

## Contenido

### ARTICULOS

IMPACTO ECONÓMICO DE LA MALARIA EN EL PERÚ .....	1
PEDRO FRANCKE	
HEALTH REFORM IN THE SOCIAL SECURITY SYSTEM: THE PERUVIAN CASE.....	31
LUIS GARCÍA	
DE LA NECESIDAD A LAS PREFERENCIAS: LOS SIGNIFICADOS DE LA LIBERTAD .....	47
JAVIER IGUÍÑIZ	
EL CARÁCTER PROCÍCLICO DE LA POLÍTICA FISCAL: NOTAS SOBRE LA LEY DE PRUDENCIA Y TRANSPARENCIA FISCAL.....	79
FÉLIX JIMÉNEZ	
Y A USTED...¿LE SOBRA LA PLATA? DETERMINANTES DE LOS PRECIOS MINORISTAS EN EL MERCADO DE GASOLINA, EN LIMA METROPOLITANA .....	113
GONZALO RUÍZ	
LA LEY DE OKUN EN EL PERU: 1970-2000 .....	157
CECILIA GARAVITO	
CLUSTERS DE LA INDUSTRIA EN EL PERÚ .....	197
JORGE TORRES	

### RESEÑAS

Reseña de John Sheahan, <i>La economía peruana desde 1950. Buscando una sociedad mejor.</i> Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 2001; 269 pp. Cuadros, gráficos, bibliografía.....	260
CARLOS CONTRERAS	
Reseña de Carol Wise, <i>Reinventando el Estado: Estrategia Económica y Cambio Institucional en el Perú.</i> Lima: Universidad del Pacífico, 2003. ....	262
MILAGROS DEZA	
Reseña de, Fernando Santos Granero y Frederica Barclay, <i>La Frontera Domesticada: Historia económica y social de Loreto, 1850-2000,</i> Lima: Fondo editorial de la PUCP, 2002 .....	264
CÉSAR ORTIZ	

Reseña de Carol Wise, *Reinventando el Estado: Estrategia Económica y Cambio Institucional en el Perú*. Lima: Universidad del Pacífico, 2003.

Después de la llamada década perdida, el Perú, al igual que otros países latinoamericanos, experimentó una recuperación económica, en la que las tasas de inflación descendieron drásticamente, mientras las tasas de crecimiento de las exportaciones aumentaron, dando como resultado incrementos sostenidos del producto interno, no vistos una década atrás.

Muchos trabajos han investigado las causas que habrían estado detrás de este acontecimiento regional. ¿Fueron factores externos o internos los que impulsaron esta recuperación? Esta es la interrogante que se plantea la autora del libro. Ella concluye que, tal como se puede desprender del título, las instituciones peruanas en todos sus niveles jugaron un papel sumamente importante en este proceso, al punto de replantearse completamente en sus funciones y alcances.

Después de reconocer los logros de los estados latinoamericanos en cuanto al aumento del comercio exterior, la inversión y el PBI; y a la reducción de la inflación y del déficit fiscal, sin dejar de señalar los retos pendientes de estas naciones: la pobreza y la desigualdad, coincide en indicar que la implementación de reformas y diferentes modelos de desarrollo económico fueron el origen del proceso de recuperación de la economía latinoamericana.

No obstante, que el hecho de pasar de un Estado que participa activamente en el mercado, a un estado minimalista que sigue las reglas del libre mercado, haya sido el común de los países latinoamericanos, las diferencias entre estos países en cuanto a su velocidad de crecimiento, por ejemplo, nos hace reflexionar acerca de la importancia de las instituciones propias de cada nación dentro de este proceso de cambio regional.

Es ahí donde la autora encuentra la respuesta a la pregunta inicial. En los últimos quince años, el Estado peruano se reveló en su verdadero rol de promotor y garante del buen funcionamiento del mercado, dando paso a un nuevo funcionamiento de las instituciones peruanas. Sin embargo, coincido con la autora al señalar que esta reforma del Estado y las instituciones no ocurrió de una manera drástica, como lo plantean los neoliberales, sino que, por el contrario, fue gradual.

En este sentido, se puede rescatar la principal idea del libro, al indicar que el giro que ha sufrido el modelo estatista peruano ha sido un giro sobre todo en cuanto a la calidad de su intervención en el mercado, más que a la cantidad de intervención. Este pensamiento es reafirmado en una de sus conclusiones finales: “[A pesar de esta reinversión del Estado],... los datos microeconómicos confirman que antes de hacer demasiado, el Estado todavía debe hacer considerablemente más para rectificar estas debilidades en el nivel micro. Nuevamente, el desafío ahora no es minimizar aun más la intervención estatal, sino hallar la adecuada interacción entre las instituciones estatales y las situaciones particulares del mercado”.

Por otro lado, la evolución del Estado peruano en las últimas décadas también se puede examinar mejor en el contexto del análisis del objetivo principal que debe perseguir, cual es brindar las condiciones necesarias para el desarrollo de la función primordial del sector privado, la inversión. Me refiero a tres condiciones fundamentales.

En primer lugar, el Estado debe crear el marco institucional adecuado para incentivar la inversión privada. En este sentido, debe procurar la seguridad nacional y la seguridad ciudadana,

realizar la correcta administración de justicia e intervenir para solucionar las posibles fallas del mercado, tales como las externalidades y los bienes públicos. Indudablemente, para conseguir estas metas el Estado debe aumentar el gasto público. Sin embargo, esto solo se puede lograr incrementando a la vez el ingreso público, lo cual básicamente implica un aumento de los ingresos tributarios.

Y esto nos lleva precisamente a referirnos de la segunda condición que debe procurar el Estado: la estabilidad macroeconómica, ya que se entiende que solo se puede incrementar los ingresos fiscales si el país se encuentra en un contexto económico favorable, con las cuentas nacionales saneadas y los principales indicadores macroeconómicos estables. Solo así, el estado podría, afrontar responsablemente, no solo los gastos expuestos anteriormente, sino además procurar una política social eficiente.

Y es justamente esta la tercera condición que el Estado debe encarar: un aumento del gasto público a favor de una política social eficaz que garantice el aumento del capital físico (a través de una mejora de la tecnología) y del capital humano (a través de una mejora de la educación y la salud de la población).

Vale la pena, recordar que todas estas condiciones se deben dar en un contexto de descentralización, donde el Estado desempeñe el rol de estabilización y distribución de los recursos, mientras los gobiernos regionales y locales se encarguen de la asignación adecuada de los mismos. Asimismo, es igualmente importante ubicarse en el contexto de una economía de mercado que pueda garantizar que dichas políticas sean sostenibles.

De esta manera, si centramos el análisis de la evolución del rol del Estado peruano, apegándonos a su desenvolvimiento en el cumplimiento de las condiciones mencionadas para garantizar la consecución de su objetivo principal, podemos hablar de un retorno a la economía de mercado del Estado peruano, a partir de la década los años noventa. Así, este retorno a la economía de mercado, representado por una liberalización comercial, un proceso de privatizaciones y de obtención de créditos externos, fue lo que caracterizó principalmente la reinención del Estado peruano.

Este libro constituye no solo una nueva investigación del proceso político-económico peruano de los últimos años, sino que se trata de una necesaria evaluación crítica de las instituciones peruanas, señalando además la agenda pendiente que estas tienen a fin de lograr el objetivo del retorno del Estado a una economía de mercado.

Milagros Deza  
Departamento de Economía de la PUCP