

TANTALEÁN ARBULÚ, Javier. *La gobernabilidad y el leviatán guanero. Desarrollo, crisis y guerra con Chile*. Lima: BCRP-IEP, 2011, 448 pp.

Tres temas han dominado la historiografía peruana sobre el siglo XIX. Uno de ellos es el del problema nacional y la guerra con Chile. El segundo es la formación del sistema político republicano que incluye los estudios sobre la independencia y la relación entre el nuevo Estado y la población indígena. El tercero de ellos es el impacto del *boom* guanero en la economía republicana.

A partir de este último tema se ha desarrollado diferentes corrientes de análisis. Desde el debate sobre si el boom guanero fue una economía de enclave y/o un clásico típico de «enfermedad holandesa», pasando por el estudio social de las ideas económicas, hasta llegar al debate acerca de la naturaleza de la supuesta o real burguesía nacional que debió formarse durante este período. A estos grandes temas se les ha unido el estudio de asuntos importantes como el impacto de la corrupción y la abolición del tributo indígena en las finanzas públicas, las cadenas mercantiles del guano y el salitre, el desarrollo de los ferrocarriles y el surgimiento del primer sistema financiero peruano entre otros.

El mérito del trabajo de Javier Tantaleán es, precisamente, el haber entrelazado todas estas importantes corrientes y temas de investigación sobre el período del guano en torno a la noción de gobernabilidad y a la metáfora del leviatán de Hobbes. Nos encontramos entonces ante un gran esfuerzo por entender el período del guano como un todo. Por ello los temas relacionados al sistema electoral son tan importantes en el texto como los capítulos dedicados a las fianzas y proyectos de desarrollo económico.

Es por esta razón que el texto de Tantaleán aborda los distintos aspectos de la gobernabilidad y la estructura del Estado construido a partir de los ingresos provenientes de la exportación del guano. Para lograr este objetivo el segundo capítulo es una especie de mapa conceptual y temático que explica al lector como los asuntos de las finanzas públicas están relacionados con la inclusión o exclusión de determinados grupos étnicos, la formación de una burguesía nacional y el primer partido político de la historia republicana, la inserción del Perú en la economía internacional y el impacto de la gran depresión de 1873.

A continuación nos plantea dos temas fundamentales para el análisis del período: la construcción de ferrocarriles y la formación del primer sistema financiero peruano. Sobre el primero argumenta que el valor de retorno del nuevo medio de transporte no fue el esperado y que la construcción de la red ferrocarrilera estuvo dirigida por una ideologización de los proyectos de desarrollo. Esto último explicaría porque desde su perspectiva las limitaciones que la geografía imponía a la rentabilidad del proyecto no fueron tomadas en cuenta. Lo que se extraña en esta parte es un análisis de las políticas locales que fueron determinantes al momento de tomar las decisiones sobre las rutas de ferrocarriles que debían priorizarse. Con respecto al tópico de las finanzas, Tantaleán estudia primero el difícil camino para crear un sistema monetarios republicano

(que incluye lidiar con la moneda feble boliviana) y luego explica la forma en que se funda el primer sistema bancario peruano compuesto por bancos de emisión e inversión que en principio se autorregulaban. Sin embargo, la crisis financiera de 1873 hizo que el Estado buscara tener mayor control sobre la política monetaria por lo que comenzó a regular el sistema financiero.

De los temas relacionados con los sistemas financieros y de transporte, el autor pasa a analizar dos temas fundamentales para la construcción del leviatán guanero: la construcción de un sistema político representativo y la formación de una burguesía nacional. Un punto que Tantaleán señala, y en el que coincide con la mayoría de historiadores dedicados al estudio de la cultura política del período, es que los ingresos del guano le permiten a los agentes del Estado peruano crear un sistema político timocrático (la representatividad depende de la propiedad) en el que el Estado era considerado como un patrimonio. Una de las bases de este argumento se encuentra en la formación de un sistema electoral basado en dos etapas, una de voto popular y otra de sufragio por colegio electoral. Los requisitos que eran necesarios para acceder al colegio electoral marginaban al 99% de la población masculina de la elección de presidentes y representantes ante el congreso.

En lo que respecta al tema de la formación de una burguesía nacional, Tantaleán toma una posición equidistante entre las ideas de Heraclio Bonilla y Julio Cotler que ponen en duda la existencia de este sector social, y lo planteamientos de Carmen McEvoy que basa su análisis de la burguesía guanera a través de patrones culturales y aspiraciones políticas. Para nuestro autor, la formación de la burguesía decimonónica está ligada al comercio del guano y a sus vínculos con los funcionarios estatales. Señala que se trata de un grupo pequeño que invirtió principalmente en tres aspectos: el comercio guanero, banca, transporte náutico. Recién al final del período comenzará a invertir en las plantaciones de azúcar y salitre. Para Tantaleán, el Estado peruano fomentaba las inversiones comerciales y financieras a través del monopolio que ejercía sobre la producción del guano, por ello fue que la burguesía que se forma en este período adquiere un carácter rentista. Sin embargo, esto no quiere decir que no sea capaz de elaborar proyectos políticos como el Partido Civil o planes para el desarrollo económico. Las ideas de Tantaleán acerca de la burguesía peruana entrarían en perfecto diálogo con los estudios del historiador alemán, Ulrich Müecke, acerca del Partido Civil durante el siglo XIX.

El estudio del leviatán guanero no podía estar completo sin un análisis de la irrupción del salitre como nuevo fertilizante, la crisis de 1873 y los proyectos de desarrollo que se generaron en el siglo XIX. Rory Miller, en un estudio de las cadenas mercantiles del guano y el salitre, señala que son pocos los historiadores que ligan la explotación de ambos productos y los analizan en el contexto de la primera gran depresión de la globalización capitalista. Tantaleán propone que la exportación de salitre, al encontrarse en manos privadas y necesitar de mayor capital y tecnología para sus producción, desafiaba el monopolio estatal sobre la venta del guano. La crisis en las finanzas públicas

a principios de la década de 1870 obligó al presidente Manuel Pardo a poner primero un estanco a la venta del salitre para luego estatizarlo. Paradójicamente, un presidente civil y supuestamente liberal fue quien empezó la tradición política de estatizar la explotación de recursos naturales para cubrir déficits fiscales.

Sin embargo, Tantaleán señala que la estatización estuvo seguida del primer plan de ajuste fiscal de la historia del Perú para contrarrestar los efectos de la crisis económica de 1873. Este implicó reducción en el gasto público, suspensión de la construcción de ferrocarriles, control de la oferta monetaria (a partir de los billetes fiscales e intervención de la banca) y la moratoria del pago de la deuda externa. Nuestro autor demuestra que este proceso de reordenamiento del leviatán guanero estaba dando ciertos resultados hacia 1878, pero el estallido de la Guerra del Pacífico al año siguiente impide un análisis real de este proceso.

Este análisis global e integrado del desarrollo de la economía y el Estado peruano durante la época del boom guanero es el aporte fundamental del libro que hoy presentamos. Tal vez lo único que se extraña es una discusión más teórica acerca de la construcción del Estado en sociedades post independientes como las propuestas por Joel Migdal en *Sociedades Fuertes y Estados Débiles* (1988) o el análisis del impacto de las instituciones en el desarrollo económico al estilo de neo-institucionalistas como James Mahoney o Daron Acemoglu. Sin embargo, nada de esto desmerece la calidad académica del texto, sino que por el contrario abre nuevos caminos a futuras investigaciones sobre el tema.

Martín Monsalve Zanatti
Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico
Universidad del Pacífico