

Contenido

ARTICULOS

IMPACTO ECONÓMICO DE LA MALARIA EN EL PERÚ	1
PEDRO FRANCKE	
HEALTH REFORM IN THE SOCIAL SECURITY SYSTEM: THE PERUVIAN CASE.....	31
LUIS GARCÍA	
DE LA NECESIDAD A LAS PREFERENCIAS: LOS SIGNIFICADOS DE LA LIBERTAD	47
JAVIER IGUÍÑIZ	
EL CARÁCTER PROCÍCLICO DE LA POLÍTICA FISCAL: NOTAS SOBRE LA LEY DE PRUDENCIA Y TRANSPARENCIA FISCAL.....	79
FÉLIX JIMÉNEZ	
Y A USTED...¿LE SOBRA LA PLATA? DETERMINANTES DE LOS PRECIOS MINORISTAS EN EL MERCADO DE GASOLINA, EN LIMA METROPOLITANA	113
GONZALO RUÍZ	
LA LEY DE OKUN EN EL PERU: 1970-2000	157
CECILIA GARAVITO	
CLUSTERS DE LA INDUSTRIA EN EL PERÚ	197
JORGE TORRES	

RESEÑAS

Reseña de John Sheahan, <i>La economía peruana desde 1950. Buscando una sociedad mejor.</i> Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 2001; 269 pp. Cuadros, gráficos, bibliografía.....	260
CARLOS CONTRERAS	
Reseña de Carol Wise, <i>Reinventando el Estado: Estrategia Económica y Cambio Institucional en el Perú.</i> Lima: Universidad del Pacífico, 2003.	262
MILAGROS DEZA	
Reseña de, Fernando Santos Granero y Frederica Barclay, <i>La Frontera Domesticada: Historia económica y social de Loreto, 1850-2000</i> , Lima: Fondo editorial de la PUCP, 2002	264
CÉSAR ORTIZ	

Reseña de John Sheahan, *La economía peruana desde 1950. Buscando una sociedad mejor*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 2001; 269 pp. Cuadros, gráficos, bibliografía.

Este libro es la versión traducida al castellano del libro del mismo título (en este caso, por razones editoriales, se ha invertido el título y subtítulo originales: *Searching for a better society. The Peruvian Economy from 1950*) publicado en inglés por la Universidad de Pennsylvania en 1999. El autor es un reconocido profesor estadounidense de economía, con amplia experiencia en los estudios de los problemas económicos latinoamericanos. Su enfoque difiere de aquellos basados en refinados instrumentos econométricos, cuyo riesgo suele ser la mala calidad de las cifras básicas y la dificultad para comunicar los hallazgos a los lectores. John Sheahan adopta más bien un enfoque histórico, que busca una respuesta a sus preguntas, en un recorrido analítico por el pasado de la sociedad, deteniéndose en sus fuerzas de cambio y en sus estructuras sociales más perennes.

La pregunta central en este libro es por qué en el Perú, que representa un caso tan típico de la realidad latinoamericana, la búsqueda del crecimiento económico no ha traído aparejado lo que el autor denomina “el progreso social”. Es decir, por qué el incremento del producto bruto interno, que en el Perú normalmente ha consistido en mayores exportaciones, no ha significado en diversos momentos de la historia reciente una distribución del ingreso más igualitaria y una mejor cobertura en educación, salud y nutrición para el conjunto de la población, como sí habría ocurrido en la experiencia de crecimiento económico en Europa y Norteamérica.

La tensión entre el crecimiento económico y el progreso social ha sido tan fuerte en América Latina que, de acuerdo al autor, casi puede plantearse en términos de una contradicción; es decir: pareciera que el logro del uno exigiera, como contrapartida, un sacrificio del otro. Ello ha llevado a que en los países latinoamericanos la política económica oscile pendularmente entre los modelos liberales, que han apostado por un crecimiento basado en el incremento de las exportaciones de materias primas, con mínimas cargas fiscales y poca intervención del Estado, y los modelos estatistas, en los que la preocupación por las mejoras en la distribución del ingreso (entendidas como mayor igualdad) exigió un aumento del gasto público y, así, fuertes cargas fiscales, o el control directo del Estado sobre los sectores más rentables de la economía. Al final de cada período “liberal primario exportador”, la desigualdad era tan fuerte que comenzaba a estallar en erupciones políticas y sociales que ponían en riesgo la seguridad nacional. De modo que el nuevo modelo debía, por fuerza, tratar de corregir los problemas sociales y políticos acumulados mientras el país yacía inmerso en el crecimiento económico. Al terminar, el período de intervencionismo estatal, aunque la desigualdad social había remitido de forma significativa, el crecimiento económico, por su parte, estaba detenido, cuando no se había vuelto francamente negativo. Esto amenazaba, desde luego, la continuidad del nuevo nivel de bienestar social conseguido, por lo que no quedaba más que adentrarse en un nuevo ciclo liberal. Como en la maldición de Sísifo, los países latinoamericanos parecían condenados a comenzar siempre de nuevo.

El Perú habría atravesado durante el período 1950-1963, por una era liberal primario exportadora, en la que se consiguió tasas de crecimiento superiores al promedio latinoamericano, para pasar, entonces, a un modelo reformista estatal, durante el ciclo 1963-1990, y retornar desde este último año al modelo liberal. En 1990, cuando se decidió la transición al liberalismo primigenio, los indicadores del crecimiento económicos eran tan catastróficos, que allanaron políticamente la asunción de la nueva política económica.

Los nueve capítulos del libro, combinan la elaboración de grandes recorridos sintéticos por la historia peruana, que, a despecho del título, se remontan hasta fechas tempranas del siglo XIX, como las de la Independencia, con la presentación de los logros alcanzados por el país en renglones específicos de la economía, como la agricultura, la industria o el comercio exterior. Otros capítulos le sirven para ocuparse del tema de la pobreza y para hacer una evaluación de la gestión económica del período 1963-1990, presentado como un “desarrollo dirigido desde el Estado”, y de la década de 1990, en que se retornó a una estrategia liberal.

Para el autor, fueron los errores en la política económica del Estado, inducidos por la presión de una elite excluyente y reacia a la apertura a los sectores sociales emergentes, así como la mala fortuna, de un crecimiento demográfico por momentos desmesurado, y una herencia histórica complicada en el plano social, lo que provocó los sucesivos fracasos del Perú en lograr conciliar el desarrollo económico y la igualdad social.

A pesar de todo ello, Sheahan es más bien optimista respecto a la posibilidad peruana de superar la dicotomía entre crecimiento económico y progreso social en el Perú. La nueva política económica liberal, entronizada en los años noventa, deberá adaptarse –señala-- a las cinco “características importantes de la economía y la sociedad” que, significando grandes cambios con respecto a la tradición histórica del país, se han instalado en el Perú de la segunda mitad del siglo XX, de manera difícilmente reversible. A saber: 1. la democratización de la propiedad de la tierra y de las relaciones de la mano de obra rural frente a ella; 2. la disminución del ritmo de crecimiento de la fuerza laboral; 3. el mayor crecimiento de las exportaciones de tipo industrial sobre las de tipo primario; 4. el mayor acceso a la educación y la mayor participación política de la población indígena, antes excluida; y 5. el aprendizaje de los errores del pasado. Sin embargo, la tercera no parece tener aún una tendencia tan nítida como las otras, y la quinta es más un buen deseo.

El trabajo del profesor emérito del Williams College, se suma, así, a otros valiosos intentos de presentar un retrato histórico de la economía peruana de la segunda mitad del siglo XX (como, por ejemplo, los de Efraín Gonzales y Shane Hunt). Sus hallazgos probablemente pecan de cierta imprecisión, de modo que nada parece tener una respuesta clara, sino muchas. Pero su enfoque es particularmente rico en aquilatar el peso de los problemas y las ideas sociales, manteniendo a la vez el realismo de los análisis económicos. Por ejemplo, es especialmente útil su evaluación del período del gobierno militar de 1968-1980, sobre el que en el Perú han rodado juicios tan sesgados y apasionados. Por su amplitud de temas y su rico espectro histórico, se trata, sin duda, de uno de los importantes libros publicados en los últimos años acerca de la economía peruana.

Carlos Contreras
Departamento de Economía de la PUCP