

VARILLAS MONTENEGRO, Alberto y Patricia MOSTAJO DE MUENTE
(1990). *La situación poblacional peruana. Balance y perspectivas*. Lima, INANDEP.

Los debates sobre las relaciones entre población y desarrollo en las últimas décadas han girado en torno a dos grandes corrientes de interpretación. La primera es la controvertida teoría de la transición demográfica, que puede ser sintetizada como la visión optimista de que mayores niveles de desarrollo van aparejados con menores tasas de natalidad y mortalidad. La segunda abarca una amplia gama de modelos económico-demográficos en los que prima una relación negativa entre crecimiento poblacional y aumento en el ingreso *per cápita*. Dentro de esta segunda corriente destaca la tradición iniciada por Coale y Hoover¹ que toma como eje la contraposición entre el ahorro y la inversión productiva, de una parte, y los gastos en infraestructura social y sus efectos sobre la producción, de otra.

En las condiciones de pobreza generalizada del Perú actual resulta sin lugar a dudas de extrema importancia investigar la naturaleza del dilema entre inversión productiva y gasto social, así como su impacto sobre las condiciones de vida de la población y las principales variables demográficas. El libro de Varillas y Mostajo representa un avance en cubrir esta necesidad. Se trata de una bien documentada sistematización del estado del conocimiento y de las estadísticas sobre la situación poblacional peruana. El énfasis recae en la segunda aproximación teórica, es decir, en el dilema inversión productiva-gasto social.

De acuerdo a los autores, en un primer momento los problemas poblacionales habían sido percibidos como problemas de invasión de tierras, de

1. COALE, A.J. y E.M. HOOVER. *Population Growth and Economic Development in Low Income Countries*. Princeton: University Press, 1958.

carácter netamente urbano, mereciendo la atención del Estado debido a la incapacidad de la economía del país de ampliar la producción de medios de subsistencia. Este es un diagnóstico claramente malthusiano. No obstante ser consciente de esta insuficiencia, el Estado mostró un fuerte sesgo pro-natalista. Considerando las deficiencias nutricionales, la escasez de recursos para la importación de alimentos y los problemas de absorción de empleo, no existe posibilidad de mejorar el bienestar de la población sino en el mediano plazo. En consecuencia, siendo la expansión demográfica un agravante de esta situación, es urgente desacelerar el crecimiento poblacional y para ello resulta indispensable fortalecer los programas de planificación familiar.

Desde el punto de vista de su estructura formal, el libro, que contó con la participación de un importante equipo de investigadores (Daniel Cotlear, Hernán Fernández, Delicia Ferrando, Raúl Flores, José Gonzáles-Vigil, Janina León, Franklin Pease y Margarita Petrer), está dividido en cuatro capítulos. El primero, estudia la evolución demográfica peruana hasta antes del Censo Nacional de 1940 y ubica el debate en torno a la crisis demográfica del siglo XVI y el posterior proceso de recuperación poblacional.

En el segundo capítulo, los cambios demográficos de la sociedad peruana son relacionados con las transformaciones económicas generadas por los procesos de urbanización e industrialización entre 1840 y 1885. Se vincula los cambios en volumen, ritmo y distribución espacial de las tasas de natalidad y mortalidad en un marco de interpretación económica de largo plazo.

El tercer capítulo busca responder a de qué manera la política de población peruana —su relación con el contexto internacional, la influencia de las instituciones políticas y religiosas y el rol del Estado— influyó en el comportamiento demográfico.

Finalmente el último capítulo presenta proyecciones de posibles escenarios demográficos para el primer cuarto del siglo XXI.

Dada su amplitud, la utilidad del texto variará según el tipo de lector. En particular, para los economistas interesados en población, este trabajo proporcionará una revisión de algunos mecanismos por los cuales el crecimiento poblacional afecta al crecimiento económico. Por ejemplo, se señala que el crecimiento de la población puede afectar la capacidad de ahorro familiar, pero al mismo tiempo, la concentración del ahorro en pocas familias, reduce sustancialmente la influencia negativa del número de miembros económica-

mente dependientes sobre los ahorros monetarios en la gran mayoría de ellas. Por otro lado, un mayor número de dependientes pueden ser percibidos en forma positiva, en tanto se considera como un mecanismo de seguro para la vejez. En contraste a lo sugerido por la teoría, la experiencia de los países subdesarrollados muestra que las familias más numerosas —aquellas de menores ingresos— no sólo no puede aumentar su nivel de ahorro sino que lo reducen (vía desahorro, por ejemplo, sobreexplotando la tierra) como único medio para poder sostener la mayor tasa de consumo que su creciente tamaño requiere.

Con respecto a la inversión, el crecimiento demográfico significará mayores requerimientos de capital para, por lo menos, mantener el mismo nivel de capital para, por lo menos, mantener el mismo nivel de inversión *per cápita* (tanto en términos de capital físico como humano). Sin embargo, el texto —recogiendo la literatura al respecto— sugiere que este déficit de capital puede ser compensado mediante economías de escala, específicamente en los servicios de educación y salud. En el caso peruano, dada la desigual distribución de recursos en infraestructura social, este efecto compensador no opera por no existir la posibilidad de aprovechar las economías de escala. Por consiguiente, el déficit de capital conduce al deterioro de los servicios educativos y de salud.

La evolución de las instituciones dedicadas al estudio y difusión de la política poblacional en el sector público y el surgimiento de ONGs en el campo de la planificación familiar en el sector privado nos derivan a la discusión sobre intervencionismo y/o mercado como vías de actuación en materia de población. Este hecho común a otras áreas de la política social en las que el Estado retrocede, resalta a su vez la importancia de evaluar los costos privados y sociales de determinadas metas poblacionales, por ejemplo, de reducir o mantener el tamaño de las familias. Aquí aparece nuevamente la contraposición entre inversión y el nivel de gasto social derivado de determinadas metas poblacionales.

Es necesario resaltar el importante esfuerzo de Varillas y Mostajo por presentar tanto una visión totalizadora de los problemas poblacionales como lograr una continuidad entre los estudios parciales de sus colaboradores. Sin embargo, esta difícil armonización a partir de disciplinas diversas implica altos costos que no se pueden obviar. Se percibe una falta de revisión analítica del estado de la cuestión que sea común a las distintas partes del trabajo, o que refleje la estructura interna del texto. Esto es particularmente notorio cuando,

en la sección 2.2, se hacen referencias a la teoría de la transición demográfica, para adecuarla a la evolución poblacional peruana, y al mismo tiempo el trabajo en su mayor parte, utiliza elementos de la corriente general de los modelos económicos-demográficos.

Tampoco parece que se logre integrar plenamente los marcos de análisis demográficos y económicos, tarea por lo demás compleja. La aseveración de que falta correspondencia entre PEA y población total en la sección 2.4 contrasta con lo expuesto en la sección 2.8 sobre cómo el crecimiento demográfico determina el crecimiento de la población en edad laboral: "... el crecimiento de la población en edad laboral queda fijada con 15 ó 20 años de antelación." (p. 151). Además de que esta proposición no toma en cuenta los cambios en las tasas de actividad, muestra la necesidad de endogenizar los cambios poblacionales a la evolución de la economía en el largo plazo.

A la luz de la evidencia empírica acumulada que se presenta en el libro, la opción de los autores en favor de la planificación familiar pudo haber sido mejor sustentada, por ejemplo siguiendo los clásicos trabajos de Enke².

Sin lugar a dudas, este estimulante trabajo se constituirá en una referencia necesaria para todos aquellos interesados en comprender los problemas poblacionales del país.

EDMUNDO PAREDES
Instituto de Estudios Peruanos

2. Vease ENKE, S. "Economic Consequenses of Rapid Population Growth", *Economic Journal*, Diciembre 1971 y "The Economic Aspects of Slowing Population Growth", *Economic Journal*, Marzo 1966.