

PRESENTACION

5

ARTICULOS

CARLOS SEMPAT ASSADOURIAN **La Producción de la Mercancía Dinero en la Formación del Mercado Interno Colonial.** 9

JOSE MARIA CABALLERO **Los Eventuales en las Cooperativas Costeñas Peruanas: Un Modelo Analítico.** 57

JAVIER IGUÍÑIZ ECHEVERRIA **Ciclos en la Economía Peruana y Crisis. Actual: Avances de una Investigación .** 81

PATRICK SAINT POL **Sustitución de Importaciones, Producto Potencial y las Crisis de Coyuntura.** 13

COYUNTURA

A. FIGUEROA, J. IGUÍÑIZ, J. KUIPER, M. E. MULQUIN, I. MUÑOZ I. RIVERA, P. SAINT POL, J. VALDERRAMA **La Economía Peruana en 1977.** 17

RESEÑAS

HERACLIO BONILLA **Obrajes y Economía Colonial.** 22

SHANE HUNT **Peruvian Democracy Under Economic Stress de Pedro Pablo Kuczynsky .** 23

CARLOS SAMANIEGO LOPEZ **Algunos comentarios generales al artículo "La Economía Rural de la Sierra Peruana" de Adolfo Figueroa.** 23

MAXIMO VEGA CENTENO **Importación de Tecnología, Aprendizaje e Industrialización Dependiente de Jorge Katz.** 24

NOTAS SOBRE EL DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

24

Peruvian Democracy under Economic Stress: A Recount of the Belaunde Administration, 1963-1968. Por Pedro-Pablo Kuczynski. (Princeton: Princeton University Press, 1977. Pp. xiv, 308)

Shane Hunt

Mientras esta reseña es escrita, Perú se balancea al borde de la insolvencia financiera. De acuerdo al último número de la prestigiosa *Andean Report*, "Dominando un severo futuro se encontraban los problemas laborales, los inmensos reembolsos de deudas pendientes vencidas a comienzos de 1978, un asustado mercado financiero, la necesidad de reforzar un feroz programa del Fondo Monetario Internacional, un aparentemente repentino enfriamiento de relaciones con los Estados Unidos y la seguridad de una absoluta depresión económica para mediados del próximo año. . . Los banqueros resaltan que un problema mayor del momento es que el equipo financiero, la gente que dirige y orienta al ministerio de finanzas y el Banco Central parecen incapaces de encarar la situación". Parece difícil por momentos, recordar que esta situación se refiere al mismo Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas que tomó el poder en 1968 y procedió a una transformación económica, social y política del Perú con tanta seguridad y atrevimiento ¿Quién hubiera pensado que después de menos de una década en el poder este mismo gobierno se encontraría esquivando sin timón una crisis tras otra, despojado de ideas, incapaz de imponer ayuda y probablemente hasta respeto, haciendo tiempo hasta que los tantas veces desprestigiados políticos civiles puedan tomar el poder una vez más?

¿Qué falló? De seguro, jugaron un rol importante los factores externos, como el colapso de los precios del cobre, el agotamiento de los recursos pesqueros, y el fracaso de la Selva Amazónica al no brindar la ansiada abundancia petrolera. Además, uno debe prever cortas pérdidas económicas como precio a pagar por la reestructuración socio-política que dio al gobierno su carácter revolucionario. El juicio dentro y fuera del Perú, sin embargo, es que el mal gobierno ocurrido no puede ser fácilmente despachado como un aspecto necesario de su transformación revolucionaria. En un gobierno que tomó el poder desesperanzado de que los pendencieros políticos civiles hagan algo alguna vez, uno podría esperar una cierta política de mano dura pero también una cierta eficacia técnica. Eso parece haber obtenido Brasil de su gobierno militar. En Perú, sin embargo, el record técnico ha sido el de una ejecución indiferente en el gasto público y la administración pública, inatención a las desfayecientes tasas de ahorro interno y casi un desastre en macro y política de comercio. Por ello, tarde o temprano, parece probable que el Perú regrese a manos de los políticos

civiles, quienes podrán continuar riñendo pero que al menos se espera brinden mayor destreza técnica.

¿Lo harán? El libro de Kuczynski revisa la actuación económica del último gobierno civil del Perú, un gobierno que en su tiempo se pensó era particularmente tecnocrático. No es libro que conforte a aquéllos que desean al Perú un futuro más brillante, porque documenta, cuidadosa y calmadamente, las mismas inadecuaciones políticas tanto en el gobierno civil de los sesenta como los tan penosamente obvias bajo el gobierno militar actual. El libro es técnicamente competente, de narrativa suave de los sucesos vistos desde el ventajoso punto de vista de un privilegiado tecnócrata que trató continuamente de encarar a los políticos con la realidad económica y que nunca logró su objetivo. No es un libro mordaz, aunque el autor escribe con el alejamiento propio de alguien que aprecia las fuerzas políticas y sociales que obligan a la gente a actuar tal cual lo hacen. El libro es aún más deprimente en cuanto no tiene villanos.

La historia, resumida, es la de un gobierno reformista que lanzó un masivo programa de desarrollo a través de una expansión en la inversión pública y altos sueldos en el sector público, abriendo así un déficit presupuestal que generó una inflación moderada y minó una tasa de cambio predeterminada operando en un régimen libre de controles. En buena parte, el problema así creado era político: un ejecutivo no deseoso o incapaz de cortar los gastos confrontando a un Congreso dominado por la oposición que se negaba a elevar los impuestos. Pero en parte era también un problema de falta de conocimiento básico de economía. Del presidente, Kuczynski escribe, "Belaunde nunca aceptó realmente el problema de los reclamos económicos; trató por el contrario de satisfacer a los demandantes contendientes. . . Mientras Belaunde admiraba la idea de ahorros personales, la importancia del ahorro nacional para el desarrollo no tenía en él la misma fuerza. . . su amor al Perú y su gente frecuentemente lo condujo a salirse de una discusión financiera para desembocar en un monólogo sobre alguna nueva adquisición física de su gobierno" (pp.26, 27, 51). El ministro de finanzas que presidió el desbalance del presupuesto durante 1963-1965, un arquitecto como el presidente, es descrito como habiendo tomado de sus consejeros entrenados por la CEPAL la idea de que la estabilidad financiera no era realmente importante (p.77). Estas preocupaciones aparentemente contaron poco cuando los profesores de los colegios nacionales obtuvieron el voto de un aumento de remuneración de 25 por ciento para cada uno de los cuatro siguientes años. Reflejado en este hecho extraordinario, que contribuyó a la posterior crisis más que cualquier otro evento, Kuczynski sugiere que la oposición a la medida "hubiera sido realizable si un simple estudio de las consecuencias del incremento

de remuneraciones para los profesores hubiese estado disponible públicamente. . . La general ignorancia de la elemental aritmética financiera en círculos políticos significó que ni siquiera la prensa, excepto por algunas escasas preguntas, elevaran la cuestión" (p.91).

Los profesores jamás obtuvieron los dos últimos incrementos de remuneración, porque ya por entonces la crisis se cernía sobre el gobierno. Para los años que siguieron, las finanzas públicas del Perú se caracterizaron por deudas no canceladas a los abastecedores locales, ocasionales retrasos aún en la cancelación de planillas de los empleados públicos, una lucha frenética por conseguir préstamos externos, continuo cambio de ministros de finanzas y dolores de cabeza por los pocos tecnócratas que estaban trabajando las bombas.

Caótico como debió ser su tiempo, uno debe preguntarse, cómo toda esta materia influye en el curso de la historia. Yo sugiero que influye de la siguiente manera. La confusión de la política económica en la última etapa del período de Belaunde hizo que los inversionistas estuvieran muy inseguros respecto al Perú, y la tasa de crecimiento cayó al punto de que el ingreso per cápita casi no cambió. Más recientemente, se dice que el ingreso per cápita en Perú retrocedió a lo que fue en 1971. Una década de crecimiento perdida aquí, mitad de década perdida allá, se sumó a los siglos. Los términos de intercambio no me convencen; sugiero que es esta confusión constitucional la que es causa del subdesarrollo. Por esta razón, creo que Kuczynski ha escrito un libro que es tan importante como interesante.

Algunos Comentarios Generales al Artículo "La Economía Rural de la Sierra Peruana" de Adolfo Figueroa

Carlos Samaniego López

Adolfo Figueroa desde hace varios años viene estudiando la economía de la Sierra Rural del país, enfatizando lo que él llama la economía tradicional, especialmente la economía del minifundio. Fundamentalmente trata de explicar el subdesarrollo de la Sierra Rural, para lo cual considera necesario conocer el funcionamiento de la economía tradicional y la manera cómo ésta se integra a la economía nacional. El artículo que comentamos es un avance de ese estudio que por su naturaleza constituye su punto de partida.

Inicia el artículo demostrando el estado actual del subdesarrollo de la Sierra Rural, es decir, su situación económica y social deprimida; para lo cual utiliza indicadores que giran en su mayoría en el ingreso familiar. Luego analiza los determinantes del subdesarrollo a través de una primera confrontación de 5