

Contenido

ARTICULOS

IMPACTO ECONÓMICO DE LA MALARIA EN EL PERÚ	1
PEDRO FRANCKE	
HEALTH REFORM IN THE SOCIAL SECURITY SYSTEM: THE PERUVIAN CASE.....	31
LUIS GARCÍA	
DE LA NECESIDAD A LAS PREFERENCIAS: LOS SIGNIFICADOS DE LA LIBERTAD	47
JAVIER IGUÍÑIZ	
EL CARÁCTER PROCÍCLICO DE LA POLÍTICA FISCAL: NOTAS SOBRE LA LEY DE PRUDENCIA Y TRANSPARENCIA FISCAL.....	79
FÉLIX JIMÉNEZ	
Y A USTED...¿LE SOBRA LA PLATA? DETERMINANTES DE LOS PRECIOS MINORISTAS EN EL MERCADO DE GASOLINA, EN LIMA METROPOLITANA	113
GONZALO RUÍZ	
LA LEY DE OKUN EN EL PERU: 1970-2000	157
CECILIA GARAVITO	
CLUSTERS DE LA INDUSTRIA EN EL PERÚ	197
JORGE TORRES	

RESEÑAS

Reseña de John Sheahan, <i>La economía peruana desde 1950. Buscando una sociedad mejor.</i> Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 2001; 269 pp. Cuadros, gráficos, bibliografía.....	260
CARLOS CONTRERAS	
Reseña de Carol Wise, <i>Reinventando el Estado: Estrategia Económica y Cambio Institucional en el Perú.</i> Lima: Universidad del Pacífico, 2003.	262
MILAGROS DEZA	
Reseña de, Fernando Santos Granero y Frederica Barclay, <i>La Frontera Domesticada: Historia económica y social de Loreto, 1850-2000</i> , Lima: Fondo editorial de la PUCP, 2002	264
CÉSAR ORTIZ	

Reseña de, Fernando Santos Granero y Frederica Barclay, La Frontera Domesticada: Historia económica y social de Loreto, 1850-2000, Lima: Fondo editorial de la PUCP, 2002; 546 p.

Existe poca información sobre el desarrollo de la economía en la selva peruana. Este libro es importante porque explica la evolución de la economía política y la sociedad civil de Loreto, que originalmente estaba compuesto por las actuales regiones de Loreto, Ucayali y San Martín, por lo que se puede encontrar información de estas regiones en un solo libro. Devela, además, los factores que han inducido la transformación de la economía de frontera de Loreto en una economía regional. En el ámbito social, la “domesticación de la frontera” explica, según el autor, la extensión de los derechos ciudadanos y el fortalecimiento de la población antes oprimida y privada de los derechos. El presente libro contiene información tanto económica, desde sus inicios, cuando la región se abre a la navegación y comercio exterior; la exportación agro-extractiva de exportación y la economía agro-exportadora industrial; como social, al tratar por ejemplo de la forma de reclutamiento y control de la mano de obra, las organizaciones populares y las demandas regionalistas.

El libro está dividido en tres partes: en la primera trata el tema de la gestación de una economía regional, que abarca de 1851 a 1914; la segunda parte nos habla sobre una nueva identidad económica y abarca de 1915 a 1962; y la tercera parte, sobre la domesticación de la frontera de 1963 a 1990. Luego se encuentran las conclusiones, el epílogo y, por último, los anexos. Al inicio de cada parte los autores hacen una pequeña introducción del tema a tratar, un resumen de cada capítulo y una síntesis general. En los resúmenes de las dos primeras partes cuestionan, por cada capítulo, una o dos afirmaciones o ideas de autores anteriores que predominan en la opinión general o se daban por ciertas y las refutan a lo largo de la primera parte.

El desarrollo de cada capítulo se hace detallando acontecimientos y hechos históricos tanto locales, nacionales, como internacionales que influyeron en el desarrollo de la región. Se explican motivos y razones por las cuales el Estado, las elites y la población en general fueron tomando posición ante estos acontecimientos reforzando la idea que los autores quieren demostrar. Al final de cada capítulo se hace una síntesis de lo expuesto.

A diferencia de lo que se piensa: que el Estado peruano no estuvo interesado en el desarrollo de la selva peruana, según las conclusiones de este libro, sí tuvo un papel decisivo y afirmó su influencia en la región, ya que se dieron leyes que proporcionan la colonización, agricultura, transporte y comercio; se buscó detener la expansión de Brasil y neutralizar los reclamos de Ecuador y Colombia. El auge de Loreto estaba basado en varias especies y no en uno solo. Creció la exportación del caucho por el aumento de la demanda de Estados Unidos y Europa por cables telegráficos submarinos, llantas de bicicletas y con los automóviles, desde 1895. Además, se explica que a pesar de la derrota en la guerra con Chile, los gobiernos civilistas lograron extender su control a la amazonía, regulando la economía y desbaratando los intentos armados separatistas. Las políticas económicas del Gobierno lo enfrentaron con la elite de la región en cuestiones de impuestos y tarifas aduaneras. Aunque estas políticas fracasaron en la aplicación del programa económico, los gobiernos civilistas tuvieron una fuerte influencia sobre Loreto.

Los autores cuestionan dos opiniones aceptadas comúnmente. Primero, que a falta de una acumulación de capital local, los negocios estuvieron monopolizado por capitales extranjeros, los cuales controlaban la navegación marítima y fluvial, las importaciones y exportaciones; y en segundo lugar, que la estructura del comercio era idéntica a la brasileña.

La actividad productiva loreтана se basó en un principio en actividades extractivas más que productivas; dependencia de la demanda y capital extranjeros; formas de producción e intercambio precapitalistas; ausencia de mercado interno, etc. Sin embargo se concluye que con todas estas limitaciones, el auge del caucho contribuyó al proceso de integración de la región mediante la fundación de núcleos urbanos, creación de redes fluviales de comercio, establecimiento de frentes demográficos y económicos estables, expansión de la presencia del Estado y la violenta incorporación al mercado de un gran número de grupos indígenas.

La caída de los precios de las gomas en 1914, a consecuencia de las nuevas plantaciones de jébe del sudeste asiático, y del estallido de la Primera Guerra Mundial, produjo para Loreto una profunda recesión. Sin embargo, los autores sostienen que la crisis gomera no paralizó a la comunidad mercantil de Loreto ni cortó los vínculos entre la región y el mercado internacional. La elite loreтана buscó nuevas opciones económicas tras la crisis gomera. El impacto de la crisis se sintió más en la caída del comercio de importación y exportación, restricción de créditos, pérdida del valor de la propiedad y crisis del transporte fluvial y marítimo. El Estado hizo poco para contrarrestar los efectos negativos, debido a que se tenía una crisis fiscal.

A partir de 1914 se da una nueva economía agro-extractiva. Los autores cuestionan la afirmación de que la economía de Loreto durante el periodo 1915-1962 fue “de supervivencia”, cuya característica estaría basada en una serie de mini-auge extractivos consecutivos. Por el contrario, se sostiene que los auges de exportación comprometieron diferentes áreas, de modo que su término no afectaba la economía general. Entre 1915 y 1962, Loreto estuvo implicado en una búsqueda de oportunidades económicas. Si el periodo de 1851 a 1914 puede ser considerado como la etapa formativa, el de 1915 a 1962 es una etapa de transformación. A inicios de los años sesenta se da una decadencia de la economía agroextractiva de exportación; según los autores los acontecimientos relevantes para esta crisis fueron: el estallido de la segunda guerra mundial, que generó un nuevo interés en los productos de la zona; y la guerra con el Ecuador. Estos acontecimientos llevaron al Estado a renovar sus esfuerzos para integrar a la región y mejorar la actividad productiva.

El periodo 1962-1990 puede ser definido como el de la domesticación de la frontera; durante este periodo se expandieron las relaciones capitalistas de producción e intercambio, se erradicaron las características violentas asociadas a las economías de frontera, los derechos civiles se extendieron, se consolidó una identidad y cultura. Durante este periodo se dieron cambios políticos, económicos y sociales. Se dieron nuevas políticas de recaudación, crédito, precios subsidiados, asignación de tierras, explotación de recursos, gasto social y demarcación política-administrativa.

Otra idea central es que en este periodo la elite empresarial tuvo mayor interés en el desarrollo de actividades manufactureras y preferencia por modos capitalistas de operación; sin embargo, se concluye que aun no se ha salido por completo de las características precapitalistas. Debido al colapso de la economía agro-extractiva de exportación, la desaparición de fundos, la alfabetización y el mayor transporte, se dio un incremento en el número de caseríos o asentamientos independientes, comunidades indígenas reconocidas y tituladas por el Estado. Durante este periodo 1963-1990 Loreto dejó de ser una frontera, la mayor intervención estatal modernizó la economía; la transformación de los peones de fundo en campesinos y el reemplazo de las casas comerciales tradicionales por una nueva clase de empresarios contribuyó al desarrollo del mercado regional interno. La organización política y la movilización de los

sectores populares han favorecido el desarrollo de la población que antes estuvo privada de sus derechos civiles, así como el fortalecimiento de la sociedad civil de la región.

Se sostiene, en resumen, que las transformaciones que experimentó Loreto desde su apertura como una nueva frontera de colonización en 1851, han llevado a la *domesticación* de sus rasgos de frontera. Las ideas desarrolladas por Stephen Bunker han contribuido a reforzar la noción de que las economías de frontera son conflictivas y violentas y son incapaces de generar un desarrollo autónomo autosostenido. Sin embargo, se concluye que el proceso de la domesticación de la frontera no supone la conquista de un espacio o la sujeción de su población, no involucra actos violentos como la expropiación de poblaciones locales, imposición de valores importados, la merma del medio ambiente; en resumen, no se basa en la confrontación entre prójimos y foráneos, sino que por el contrario implica la supresión de los rasgos más negativos que caracterizan las economías de frontera. La historia de la economía de Loreto demuestra que no es el caso y que las economías regionales amazónicas no están condenadas a ser siempre violentas y conflictivas.

Los autores presentan cuadros de la “Geografía económica del Departamento de Loreto” de 1911, Ordeoriente s.f., “Guía de Loreto industrial, comercial y de propaganda. de Guzmán Rivera, 1929. También utilizan memorias anuales de Iquitos; datos de la Estadística agraria, el anuario estadístico regional de Iquitos, etc.

El libro *La Frontera Domesticada* es un importante trabajo, que facilita mucho la investigación del desarrollo de la economía en la selva peruana. Se trata de un libro muy completo, pues no solo abarca temas de economía política, sino también temas sociales, como el comportamiento de la elite comercial, y luego de la burguesía regional, la forma de reclutamiento y control de mano de obra, el proceso de emancipación de los peones de fundo y la formación de organizaciones populares. Se desarrolla el tema de los derechos ciudadanos alcanzados durante todo el siglo XX, el surgimiento del regionalismo que empieza a desarrollarse en 1880 hasta la formación del Frente de Defensa del Pueblo de Loreto. Algo que resalta de este trabajo es que trata de ver los acontecimientos de una perspectiva diferente, teniendo una visión optimista de los hechos.

Sin embargo, en algunos temas, el trabajo parece no sustentar de manera adecuada sus conclusiones; por ejemplo, en el caso del reclutamiento de mano de obra, los autores cuestionan el hecho de que se reclutaba esclavos y que había violencia física; sin embargo, afirman más adelante que las mujeres jóvenes capturadas se convertían en sirvientas o esclavas sexuales de los patrones caucheros, capataces y peones. También nos dice que existió tráfico de niños criados como sirvientes domésticos que luego de haber sido *civilizados* se convertían en trabajadores eficientes. Por lo tanto la conclusión a la que llegan, que “el proceso de la domesticación no supone la conquista de un espacio o la sujeción de su población, no involucra actos violentos”, no parece cierta.

Otra idea principal del libro, menciona que el Estado tuvo un papel importante para el desarrollo de la amazonía durante todo el siglo pasado, desde 1880 hasta 1990. El Estado tuvo preocupación por la amazonía en los gobiernos civilistas, en el gobierno de Fernando Belaúnde, el gobierno militar de Velasco Alvarado. Sin embargo la aplicación de las políticas económicas no tuvo éxito y muchas veces estas estuvieron en confrontación con las casas comerciales de Loreto. Además, mencionan que a pesar de la mayor presencia estatal con la expansión del aparato judicial, el nombramiento de un mayor número de autoridades y expansión de servicios

públicos, los funcionarios públicos estaban subordinados a la elite fundadora y comercial en el periodo 1915-1962. No se puede concluir que por poner mas funcionarios públicos el Estado tuvo un papel importante en este periodo; al contrario, no enfrentó los verdaderos problemas que tenía la región, como por ejemplo mejorar el sistema laboral, dar mayor calidad de vida a la población, etc. Se concluye también que tanto el Estado como los sectores populares de la región ayudaron a que los derechos civiles se expandan. En mi opinión yo daría mayor reconocimiento a las organizaciones regionales que al Estado, pues según el mismo libro indica: “el regionalismo se ha convertido en una fuerza motora de la sociedad civil de Loreto. Esto está vinculado con la creciente organización de las clases trabajadoras y la mayor participación política” en la región.

César Marcelo Ortiz Paredes
Facultad de Ciencias Sociales PUCP