la post-cosecha se paralizarán en los próximos años porque realmente los precios actuales de los cultivos lícitos están muy lejos de cubrir sus costos de producción.

Lo que está sucediendo es el abandono de ciertas áreas de cafetales, por que es más conveniente destinar la mano de obra familiar a la instalación y cosecha de hoja de coca. Como resultado de esta tendencia en el año 2,000, el volumen exportado de café ha disminuido respecto al año 1999 y probablemente en el año 2001 esta disminución será más pronunciada.

La estrategia de los productores de café y cacao en los valles cocaleros, será mantener los cultivos lícitos en su estado actual, con un mantenimiento mínimo, para evitar la pérdida de estas plantaciones por falta de atención, no implementarán programas de fertilización y manejo óptimo de la plantación hasta el momento que se recuperen los precios y se justifique realizar inversiones para lograr rendimientos mayores al promedio actual.

6. SITUACIÓN DE LOS CULTIVOS LÍCITOS DONDE NO EXISTE COMPETENCIA DE LA HOJA DE COCA

Toda propuesta económica tendrá un crecimiento sostenido en la medida que la producción de actividades económicas lícitas sea rentable. En las

actuales condiciones los cultivos lícitos no son rentables, en el mejor de los casos están cubriendo solamente los costos de cosecha y post-cosecha, desincentivando de este modo la tecnificación y la ampliación del área de estos cultivos.

Sin embargo, es muy probable que nuevas áreas de cultivos inicien su producción en el periodo de los años 2001-2002, producto de las plantaciones realizadas en los años de 1997-1998, cuando se vislumbraba un horizonte favorable en los precios de café y cacao.

Los pequeños agricultores de café y cacao, utilizarán la mano de obra familiar para desarrollar la cosecha y post-cosecha y estarán dispuestos a trabajar hasta ocupar plenamente la capacidad ociosa de la mano de obra familiar. En el caso de los medianos propietarios que tienen más de 5 has de café y cacao, simplemente estarán dispuestos asumir pérdidas para evitar que la ausencia de la cosecha deteriore las plantaciones por la proliferación de plagas y enfermedades que ataca al café y al cacao, tal como ha ocurrido en el periodo anterior.

sobrevivir

En estas condiciones de niveles de subsistencia, los agricultores pequeños prefieren aquellas variedades de menor rendimiento (café típica) que no exige fertilización y mayores cuidados como sucede con el catimor. Los agricultores están muy decepcionados por estas nuevas variedades más productivas, porque están observando que las plantaciones no están produciendo como les habían ofrecido los profesionales que les facilitaron estos plantones, pero no tienen la práctica, ni los recursos para atender adecuadamente las plantaciones, por lo que han perdido la confianza en las instituciones que han impulsado nuevas variedades híbridas con la finalidad de incrementar la productividad.

En las actuales condiciones de precios del café y cacao, lo más probable es que se retroceda en el manejo técnico de las plantaciones porque éste exige fertilización y una mayor inversión en mano de obra para su adecuado mantenimiento

7. PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO ALTERNATIVO EN LOS VALLES COCALEROS

Cuando se inició el PDA, mediante el impulso del cultivo de café y cacao, la situación era totalmente diferente al período actual (2001). En el año de 1995, los precios de los cultivos lícitos estaban en un franco proceso de incremento y el precio de la hoja de coca se había derrumbado. En cambio, a partir del año de 1998 los precios del café y cacao vienen descendiendo sostenidamente hasta llegar en el año 2001, a un nivel de precios que está muy lejos de cubrir los costos de producción de estos cultivos, mientras que en el período mencionado el precio de la hoja de coca se ha recuperado notablemente.

Con los niveles de precios de café y cacao vigentes a la fecha, los agricultores simplemente están perdiendo parte de la inversión realizada en las plantaciones y/o en la rehabilitación, y solamente estarían cubriendo los gastos de cosecha y post-cosecha. En estas condiciones, no existe ningún incentivo para que los agricultores sigan invirtiendo en el manejo técnico de sus plantaciones.

En los últimos meses se ha observado que la mano de obra familiar se está destinando principalmente a nuevas plantaciones, rehabilitación, mantenimiento y cosecha de la hoja de coca, y solamente en aquellas zonas donde no se cultiva la hoja de coca se ven obligados a mantener y cosechar el café y el cacao.

Los agricultores de los valles coccaleros han perdido la confianza en los cultivos alternativos, por que está mostrando sus reales limitaciones en la medida que el mercado internacional es el que determina la suerte de la economía alternativa.

En el año 2001 se vislumbra que el precio del café se mantendrá en niveles bajos, a pesar del esfuerzo que está realizando la asociación de países de productores de café, que acordaron implementar un plan de retención del 20% de las exportaciones, pero este esfuerzo está siendo contrarrestado por Vietnam que ha incrementado el nivel de sus exportaciones en 45 % en relación con el año anterior.

CUADRO 5
 EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS AL PRODUCTOR DE CAFÉ, CACAO Y COCA
 (S./KG.)

Concepto	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Café	1.96	4.78	5.50	4.02	7.45	4.43	3.60	3.00	2.00
Cacao	2.30	3.20	3.80	3.80	3.90	3.80	2.65	2.00	2.30
Coca	7.00	8.86	3.0	0.5	2.0	2.5	4.0	5.0	7.0

Fuente: Elaborado con datos de Ministerio de Agricultura-Oficina de Información Agraria y datos de campo, abril 2001.

Por otro lado, en relación con la producción de cacao, la principal empresa exportadora de cacao procesado tiene enormes dificultades para funcionar normalmente, debido a sus cuantiosas deudas. En este contexto, los productores de cacao están buscando nuevas alternativas para exportar cacao en grano, pero los precios del mercado internacional son muy bajos como para incentivar a los productores.

En consecuencia, las perspectivas de precios en el mercado internacional de café y cacao en los próximos dos años no son alentadoras, lo que se traducirá en rentabilidades negativas de los cultivos mencionados.

Con los precios actuales de café y cacao, en la práctica se ha extendido el certificado de defunción al PDA, los agricultores no se comprometerán a seguir participando en los programas de asistencia técnica y capacitación, y menos estarán interesados en invertir para mejorar la productividad de sus cultivos con la finalidad de producir más y mejor.

Si analizamos la tendencia de los precios de los últimos 20 años, se observa una tendencia declinante, y dentro de ella, indudablemente, se producen ciclos de alzas y bajas de precios, pero, definitivamente, un quintal de café del año 2,001, tiene una capacidad de compra de sólo el 20% del quintal de café del año de 1971, frente a esta situación, el cultivo de la hoja de coca resulta siendo muy atractivo.

La caída de los precios del café y cacao, está acompañada del incremento de precios de la hoja de coca. Esta situación está generando un acelerado crecimiento de las plantaciones de coca en el año 2,001.

En consecuencia, algunos sectores nacionales y extranjeros, podrían estar sosteniendo que el PDA ha fracasado, en la medida que no ha podido desplazar al cultivo de la hoja de coca, pero esta realidad es extremadamente compleja, en tanto que el éxito o fracaso de este programa depende de circunstancias externas, como es el comportamiento de los precios de los bienes agrícolas en el mercado internacional, entre estos el café y el cacao, que están atravesando un período de precios muy bajos que ha convertido a los cultivos lícitos en actividades sin rentabilidad.

Teniendo en cuenta el conjunto de factores internos y externos, el escenario de los próximos años, se caracterizará por el incremento del área cocalera, generando una fuerte presión de la administración norteamericana para erradicar compulsivamente este cultivo. Ante esta situación, los coccaleros, que no tienen otro ingreso importante por la caída de los precios de los cultivos lícitos, se verán obligados a defenderse, llegando a una confrontación con las fuerzas del orden, produciéndose de este modo un problema económico, social y político de imprevisibles consecuencias.

8. RECOMENDACIONES PARA SALIR DEL ENTRAMPAMIENTO

En abril del año 2001, que coincide con el inicio de la cosecha de café y cacao y las perspectivas que los precios internacionales de los cultivos lícitos se mantendrán en niveles muy bajos en los próximos dos años, habiéndose elevado el precio de la hoja de coca a los niveles más altos de los últimos 20 años, los agricultores pequeños se han organizado y han iniciado un conjunto de acciones demandando que se paralice la erradicación forzada de cultivo de la hoja de coca.

La administración norteamericana y el gobierno peruano deben conocer que los cultivos lícitos, a los precios actuales, simplemente tienen rentabilidad negativa, por lo que los agricultores se están aferrando al cultivo de la hoja de coca para afrontar su crítica situación económica, la falta de recursos económicos para mantener operativas las actividades lícitas, dado que los agricultores pequeños del Perú a diferencia de los cafetaleros de Colombia y Brasil no tienen absolutamente ningún respaldo económico para afrontar la coyuntura difícil de precios que no cubren los costos de producción.

No es ningún secreto que los agricultores de los Valles cocaleros subsidiaron los cultivos lícitos (café, cacao, arroz, cítricos, maní, ajonjolí, plátano, algodón, etc.) con el producto de la venta de la hoja de coca. Los agricultores que se endeudaron para instalar café y cacao, están pagando sus deudas con los ingresos provenientes de la venta de la hoja de coca, aquellos que no pueden cumplir con esta exigencia son los que no tienen plantaciones de coca.

El PDA, que ha impulsado los cultivos lícitos se dedica principalmente a proporcionar capacitación y asistencia técnica a un sector de los agricultores, con el objetivo de incrementar la productividad y mejorar la calidad, y por otro lado, están apoyando la comercialización, vía las cooperativas o las empresas de los agricultores, todo este esfuerzo es meritorio pero absolutamente insuficiente como para generar una economía alternativa a la coca.

Las propuestas actuales de la Cooperación Internacional (AID) y sus operadores han planteado que en el tercer año los agricultores podrían financiar una parte de la asistencia técnica, propósito sin duda muy alejado de las reales posibilidades de los agricultores pequeños que conforman la absoluta mayoría de los productores de los valles cocaleros.

Todas las propuestas que apuntan al autofinanciamiento de la capacitación y asistencia técnica de los agricultores no tienen un fundamento sólido, dado que, para que un agricultor pueda vivir de su múltiple actividad agrícola, requiere como mínimo tener 20 has. de cultivos permanentes y temporales. La gran mayoría de los agricultores tiene en promedio 3 has de cultivos, lo que está muy lejos del punto de equilibrio, inclusive si tuvieran una productividad elevada y produjeran productos especiales y orgánicos, estarían muy lejos de cubrir sus necesidades familiares con el producto de la explotación de los cultivos lícitos.

Esta apreciación es objetiva, dado que los pequeños y medianos agricultores de la costa, a pesar de la ventaja de la productividad y la facilidad de la infraestructura vial y productiva que tienen, están atravesando una situación crítica, donde no pueden honrar sus préstamos, como consecuencia de falta de rentabilidad de la agricultura.

En el caso de los pequeños agricultores de la sierra y la selva, la situación es mucho más precaria, agudizando por la baja productividad, la ausencia o precariedad de vías de comunicación y de infraestructura productiva.

En el caso de los pequeños agricultores de la selva, donde están ubicadas las plantaciones de coca, es completamente racional que los agricultores le dediquen los mayores esfuerzos al cultivo más rentable, es este caso la hoja de coca.

Con los precios actuales del café y el cacao en el mercado internacional, es simplemente imposible que los agricultores asuman compromisos para tecnificar sus cultivos, mucho menos estarán dispuestos a pagar la asistencia técnica porque, objetivamente, los cultivos lícitos no son rentables. Ningún productor de cualquier parte del mundo producirá, y menos invertirá, en aquellas actividades donde no es posible obtener una rentabilidad.

Los pequeños agricultores de la selva peruana han demostrado que son muy sensibles a las señales del mercado, y es por ello que han respondido adecuadamente al estímulo de los precios en el periodo 1994-1998, de los cultivos de café y cacao, con el incremento en el volumen de exportación de café en más del 230%, y al mismo tiempo han sido capaces de reducir el cultivo de la hoja de coca.

En el año 2001, las áreas del cultivo de la hoja de coca se están ampliando considerablemente, estimulados por los buenos precios de este producto; y también desencantados por la situación de bajos precios del café y el cacao, que les ha costado 4 años de esfuerzo, continuando sólo para cosechar bajos precios y desaliento.

Las declaraciones de algunas autoridades no ayudan a conocer el problema con objetividad, y están ocultando la verdadera situación del incremento del cultivo de la hoja de coca, agudizado por el derrumbe de los precios de los cultivos lícitos.

Probablemente algunos funcionarios, desde sus cómodas oficinas pueden recomendar que la única salida que queda sea la erradicación forzada de la hoja de coca, sin considerar la economía de 600 mil personas que habitan en dichas localidades.

Por otro lado, algunos observarán que el programa alternativo ha fracasado y, en consecuencia, el único camino que queda es la interdicción y erradicación forzada, pero resulta que el fracaso no se debe a un diagnóstico erróneo, sino a que la dosis aplicada es sumamente insuficiente para la dimensión del problema.

La cooperación internacional ha invertido en el VRAE un promedio de US\$ 6 millones por año en los últimos 4 años, mientras que por la hoja de

coca los agricultores reciben más de US\$ 50 millones al año, esta pequeña comparación nos ilustra la enorme diferencia existente entre uno y otro.

Frente a este gravísimo problema, que el país tiene entre manos, es preciso tener en cuenta, que la mejor estrategia que se debe asumir es tener en cuenta la situación de cientos de miles de familias que habitan los valles cocaleros. En esta orientación se debe descartar la erradicación forzada de la hoja de coca y mantener una eficiente política de interdicción y al mismo tiempo potenciar el programa de desarrollo alternativo.

9. PREMISAS BÁSICAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UN PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO

El Estado Peruano en cooperación con la comunidad internacional (USA, Europa, Japón) debe iniciar un programa integral de desarrollo sostenido y sustentable de la Amazonía, que incluye toda la selva alta y selva baja.

La propuesta internacional de luchar para reducir la emanación de gases de todo tipo para contener el efecto invernadero, debe considerar la propuesta de regenerar el pulmón del mundo, que es la Amazonía. Esto significa, que se debe eliminar paulatinamente la tala indiscriminada, la quema, los residuos tóxicos que genera la explotación de las minas, la basura y la elaboración de pasta básica que está matando la vida en los bosques y los ríos de la selva. En consecuencia una propuesta integral debe considerar los siguientes aspectos:⁵

- 1) Proponer un desarrollo sostenible con programas de reforestación, con especies que están en extinción como la caoba y el cedro.
- 2) Involucrar a toda la población de los valles cocaleros y sus organizaciones a tener una visión de desarrollo integral, donde el componente de la conservación y regeneración del medio ambiente sea un elemento básico.
- 3) Las instituciones públicas y privadas de cada localidad deben tener una instancia de diálogo denominado meza de concertación, donde se discutirá las premisas básicas de un plan estratégico de desarrollo integral.

5. Al respecto ver Alvarez (1992), p. 131.

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA ALTERNATIVA A LA HOJA DE COCA

- 4) El gobierno, las ONGs, Universidades, Municipios y las organizaciones de productores, conformarán la dirección estratégica de desarrollo, e implementarán el programa de desarrollo alternativo.
- 5) El gobierno peruano deberá presentar la propuesta ante los gobiernos de Estados Unidos, Unión Europea y Japón, para que se determine un precio base para los cultivos lícitos. La propuesta es que se forme un fondo de compensación para pagar la diferencia cuando los precios de café y cacao se ubiquen por debajo del precio base (US\$ 150/qq de café y US\$ 2,000/TM de cacao).
- 6) El Programa de Desarrollo Alternativo, deberá fortalecer la economía alternativa, basándose en los cultivos que tienen mayores posibilidades en cada zona, que será determinado por los productores. El programa deberá ampliarse en un periodo de tres años.
- 7) La asistencia técnica y los Fondos Rotatorios deberán ser dirigidos y administrados por las organizaciones de productores, quienes serán los encargados de contratar a los técnicos y profesionales.
- 8) Las organizaciones de cocaleros deberán transformarse en organizaciones de productores agropecuarios, en un periodo de mediano plazo, y deberán sustentar el desarrollo alternativo, respetando un cronograma estricto de sustitución por cultivos lícitos y especies maderables.
- 9) En un periodo de 10 años se deberá implementar un programa de manejo técnico de los cultivos lícitos, con una productividad media y alta, con productos de calidad y orgánico, aceptados en el mercado internacional.
- 10) El desarrollo agroindustrial a nivel competitivo es de vital importancia para generar empleo bien remunerado. En este sentido, el estado debe dotar a los valles cocaleros una infraestructura vial y energética.
- 11) Desarrollar las actividades de servicios, impulsando el turismo en todos los valles cocaleros.
- 12) Organizar la oferta de la producción mediante los comités de base de la organización de productores.
- 13) Crear institutos de formación de líderes en la producción, gestión administrativa y comercial, para los productores, especialmente dirigido a la juventud y la mujer.

La visión represiva que ha tenido el estado, respecto a los valles cocaleros, ha generado un comportamiento muy particular de parte de los productores cocaleros, y las utilidades que obtuvieron los canalizaron a otras actividades económicas, fuera del ámbito de las localidades de producción.

Una labor importante que se tiene que desarrollar con los productores de coca es orientarlos a invertir en mejorar la infraestructura productiva de sus predios, diversificación de los cultivos y actividades económicas lícitas en los centros poblados de su jurisdicción.

La industria maderera, en base a plantaciones de especies maderables, puede constituirse en una alternativa rentable en el largo plazo, y se podría crear un mecanismo de incentivos para los agricultores que implementen un programa de reforestación en su predios.

Asimismo, la prospección de nuevas actividades económicas como la instalación de plantas medicinales y de alimentos de alto valor nutritivo, podría constituirse en posibilidades viables en el mediano y largo plazo.

La gran limitación de la selva peruana es la inexistencia de vías de comunicación e infraestructura energética, que debería ser una preocupación permanente del gobierno central y de las entidades descentralizadas.

Existen dos aspectos que deben resolverse en cualquier Programa de Desarrollo Alternativo. En primer lugar, el adecuado tratamiento de la post-cosecha, especialmente en lo que respecta al secado de los diversos productos y, en segundo lugar, el procesamiento que se tiene que realizar de todos los productos agropecuarios, forestales y piscícolas, lo que generará empleo e ingresos a la población de los valles cocaleros.

En un contexto donde no existen fuentes financieras para desarrollar la economía alternativa a la hoja de coca, se debería explorar la posibilidad de que los agricultores se comprometan a financiar los cultivos alternativos con los excedentes que obtienen de la venta de la hoja de coca, y el gobierno, por su parte, se comprometería a financiar la capacitación, asistencia técnica, y construir la infraestructura vial y productiva.

La Federación de Cocaleros del Alto Huallaga y Aguaytía y el VRAE, no deberían defender el cultivo de la hoja de coca, porque simplemente es una posición insostenible. El gobierno, por su parte, tendría que renunciar a la erradicación forzada de este cultivo y comprometerse a desarrollar una política alternativa integral viable y sostenible.

Los más de 200 mil familias de los valles cocaleros y el gobierno peruano, tienen que partir por reconocer la realidad actual y el contexto internacional y en común acuerdo implementar un Programa de Desarrollo sostenible y sustentable de largo plazo.

El desarrollo económico, social y político es resultado de un pacto social entre los productores y las instituciones públicas y privada, que acuerdan sentar las bases para iniciar un proceso de construcción de una economía alternativa de tipo endógeno, con lo cual se rompería la economía extractiva, de depredación de los recursos naturales.

Algunos sectores, sobre todo aquellos que desconocen la realidad en que se desenvuelven, probablemente cuestionarán que los agricultores y el gobierno suscriban un pacto social que implica invertir la economía proveniente de la coca para construir una economía alternativa.

Las familias que producen hoja de coca deben comprometerse a invertir sus excedentes en la mejora de cultivos alternativos, creación de una infraestructura productiva para el tratamiento de post-cosecha del café y el cacao y otros productos, incluyendo programas de forestación, ganadería, piscicultura. En caso que el agricultor incumpla con el compromiso adquirido, se podrá proceder a la erradicación de las parcelas de hoja de coca.

El pacto social que contempla el transvase de recursos de la economía de la coca a la economía alternativa debe tener como objetivo, la total erradicación de la hoja de coca en el plazo de 10 años y en cinco años se deberá reducir el área cultivada en 50%.

Para implementar toda esta propuesta, el gobierno peruano, las organizaciones no gubernamentales, municipios y las organizaciones de productores deben sentarse en una mesa de diálogo permanente, asesorados por expertos que entiendan adecuadamente esta compleja realidad.

Construir la economía alternativa, con la economía de la coca, en un periodo de diez años, con la presencia activa de todos los sectores interesados en esta problemática, es totalmente factible y realizable, a condición que dejemos de lado las políticas de aquellos que privilegian el uso de la fuerza.

BIBLIOGRAFÍA

ALVAREZ, Elena

- 1992 "La Producción de Coca en Perú", pp. 118-134 en Peter H. Smith (Comp.): *El Combate a las Drogas en América*. Fondo de Cultura Económica. México.
- 1999 "Efectos Económicos del Sector Ilícito de Drogas en el Perú", Cap. VI en John Crabtree y Jim Thomas (Eds.): *El Perú de Fujimori*. Instituto de Estudios Peruanos y Universidad del Pacífico. Lima.

ARAMBURÚ, Carlos

- 1989 "La Economía Parcelaria y el Cultivo de Coca: El Caso del Alto Huallaga", pp. 231-259 en Federico R. León y Ramiro Castro de la Mata (Eds.): *Pasta Básica Cocaína. Un Estudio Multidisciplinario*. Cedro. Lima.

COTLER, Julio

- 1999 Drogas y Política en el Perú. *La Conexión Norteamericana*. Instituto de Estudios Peruanos. Lima.

MINISTERIO DE AGRICULTURA-OFICINA DE INFORMACIÓN AGRARIA

- 1994 *Perú: Estadística Agroindustrial*. Lima.
- 1995 *Boletín Estadístico Mensual del Sector Agrario*. Lima.
- 1998 *Comercio Exterior Agrario, 1998*. Lima.
- 1998 *Producción Agrícola*. Lima. Lima.
- 1999 *Estadística Agraria Mensual*. Lima.
- 2000 *Estadística Agraria Mensual*. Lima.
- 2000 *Boletín Estadístico de Comercio Exterior Agrario*. Num. 1. Lima.
- 2000 *Campaña Agrícola 2000-2001, Intenciones de Siembra*. Tomos I y II. Lima.
- 2000 *Producción Agrícola, 1999*. Lima.