

SEGREGACIÓN SOCIOESPACIAL DE LA COMUNA DE TEMUCO

Ximena Toledo¹, Hugo Romero² y Alán Garín³

¹ Universidad de la Frontera. Departamento de Ciencias Sociales. Temuco.

² Universidad de Chile. Departamento de Geografía. Santiago de Chile.

³ Municipalidad de Temuco.

1. INTRODUCCIÓN

La inserción de Chile a la economía global ha impactado directamente a las ciudades intermedias, a través de la localización de comercios, industrias y servicios (supermercados, banca y finanzas, telecomunicaciones; ROMERO y TOLEDO, 1998 y 1999) asociados a redes empresariales de alcance supranacional. Dichas redes intentan ampliar sus mercados, sirviendo como proveedores de insumos de bienes y servicios para atender las necesidades generadas por las inversiones directas de capital, destinados a la explotación de recursos naturales y las necesidades masivas de las crecientes aglomeraciones urbanas. La generación de actividades económicas de consumo y comando, así como el desarrollo de una capacidad de competitividad, han pasado a ser elementos claves para asegurar el desarrollo sostenido del producto urbano (ROMERO y TOLEDO, 1999).

Los efectos de la aplicación del modelo neoliberal en el espacio nacional son muy evidentes, especialmente en las dimensiones sociales y construidas. El crecimiento económico ha significado un incremento en la segregación social del espacio urbano, debido a la generación de fuertes y crecientes diferencias en el ingreso de los estratos más ricos (relacionados con las actividades exportadoras y los sectores más modernos y dinámicos de la economía) respecto a los sectores más pobres de la sociedad, excluidos, en general, de los beneficios económicos de la globalización y del desarrollo. Estos últimos han sido relegados espacialmente a las tierras marginales, de menor valor del suelo, debido a que corresponden, por lo general, a las áreas vulnerables a riesgos naturales o que concentran las peores condiciones ambientales, fundamentalmente, en términos de contaminación y riesgos.

A estos procesos se suma el desarrollo de nuevas pautas de urbanización, o de sub— y ex— urbanización, que tienden a localizar a la población, industrias y proveedores de servicios, en áreas de menor densidad, a lo largo de las vías de comunicación, aumentando con ello, de manera creciente, la separación física y social que existe entre las diversas zonas de usos exclusivos de los suelos, con lo que la propia organización de la ciudad y los agentes inmobiliarios contribuyen a la

segregación social (SABATINI, 1998; ROMERO y TOLEDO, 1998), y, con ello, al aumento sostenido de los efectos ambientales adversos, tales como congestión, contaminación atmosférica, etc.

2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA Y OBJETIVOS DEL TRABAJO

La ciudad de Temuco, al igual que la mayoría de las ciudades capitales regionales del país, ha sido fuertemente impactada por la puesta en práctica del modelo económico neoliberal, cuya dinámica espacial se ha manifestado a través de cambios territoriales, entre los cuales destacan: cambios de uso del suelo, intensificación de la segregación socio-espacial, aumento de las economías de aglomeración, incremento del sector terciario, incentivo del consumo, fuerte concentración de la población regional en la ciudad principal, congestión vehicular y todo tipo de contaminación.

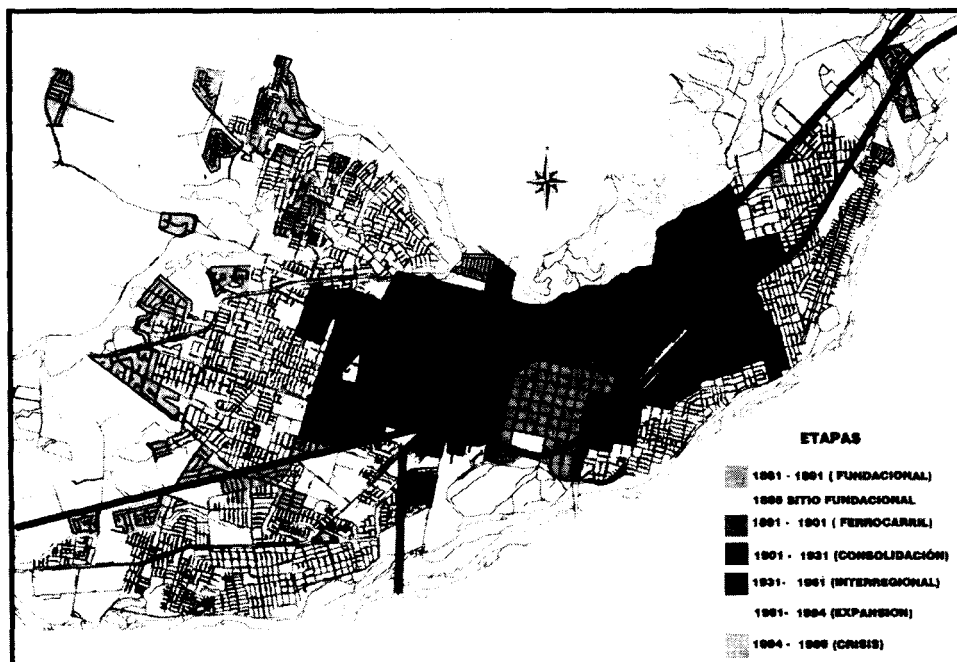
La ciudad de Temuco ha experimentado un significativo cambio en su estructura urbana, producto de un acelerado y continuo proceso de crecimiento poblacional, el que se acentuó a partir de la década del sesenta, momento en el cual la ciudad comenzó a constituirse en un polo de atracción para los diferentes habitantes de las ciudades del sur del país y de la misma región.

El principal objetivo de este trabajo es, por lo tanto, explicar uno de los efectos territoriales de la inserción de Temuco en el esquema globalizador, la segregación socioespacial de esta comuna. Este fenómeno es la resultante de varios procesos que se manifiestan e interactúan en este espacio urbano, como lo son las funciones de esta ciudad capital en el contexto de la Novena Región de La Araucanía, la crisis económica regional, el éxito económico de un grupo minoritario de la población que recibe los beneficios de actividades exportadoras como por ejemplo la forestal, o de actividades comerciales y de servicios, en general: los altos índices de desempleo, los conflictos y reivindicaciones mapuches, altas tasas de pobreza y marginalidad, problemas de hacinamiento, carencia de infraestructura, provisión escasa de algunos servicios básicos, baja calidad de algunos sectores de vivienda, altos índices de contaminación del aire, agua y suelos etc.

3. ETAPAS DE CRECIMIENTO URBANO

La ciudad de Temuco se fundó en 1881 como consecuencia de una acción militar, cuyo objetivo era pacificar toda la zona de la Araucanía e integrar los territorios ubicados al sur del río Cautín, al dominio chileno. A partir de este proceso histórico-militar es posible identificar algunos patrones de crecimiento de la ciudad (Figura 1) que se caracterizan por determinados procesos socioespaciales y que han ido configurando la actual estructura territorial (Figura 1).

Figura 1: Crecimiento de Temuco



3.1. Etapa Fundacional: 1881-1890

En esta etapa, la estructura corresponde a un campamento militar, donde la planta urbana tuvo su origen en la fortificación de 100 metros por cada lado (NAVARRETE, 1957). Fuera del fuerte comenzó a desarrollarse un caserío formado por los primeros comerciantes, las familias de los militares y por algunos artesanos. Los talleres artesanales circundaron en un comienzo la Plaza del Cuartel, trasladándose posteriormente hacia las calles limítrofes del pueblo, donde estaban las industrias, de preferencia aserraderos de maderas y molinos. Posteriormente, el comercio se extendió y aumentó con grandes y nuevas casas comerciales que pertenecían a los colonos alemanes y franceses establecidos en el pueblo. Temuco, ya para el año 1887, comenzaba a presentar características de una pequeña urbe de gran dinamismo.

La importante cantidad de población que estaba llegando a la ciudad (3445 habitantes de acuerdo al censo del año 1885) permitió que Temuco fuera designado como capital provincial. Con esta designación se puede decir que la ciudad comenzó su etapa de vida civil, ya que, además, se tuvo que crear el gobierno comunal. Surgieron los primeros edificios que albergaron los servicios públicos, construyéndose la Intendencia, cárcel y la escuela.

Ese mismo año tuvo gran importancia para el futuro desarrollo de las actividades administrativas y para el desarrollo urbano de Temuco, ya que llegó a la ciudad una comisión topográfica a fin de crear el primer trazado para sus calles.

3.2. Etapa de integración: 1891-1901

En esta segunda etapa, la llegada del ferrocarril se constituyó en un hito importante para el desarrollo de la ciudad, por ser el generador de un nuevo barrio comercial en las cercanías de la estación. Se desarrolló un comercio menor de pequeñas ferias con productos regionales y artesanías. Posteriormente, este sector se prolongó hacia el poniente, hasta empalmar con el núcleo comercial del centro.

En este periodo, el ferrocarril pasó a constituirse en el principal medio de transporte nacional y de conexión de la capital, Santiago, con todas las ciudades del norte y sur del país.

En forma paralela, el proceso de crecimiento de la ciudad de Temuco llevó a la instalación de infraestructura de servicios con la construcción de nuevos edificios públicos, como la Oficina de Tierras y Colonización, el Cuerpo de Bomberos, el Servicio de Policía y la Casa de Socorros con carácter de hospital.

Debido al acelerado y desordenado crecimiento que experimentó la ciudad, durante este periodo se tuvo que modificar el antiguo trazado, con la finalidad de imprimirle una fisonomía definitiva. En 1892 se establecen sus nuevos límites, lo que podría interpretarse como el primer Plano Regulador de la ciudad (NAVARRETE, 1957).

En esta etapa, las viviendas y edificios más modestos se localizaron en las periferias del sector central, donde se ubicaba la población de mayores recursos.

3.3. Etapa de consolidación de la ciudad: 1902-1930

Desde 1900, la planta urbana empezó a proyectarse a través de la zona definida por el plano regulador del año 1892. La ciudad fue dotada de mayores servicios como agua potable, alumbrado público, pavimentación y el primer servicio de locomoción colectiva.

Entre los años 1915-1920, se incorporan nuevos sectores a la ciudad, a través de la parcelación del sector poniente, cuyos terrenos fueron otorgados a colonos alemanes, constituyéndose así el espacio actualmente conocido como Avenida Alemania. El otro sector incorporado fue el nororiente, correspondiente a Santa Rosa, donde se ubicaron los migrantes rurales.

En este periodo, la relación de Temuco con el resto del país se hizo más estrecha debido a la extensión de la red vial y ferroviaria: la red vial se extendió hacia otros puntos de la provincia y el ferrocarril terminó por unir a Temuco con las ciudades más importantes del norte y sur del país. Además, permitió la unión con su hinterland a través de la construcción de ramales con destino a Cunco y Villarrica.

La ciudad empezó a incorporar otros servicios, más modernos, como el telefónico. El proceso de crecimiento urbano lleva a crear en la comuna la Dirección de Vialidad, nuevos e importantes colegios, una escuela industrial y de práctica agrícola, y el Diario Austral.

El desarrollo económico de esta etapa se sustentó fundamentalmente en el comercio y en la construcción de viviendas, oficinas públicas e industrias. El comercio creció hacia el oriente de la plaza principal y siguió coexistiendo en las calles centrales junto a los colegios y oficinas públicas. El comercio menor, a su vez, se extendió por todas las calles secundarias y barrios en formación.

En 1925 se incorpora al radio urbano el sector Estadio Regional y hacia el nororiente, el sector Pueblo Nuevo, como también todo el sector situado al oriente de la línea férrea, con los barrios Santa Rosa y Santa Elena.

Para el Censo de 1930, Temuco tenía 35.748 habitantes.

3.4. Etapa de consolidación como ciudad interregional: 1931-1960

Al iniciarse este periodo, la ciudad emergía como un gran polo comercial, ferroviario y caminero de las zonas circundantes. Este dinamismo se reflejó en un aumento importante de la población y de los establecimientos comerciales, oficinas públicas, instituciones bancarias y pequeñas industrias.

El plano regulador de 1892 no fue capaz de detener el acelerado crecimiento de la ciudad. Este desarrollo originó la formación de nuevos barrios, los que, a través de las características de su estructura y servicios, dieron origen incipiente a un rasgo geográfico característico, que con el transcurso del tiempo se va a transformar en un patrón de la ciudad: la segregación socioespacial. De esta manera, los barrios obreros se localizaron entre la línea férrea y el río Cautín; asimismo, algunas poblaciones también de escasos ingresos se instalaron hacia el sector de Pueblo Nuevo. Los barrios de elite, por su parte, crecieron hacia el sector de la Avda. Alemania, a través de la parcelación de quintas y terrenos de los colonos.

En la década de los cincuenta, debido a la falta de viviendas y recursos para obtenerlas, los habitantes empiezan a ocupar predios sub-urbanos con la instalación de viviendas de material ligero, las cuales siguieron la tendencia de poblamiento de los sectores más pobres, en las áreas ribereñas. La característica fundamental de estos barrios es que no contaban con alcantarillado, luz eléctrica, agua potable y pavimentación.

La población de Temuco, de acuerdo al Censo de 1960, era de 72.132 habitantes.

3.5. Etapa de expansión urbana: 1961-1990

Este periodo se caracteriza por la gran expansión espacial de la ciudad debido al alto crecimiento de su población. Entre 1970 y 1982 creció en más de 50.000 personas, alcanzando este último año los 190.000 habitantes. Las políticas de vivienda que impone el Estado y las tomas de terrenos generan una desarticulada y desordenada expansión de la ciudad, situación que se mantiene hasta el año 1973.

A partir de esta fecha, se detienen las tomas y se congela la expansión urbana, pero a partir del año 1979, en el contexto del modelo de desarrollo neoliberal, se liberaliza el mercado de suelo, el cual ya no es considerado un bien escaso, por lo que el tamaño de la ciudad queda sujeto a las condiciones del mercado. Esta situación genera un mercado de la tierra y de la vivienda muy activo y, a la vez, un cambio acelerado de los patrones del uso del suelo agrícola y forestal, ya que se consumen grandes extensiones de suelo agrícola, de excelente calidad, en áreas de sectores residenciales para población de clases media a alta. Cabe hacer notar que parte de estos nuevos barrios van a surgir en tierras que históricamente fueron de propiedad del pueblo mapuche.

3.6. La etapa actual de crisis: 1998 Insustentabilidad de Temuco.

Se ha considerado esta etapa como de «crisis», debido fundamentalmente a los serios problemas socioeconómicos y ambientales que se han derivado del acelerado proceso de crecimiento de la ciudad de Temuco.

El volumen de la población de Temuco, incluyendo la capital comunal de Padre las Casas, alcanzaba en 1992 a los 210.000 habitantes (INE, 1993). El análisis de los censos de población, comparando el de 1952 con el de 1992, revela que la población urbana regional se elevó de 35% a 61,3%. Este hecho es muy significativo puesto que la IX Región era un espacio tradicionalmente rural. De esta manera, Temuco pasó de ocupar 200 has. con 16.000 habitantes en 1901, —lo que correspondía al 7% de la población regional—, a más de 3.300 has. y 210.000 habitantes —27% de la población regional—, en 1992 (INE, 1993).

El extraordinario crecimiento de Temuco se manifestó a comienzos de la década de los noventa, cuando para muchos era considerada como una de las ciudades «con mayor ritmo de crecimiento en Latinoamérica; protagonista de un notable auge económico, urbano y demográfico que ofrecía las ventajas del desarrollo unidas a una calidad de vida difícil de encontrar hoy, que le restaba protagonismo a la zona central y que era la capital del Sur de Chile» (JALIL FIGUEROA, 1999).

«Temuco era la ciudad elegida. Se abrió gran cantidad de hoteles, supermercados, tiendas comerciales, clínicas, farmacias, restaurantes, pubs, universidades, bancos y jóvenes profesionales, atraídos por la urbe de la que todos hablaban.»

(Ibíd. op.cit, 1999)». Las crónicas de la época saturaban de elogios a la capital de la novena región, describían su vertiginoso crecimiento y calificaban su boom inmobiliario como el más sorprendente del país”. “Se levantaron alrededor de 70 edificios, la expansión urbana sobrepasó los límites de la ciudad y los precios de algunos terrenos se quintuplicaron. Surgieron barrios acomodados y condominios de lujo...». (Ibíd. op. cit.).

Este extraordinario crecimiento urbano se manifiesta en la construcción de poblaciones destinadas a todos los estratos sociales. Con posterioridad a 1992 este proceso se ha acelerado, como lo demuestra la construcción de doce poblaciones catalogadas como pobres, con un total de 3.363 sitios (Unidad Vecinal 39), diez Poblaciones pobres construidas con subsidio del Estado, llamadas Viviendas Sociales (Unidad Vecinal 11), con un total de 2.146 sitios y dos poblaciones aún más pobres, de autoconstrucción, con un total de 504 sitios (Unidad Vecinal 17).

Las poblaciones de medianos ingresos que se construyeron en esta etapa son seis, con un total de 1.376 sitios, localizadas en la Unidad Vecinal 14.

Para la población de altos ingresos se han construido cuatro áreas, verdaderos «gettos», caracterizados como condominios cerrados, con portero electrónico, guardías, casetas con porteros, hermosas casas de material sólido, de más de 150 metros, en un total de 1.217 sitios, situados en la Unidad Vecinal 58.

«Pero hoy, sobre Temuco cae una espesa lluvia de incertidumbres. Está lejos de lo que prometía ser y las proyecciones de crecimiento del producto interno bruto (PIB) para este año en la región están entre las cuatro peores del país. La caída del PIB en la Araucanía, motivada por el mal momento que atraviesan la agricultura, el comercio y la construcción en esa zona, llegará en 1999 al 0.5 por ciento». Se estima que la construcción alcanzará cifras negativas, —6%, en 1999.

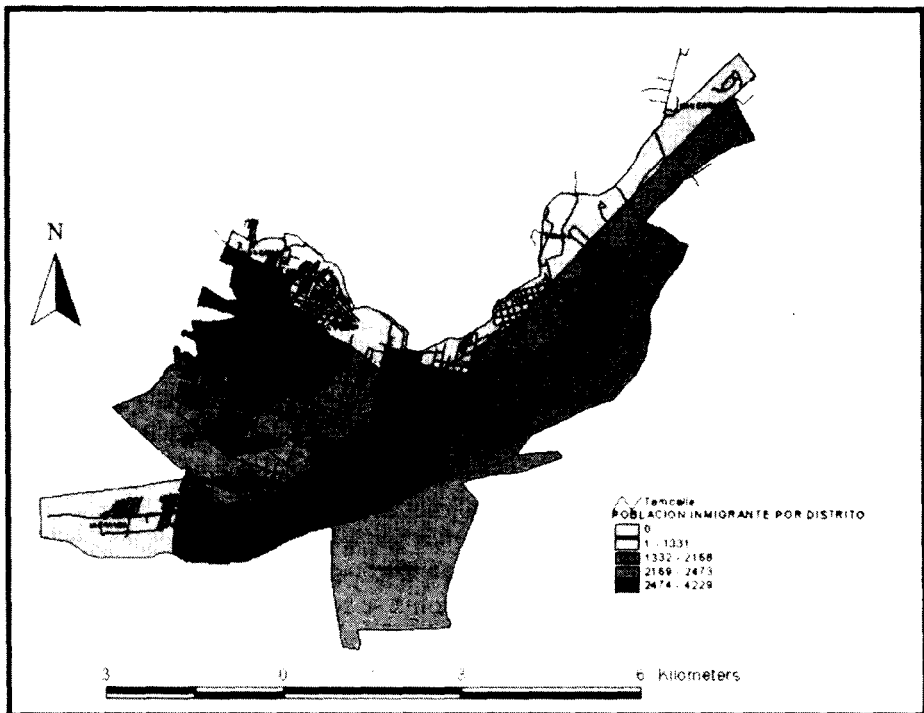
Entre las razones que se mencionan para explicar el cambio en las expectativas de crecimiento de la ciudad, aparece la irrealidad o espejismo de las mismas, en la medida que la región se ha mantenido, tal como se señaló anteriormente, como una de las más pobres del país (la pobreza alcanza a un 36,5% de la población en las áreas rurales, según la Encuesta CASEN de 1998), con los peores índices de desarrollo humano y el ingreso por habitantes más bajo del país, que en 1998 ascendía a 1.649 dólares, mientras que el promedio nacional bordeaba los 5.000 dólares. A ello hay que agregar la crisis agrícola producida por la competencia internacional, en especial en los rubros cereales, papas y leche, y la problemática indígena que ha afectado las inversiones forestales. «Según cifras de la Corporación Chilena de la Madera, en la región se ha dejado de plantar 2.500 hectáreas y las plantaciones se redujeron en un 20%, mientras que los costos de los seguros aumentaron en 40%». (Ibíd.op. cit. 1999).

4. PROCESO DE INMIGRACION A TEMUCO

La inmigración ha sido un factor importante en el crecimiento de la ciudad de Temuco. La población que mayoritariamente ha llegado es de la misma Novena Región, puesto que las cifras del Censo de 1992 muestran que el 41,6% se desplazó dentro del espacio regional. El 16,2% provino de la Décima Región de Los Lagos y el 10,7% llegó desde la Octava Región. La Región Metropolitana aporta con el 20,6% de la población total llegada a la comuna.

Los sectores de la ciudad que reciben mayormente a los inmigrantes, corresponden a los distritos de Amanecer, Avenida Alemania, Centro, Estadio, Pueblo Nuevo, Sta. Elena y Sta. Rosa. (Figura 2).

Figura 2: Temuco: Población inmigrante por distrito



Como quedará demostrado más adelante, estos son los distritos más pobres de la ciudad, a los cuales ha llegado en su mayor parte la población mapuche que migra desde el campo debido fundamentalmente a la crisis de su agricultura de subsistencia, falta de capital y tecnología, y a causa de una extrema división de la tierra comunitaria. El hecho que entre los distritos de mayor recepción de inmigrantes se encuentre el de Avenida Alemania, de población de altos ingresos, se debe a la presencia de población preferentemente femenina cuyo rol es desempeñarse como asesoras del hogar.

5. CRECIMIENTO ECONOMICO VERSUS POBREZA Y MARGINALIDAD

La selectividad territorial de las inversiones extranjeras y nacionales ha dejado fuera del proceso de crecimiento económico a la IX Región. Aún más, las actuales tendencias económicas permiten formular proyecciones a futuro que indican que se van a acentuar las diferencias entre las Macro Regiones Norte y Central de Chile respecto a la del Sur. Esta condición parece confirmarse puesto que las Regiones IX y XII realizarán mínimos aportes al producto nacional, en los próximos años, como consecuencia de sus bajas tasas de inversión, de sólo el 2% del total nacional (ROMERO y TOLEDO, 1998).

Por otra parte, también se estima en el escenario nacional que la concentración de las inversiones económicas futuras estará en los rubros inmobiliario, generación y distribución de energía, valor agregado y servicios en general. Adquirirán, por lo tanto, mayor incidencia en el proceso de desarrollo económico los sectores secundario y terciario, estimándose un importante crecimiento y desarrollo de los niveles cuaternarios y quinaros, de servicios cada vez más especializados y sofisticados. Esta orientación económica beneficiará, como es lógico, a las regiones urbano-metropolitanas de mayor dinamismo.

Estos nuevos escenarios exigen que las regiones que hasta ahora han resultado perdedoras, creen, fomenten y desarrollen sus ventajas competitivas para lograr mejores índices de sustentabilidad. Sin embargo, la Novena Región exhibe un 36.5% de población rural y urbana (mapuche y no-mapuche) en condiciones de pobreza y extrema pobreza, altas cifras de cesantía, escasa inversión pública y privada, grave crisis del tradicional sector agropecuario y, por lo tanto, escasísimas posibilidades de competir con éxito en el MERCOSUR; conflictos territoriales entre grandes empresas forestales y el pueblo mapuche; choques culturales entre la cosmovisión mapuche y las orientaciones del desarrollo económico del país. Estos son, entre otros, los complejos problemas regionales, los cuales permiten inferir que esta Región parece no estar en condiciones de responder a este importante desafío, sin que se atienda a sus particularidades territoriales y culturales.

Por su parte, el Estado focaliza una parte pequeña parte del presupuesto para superar las condiciones de pobreza regional. El instrumento utilizado para estos fines es la encuesta socioeconómica denominada CAS, a través de la cual se miden el estado y condición de la vivienda, los niveles de ingresos y de educación. Con esta herramienta el Estado mide la condición de pobreza y extrema pobreza o indigencia. Según datos entregados por la Intendencia Regional, de un total de 648.346 habitantes de la región, en condiciones de indigencia se encuentran 192.204, lo que corresponde al 29,6% del total de sus habitantes, y en condiciones de pobreza, 104.909 que representa el 16,8% del total regional.

Otro instrumento de medición es la Encuesta Casen, la cual mide sólo nivel de ingresos. De acuerdo con su metodología se determinó que en condiciones de pobreza se encuentra sólo el 36,5% del total regional.

En lo que concierne a Temuco, de un total de 103.846 personas que por sus antecedentes socioeconómicos fueron sometidas a la Encuesta Cas, sólo se reconocieron 31.459 habitantes en condiciones de extrema pobreza y 32.228 en condiciones de pobreza, lo que equivale únicamente al 66% del total encuestado.

Las cifras, en todo caso, dan cuenta de un alto número de población «carenciada». Sin embargo, la Intendencia Regional asigna sólo algunos beneficios, con escaso cupo, que en ningún caso permite superar las condiciones de pobreza. Por ejemplo, el PASIS está orientado a personas mayores de 65 años, sean hombres o mujeres, que presenten cierto grado de invalidez y/o deficiencia mental. Los asignados a la Región, a través de la encuesta CAS, son 259. Estas concesiones caducan tras la muerte de los beneficiarios.

Otro subsidio es el SUF o Subsidio Unico Familiar, los que se otorgan a postulantes menores de 18 años y a mujeres embarazadas en situación irregular. Los cupos para la Región son 300. También se entregan tras el análisis de la encuesta CAS. El otro subsidio destinado a ayudar a las personas en extrema pobreza es el SAP o Subsidio Agua Potable. Los cupos para Temuco son 12.283.

A parte de estas iniciativas, no existe ningún plan específico a nivel nacional, regional ni local para enfrentar y superar estas dramáticas condiciones de pobreza y marginalidad.

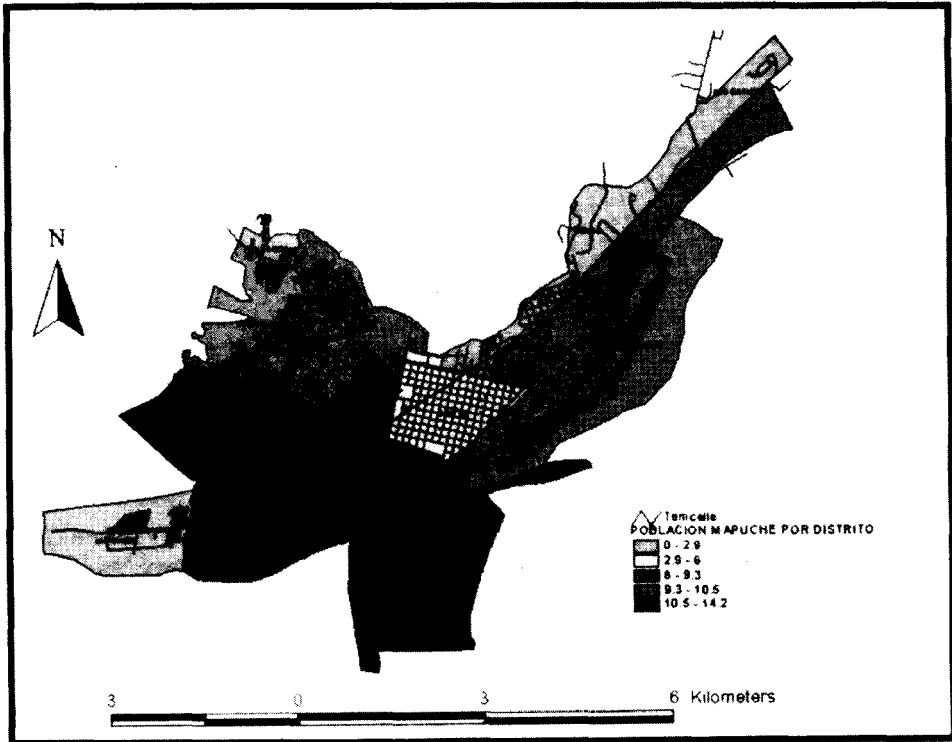
6. PRESENCIA DE LA POBLACION MAPUCHE

La Región de La Araucanía es el espacio nacional donde se congrega preferentemente un mayor porcentaje de población mapuche, el 26%, que equivale a 143.769 personas. En la ciudad de Temuco se sitúa el 21,7% del total regional.

De acuerdo con este Censo, la mayor cantidad de población mapuche de la comuna de Temuco se encuentra localizada en los siguientes distritos urbanos: en Amanecer, con 3.014 personas; Estadio, con 2.600; en Av. Alemania, con 2.236 personas; Santa Rosa, con 2.063; en Santa Elena con 2.179; en Lanín, con 1912; en Pueblo Nuevo, con 1.978 personas de esa etnia (Figura 3). Con cifras menores que mil se encuentran Ñielol, Labranza y Raluncoyan. En total suman un total de 18.530 habitantes.

En los distritos rurales, la población mapuche está concentrada fundamentalmente en Tromen, con 1922 personas; Raluncoyan, con 1.498 y Labranza con 1296, y en los otros distritos rurales se encuentran en cifras menores de 1.000, sumando un total de 5.720 personas pertenecientes al pueblo mapuche.

Figura 3: Temuco: Población Mapuche por distrito (%)

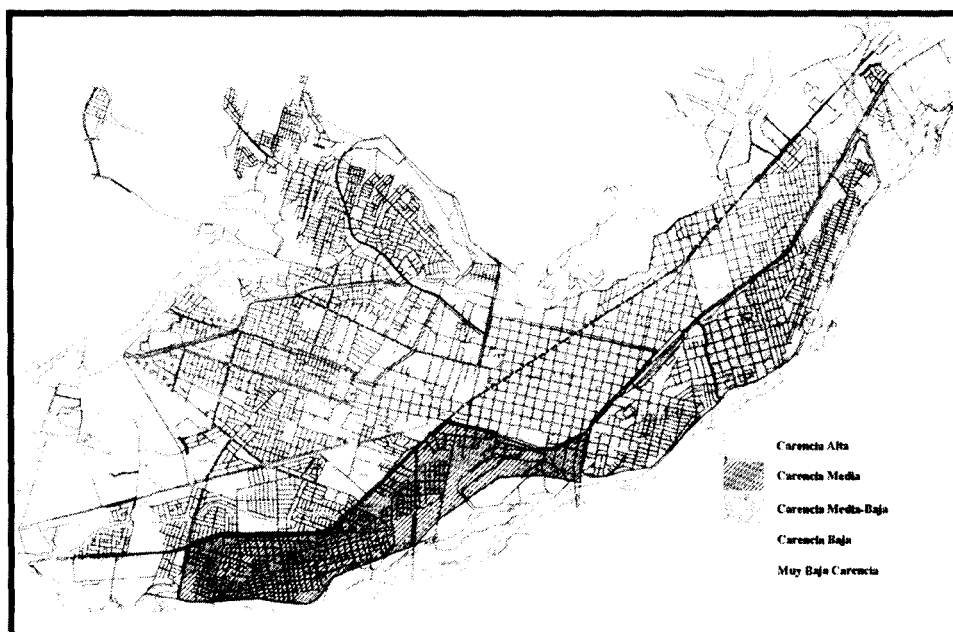


Para determinar algunos aspectos que caracterizan las condiciones de pobreza, se ha tomado la variable «condiciones de la vivienda», compuesta de diversas categorías, entre las que figuran:

- Mediagua: vivienda no consolidada, construida con materiales de desecho, plásticos y otros similares.
- W.C.: corresponde a la existencia de “pozo negro” (hoyo donde se depositan las fecas) o inexistencia de servicios higiénicos.
- Pared: se considera a las elaboradas con materiales de desecho, lata o cartón.
- Piso: se considera al piso de ladrillo o directamente tierra.
- Agua: corresponde a la obtención de agua fuera de la vivienda o sin agua.
- Fonolita: elemento que se usa para la techumbre, con poca durabilidad y resistencia al peso. Es un elemento compuesto por cartón alquitranado.
- Hacinamiento: condición en la que duermen más de 4 personas por dormitorio.

En un ranking de 10 a 1, de Baja Carencia a Alta carencia (Figura 4), los distritos censales que muestran los mayores índices de condiciones de pobreza son Santa Elena y Lanín, le siguen Santa Rosa y Amanecer.

Figura 4: Temuco: Distribución carenciados por distritos urbanos



7. ROL DE TEMUCO: CENTRO DE SERVICIOS REGIONALES

La ciudad de Temuco repite el patrón de concentración de población y de servicios que muestran los mayores centros urbanos del país. Desde este punto de vista, las grandes empresas de servicios que tienen su centro en Santiago han desplegado sucursales a través de las regiones, descentralizando la atención de clientes y beneficiándose de las economías de aglomeración regionales, potenciando, como efecto multiplicador, el desarrollo urbano de las ciudades capitales. Esta mayor difusión espacial de los servicios comerciales evidencia un cambio geográfico notorio en la dotación, modernización y diversificación de la oferta de servicios destinados a satisfacer e incentivar el consumo.

Así, Temuco cuenta con cuatro grandes establecimientos, de cadenas nacionales, dedicados al rubro construcción, muebles y artefactos para el hogar (HOMECENTER, PROTERRA, CONSTRUMART, EBEMA). También, siete grandes Multitiendas, filiales de cadenas nacionales: RIPLEY, FALABELLA, ALMACENES PARIS, ABC, DIN, CORONA, JHONSONS. Las grandes cadenas de supermercados también están instaladas en la comuna (SANTA ISABEL, UNIMARC, LAS BRISAS, EKONO), los que seguramente estarán cambiando los hábitos de consumo de alimentos, como ha ocurrido en el resto del país, provocando cambios culturales significativos.

La concentración de población también ha motivado la instalación de los servicios financieros modernos que además tienen redes por todo el territorio. Cuenta con 4 Financieras y 11 Sucursales Bancarias.

Desde el punto de vista de la salud, existen 3 hospitales públicos y 5 clínicas privadas con moderna tecnología. Existen 16 Farmacias, entre las cuales están representadas cadenas nacionales como: AHUMADA, SALCO, CRUZ VERDE, BRAND.

Debido a que Temuco es una ciudad de paso para una creciente masa turística que concurre en la época estival a apreciar la belleza escénica regional y que se dirige también hacia las regiones sureñas, cuenta con una base hotelera de 23 establecimientos, de los cuales existe 1 de cinco estrellas y 2 de cuatro estrellas y más de 2.000 hogares que ofrecen «hospedaje» a turistas ocasionales, los cuales constituyen el alojamiento, durante al año, de estudiantes, preferentemente universitarios y de formación superior, que provienen de ciudades regionales e interregionales.

Como se acaba de enunciar, una de las más importantes funciones de Temuco es la educacional. Esta ciudad cuenta con numerosos colegios de Educación Media y Técnico Profesional, diez Centros de Formación Técnica Superior y cinco Universidades.

Para favorecer el activo y creciente movimiento de personas vinculadas a los rubros comerciales e intelectuales se han instalado en la comuna cuatro líneas aéreas, 3 pertenecientes a las empresas chilenas: LAN, LADECO, AVANT. YTAN que sirve el tráfico con Argentina, específicamente con la Provincia de Neuquén.

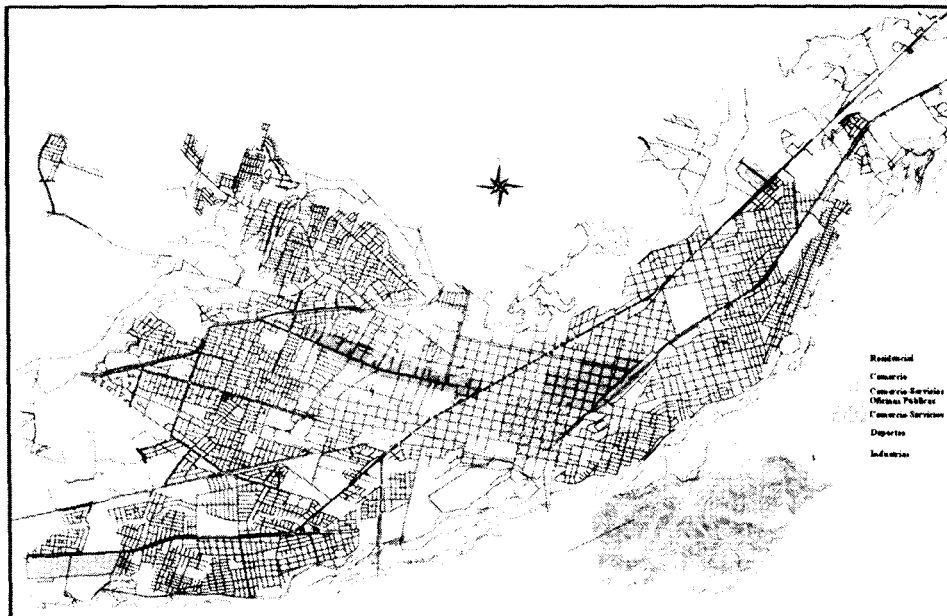
Por otra parte, existen alrededor de veinte Empresas de Buses Interurbanos, que conectan las comunas regionales con Temuco y a esta localidad con todo el país y también con Argentina, a través del área del corredor bioceánico y de otros pasos cordilleranos como Icalma, Tromen, etc.

El crecimiento urbano de Temuco se manifiesta, por lo tanto, en cantidad y calidad de sus servicios y en los usos de suelo predominantes (Figura 5).

8. EFECTOS AMBIENTALES DEL CRECIMIENTO ACELERADO DE TEMUCO

Como se ha señalado anteriormente, las ciudades intermedias chilenas, entre ellas Temuco, están siendo impactadas por el crecimiento demográfico, por las inversiones de capital en forma directa o indirecta y por las nuevas funciones y características urbanas asociadas a la globalización de la economía.

Figura 5: Temuco: Usos de suelos urbanos predominantes



En Temuco se distinguen claramente un área central y otra periférica. La primera, corresponde al Temuco de principios de siglo y está situada en un espacio homogéneo correspondiente a la terraza fluvial superior del río Cautín, de 110 m. La periferia se extiende hacia las terrazas inferiores del Cautín, incluyendo el llano de inundación de 85 a 100 m y hacia las colinas aledañas que se elevan a alturas entre 120 y 160 m. La expansión urbana se ha ido extendiendo hacia el río y el sector poniente, donde ocupa tierras de uso agrícola tradicional.

Este crecimiento urbano ha incorporado nuevos espacios de mayor altitud, diferente exposición de laderas, cercanía al río, retroceso del bosque nativo, secado de pantanos, etc.) dando más variabilidad al clima local. Simultáneamente, el mismo fenómeno urbano modifica el paisaje y el clima de la ciudad debido al aumento de densidad poblacional, al incremento en el número de edificios, de calles pavimentadas, de mayor consumo de energía, intensificación del tráfico vehicular, etc. La isla de calor urbana constituye uno de los efectos ambientales más característicos de la concentración de la población y de la extensión de la ciudad, estimándose para el día una diferencia entre el centro y la periferia de 2,3°C. En la noche, este valor fue de 3,8°C (CAPELLI et al., 1997).

Por otra parte, el transporte urbano, o fuentes móviles de contaminación atmosférica, es uno de los principales factores que incide en el deterioro ambiental de la comuna de Temuco, por generar Monóxido de Carbono y mantiene en el aire,

fundamentalmente, las Partículas en Suspensión. Es muy importante el flujo de tránsito que circula por la principal avenida de la ciudad, que es al mismo tiempo parte de la Carretera Panamericana que une el país de norte a sur, lo que origina grandes tacsos a la horas «peaks» y el paso de enormes y pesados camiones por el medio de la ciudad, con el consabido riesgo para la seguridad de las personas.

El transporte urbano es, además, fuentes de contaminación acústica, muy especialmente el terminal aéreo pues está prácticamente inserto en la ciudad, y desde el cual se desarrollan más de 14 vuelos diarios.

Con respecto a la contaminación atmosférica, esta condición ambiental es la resultante de la interacción entre los diversos elementos que conviven en Temuco: la topoclimatología de la ciudad, la aglomeración de población y de fuentes contaminantes, las fuentes fijas y móviles, las industrias, residencias y locales comerciales, todos los cuales determinan los altos niveles de emisión y concentración de contaminantes atmosféricos que permiten situar a esta ciudad entre las más contaminadas de Chile.

Los factores de emisión, aplicados a la localización geográfica de las respectivas fuentes, permiten concluir que la incidencia del Monóxido de Carbono y de Partículas en Suspensión, asociados en especial al consumo de leña como principal combustible de hornos y calderas industriales, calefacción y cocinas hogareñas, y a la circulación de los vehículos particulares y taxis, es altísima.

Por otra parte, esta práctica de combustión atenta directamente contra las plantaciones de bosque nativo que quedan en las cercanías de la ciudad, provocándose el efecto multiplicador propio de la deforestación y, además, el aumento de las plantaciones introducidas.

CONCLUSIONES

Del análisis anterior se puede concluir que Temuco ha sido una de las ciudades medianas latinoamericanas de crecimiento acelerado. En su evolución se pueden distinguir diversos periodos y procesos que la caracterizan como tal:

- Hasta 1891, la trama urbana era regular, funcional y socialmente integrada.
- A partir de 1931, la ciudad fue designada capital provincial como consecuencia de su expansión, transformándose en un activo polo de desarrollo regional, al mismo tiempo que adquiría la connotación de una ciudad interregional que capta, hasta el presente, el interés de diferentes regiones, en particular de las de más al sur.

- La formación originaria de nuevos barrios se realiza hacia el poniente, con la parcelación de quintas y terrenos de colonos alemanes y franceses. Asimismo, entre la vía férrea y el río se asientan las poblaciones obreras.
- Es necesario destacar que la estructura urbana y la dotación de nuevos servicios originan, desde muy temprano, una clara segregación socioespacial.
- Este proceso se ve fuertemente acentuado desde 1979 con la medida estatal de liberalización del mercado de la tierra y de la vivienda, lo cual genera una acelerada expansión de la ciudad, sujeta a las condiciones del mercado.
- La absoluta falta de planificación urbana se manifiesta en el presente en la ciudad, expresada en profundas desigualdades socio-económicas y socio-espaciales, y en la mayor separación física de los grupos sociales.
- El crecimiento demográfico y la expansión urbana es consecuencia de algunos factores relevantes como la propia migración y las inversiones directas e indirectas de capital, potenciadas por su liderazgo regional.
- Temuco es la capital de la Novena Región de La Araucanía, con un hinterland que se extiende en 32.000 Km², con claras funciones, diferenciadas y especializadas, con un centro administrativo secundario, regional e interregional, con servicios públicos y privados, centro de la red vial regional, conectado con el resto del país y en creciente integración bioceánica.
- Uno de los efectos de la transformación funcional del espacio regional, que constituye un efecto de la inserción de Chile en la economía global, es el proceso de suburbanización que involucra a los sectores más adinerados de la ciudad, conformando verdaderos gettos, siguiendo el patrón de crecimiento de las ciudades norteamericanas, articulado por el uso del automóvil particular.
- La situación socioeconómica de la Región y de la comuna es precaria, con los menores índices de inversión y de desarrollo humano del país, con un 36,5% regional y 30% comunal, en condiciones de pobreza y marginalidad, a lo cual se le suma la inexistencia de una política estatal destinada a superar estas condiciones.
- El proceso de migración hacia Temuco ha sido, fundamentalmente, interregional, basado en la migración campo-ciudad de campesinos mapuches y no mapuches.
- La segregación socioespacial se ha profundizado con el tiempo hasta existir en el presente la máxima separación física en el espacio comunal.
- Los sectores populares localizados en áreas de bajo valor del suelo afrontan riesgos de inundación circundantes al río Cautín, hacia el nororiente (Santa Rosa) y hacia el sur (Amanecer).
- Algunos de estos asentamientos fueron de generación espontánea, en tomas, autoconstrucción, y programas gubernamentales de vivienda. Su infraestructura

urbana es insuficiente, también lo son sus vías de accesibilidad y sus áreas verde, como en el caso del Campamento Las Cataratas.

- Los sectores residenciales de altos ingresos están localizados a partir de la Avenida Alemania, son áreas caracterizadas por el alto valor del suelo urbano, amplias y modernas residencias, buenas vías de comunicación, dotación de equipamiento urbano de buena calidad y de áreas verde, por ejemplo, Lomas de Mirasur.
- En la última etapa, la ciudad aparece planificada por los agentes inmobiliarios.
- Con respecto al uso de suelo urbano, coexisten el antiguo barrio comercial y de servicios, con instituciones del gobierno local y regional, el antiguo comercio de ferias, vinculados a redes viales y ferroviaria; la presencia de nuevos sectores con actividades terciarias modernas, la presencia de escasas áreas verdes, de sólo dos pequeños sectores industriales, vinculados, fundamentalmente a recursos naturales y a insumos de actividades económicas tradicionales.
- Las problemáticas regionales que tienen una fuerte influencia en la ciudad de Temuco se vinculan con las actividades económicas. Algunas han resultado exitosas como la explotación forestal nativa y su reemplazo por bosque introducido; también fue positiva la construcción de represas hidroeléctricas para energía. Sin embargo, el sector agropecuario de la IX Región atraviesa por una grave crisis al no poder competir en condiciones de igualdad con los países integrantes del MERCOSUR. Por último, la sequía de los últimos tiempos también ha impactado fuertemente a esta actividad.
- Por otra parte, los graves conflictos entre la etnia mapuche con los empresarios forestales y eléctricos han afectado la convivencia, así como el desarrollo humano y económico de la Región.
- Estos problemas, que se expresan en el bajo rendimiento económico de la Región, permiten concluir que este espacio presenta escasa fertilidad territorial la que se manifiesta en los bajos monto de inversión pública y privada, que en 1999 ascendió sólo al 2% del total nacional.
- La Región y la comuna de Temuco concentran la mayor proporción de población mapuche, empobrecida y con escasa asistencia estatal y ningún plan concreto nacional, regional ni local para superar su pobreza y marginalidad.
- La ciudad presenta un fuerte deterioro ambiental como consecuencia de su rápido crecimiento.
- En síntesis, se puede concluir que Temuco es una ciudad intermedia cuyo acelerado proceso de crecimiento demográfico y fuerte expansión urbana, asociados a problemas socioeconómicos, ambientales y étnicos, le otorgan un alto grado de insustentabilidad.

BIBLIOGRAFÍA

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS

1982 Censo de población y vivienda.

1992 Censo de población y vivienda.

JORDAN, R y SIMIONI

1998 El proyecto gestión urbana en ciudades intermedias seleccionadas de América Latina y El Caribe. En *Ciudades intermedias en A. Latina y El Caribe: propuestas para la gestión urbana*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe y Ministerio degli Affari Esteri Cooperazione Italiana.

MERTINS, G.

2001 Ciudades Medianas en América Latina: Criterios. Indicadores y el intento de un Modelo de su Diferenciación socio-espacial y funcional. En: *Revista Espacio y Desarrollo No 12*.

NAVARRETE, G.

1959 *Historia de la ciudad de Temuco*. Memoria para optar al Título de Arquitecto. Universidad de Chile.

RACIONERO, L.

1986 *Sistemas de ciudades y ordenación del territorio*. Alianza Universidad.

RODRIGUEZ, J. y VILLA, M.

1998 Distribución espacial de la población, urbanización y ciudades intermedias: Hechos en su contexto. En *Ciudades intermedias en América Latina y El Caribe: propuestas para la gestión urbana*. Comisión Económica para A. Latina y El Caribe y Ministerio degli Affari Esteri Cooperazione Italiana.

UNESCO

1999 *Ciudades intermedias y urbanización mundial*. Ajuntament de Lleida-UNESCO

ROMERO, H. y TOLEDO, X.

1998 Crecimiento Económico, Regionalización y Comportamiento espacial del sector inmobiliario en Chile. En: *Revista Geográfica de Chile Terra Australi N° 43*.

2000 *Los Efectos Territoriales del Crecimiento Económico Chileno*. Instituto de Estudios Urbanos. Universidad Austral.