



Antonio Manrique de Luna Barrios<sup>(\*)</sup>

## Por qué la India es uno de los principales destinos de la inversión extranjera en los **mercados emergentes**

“EL SER UNA REPÚBLICA FEDERAL, LE HA PERMITIDO A LA INDIA IR EXPERIMENTANDO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE DETERMINADAS POLÍTICAS EN CADA ESTADO, SIN QUE EL RIESGO ANTE EL POSIBLE FRACASO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE DICHAS MEDIDAS AFECTE A TODA LA FEDERACIÓN. A DIFERENCIA DE ELLO, CHINA SIEMPRE ACTÚA COMO UN TODO Y SI SE EQUIVOCA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE ALGUNA MEDIDA ECONÓMICA, ELLO AFECTA A TODO EL PAÍS”.

En 1980, la India era la quinta economía del mundo y China la novena (comparando el PBI según el tipo de cambio en términos de paridad del poder adquisitivo). Sin embargo, en el 2001, China pasó a ser la segunda economía tras los Estados Unidos, mientras que la India pasó a ser la cuarta economía. Asimismo, podemos señalar que ambos países han registrado una importante reducción de la pobreza a nivel mundial, (unos 500 millones de personas en los últimos 20 años). Cabe entonces preguntarse si la experiencia de ambos países, en algunos aspectos podría ser adoptada por otros Estados.

Al respecto, *Lord Meghnad Desai*<sup>(1)</sup> (Profesor del *London School of Economics*) señala que, hace sólo algunos años atrás, países como India y China tenían como grandes preocupaciones el establecer cómo podían alimentar a su población. Sin embargo, hoy estos dos gigantes concentran casi el 40% de la población mundial y el 20% de la producción global.

Teniendo en cuenta los legados históricos que han conformado la política y la economía de ambos países, podemos señalar que la India nunca ha tenido una autoridad central que controle todo el país, por cuanto tiene un sistema de República Federal<sup>(2)</sup>. Ello a diferencia de la China que

---

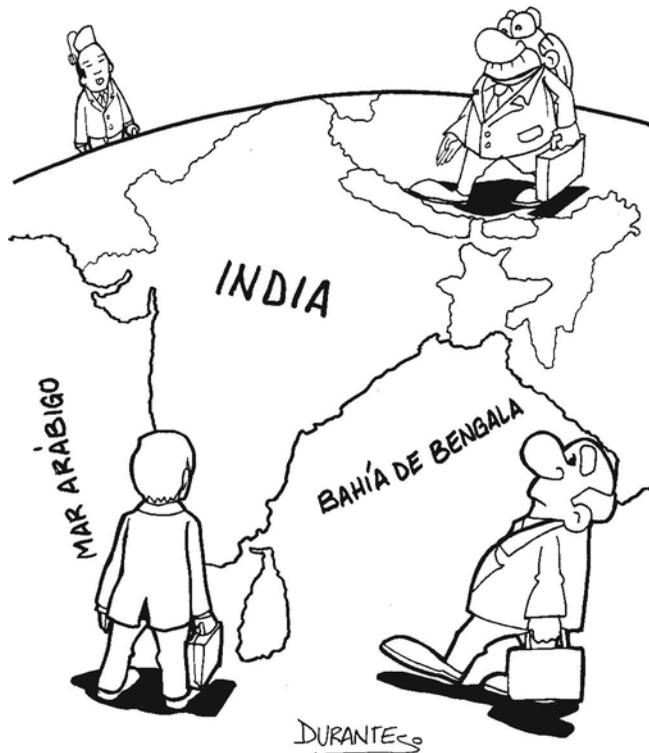
(\*) Doctor en Derecho Internacional, Máster en Estudios Internacionales, Máster en Comercio Exterior. Profesor de Derecho en la Universität Osnabrück, Alemania.

(1) DESAI, L. Meghnad. *La India y sus Perspectivas Económicas*. En: *Conferencia del Fondo Monetario Internacional*, New Delhi, noviembre de 2003.

(2) La Federación de la India, se encuentra conformada por 28 Estados y 7 Territorios de la Unión (administrados directamente por el Gobierno Central). Es oportuno señalar que el Gobierno Central tiene competencias exclusivas en materia de Defensa, Relaciones Exteriores y Comercio Interestatal. Por su parte, los Gobiernos Estatales cuentan con competencia exclusiva en materia agrícola. Sin embargo, en ciertos temas, como la educación, la competencia es mixta.



## Por qué la India es uno de los principales destinos de la inversión extranjera en los mercados emergentes



“EN LA ACTUALIDAD, LA INDIA CUENTA CON UNA MANO DE OBRA MUY CUALIFICADA (INGENIEROS, CIENTÍFICOS, TÉCNICOS, PERSONAL ADMINISTRATIVO Y EXPERTOS, QUE ESTÁN ENTRE LOS MEJORES DEL MUNDO), QUE HABLAN EL INGLÉS COMO LENGUA MATERNA Y QUE PERCIBEN BAJOS SALARIOS. NO OBSTANTE ELLO, CREEMOS QUE ES NECESARIO QUE SE SIGA MEJORANDO LOS ESTÁNDARES DE LA EDUCACIÓN EN DICHO PAÍS”.

ha sido una sola nación dirigida por un férreo poder central. De este modo, China pudo concentrar todos sus esfuerzos en la reforma y el crecimiento económico, mientras que, para la India la atención se centró en mantener el país unido, con la consiguiente desventaja para la economía. No obstante ello, el ser una República Federal le ha permitido a la India ir experimentando en la implementación de determinadas políticas en cada Estado, sin que el riesgo ante el posible fracaso de la implementación de dichas medidas afecte a toda la Federación. A diferencia de ello, China siempre actúa como un todo y si se equivoca en la implementación de alguna medida económica, ello afecta a todo el país.

Finalmente, según el Banco Mundial<sup>(3)</sup>, en el año 2020 un grupo de países integrado por Brasil, Indonesia, Rusia, China y, por supuesto, India, van a convertirse en los grandes actores de la economía internacional, ya que constituirán el 50% de la población mundial y tendrán la capacidad de comprar hasta un 40% de la producción de los países ricos.

A continuación, analizaremos el primer tema de la presente investigación con la finalidad de comprender el proceso de crecimiento de la India en el ámbito económico. Para presentar un esbozo inicial del desarrollo económico de la India, hemos realizado una comparación entre el perfil económico de dicho país y el de la República Popular de China.

### **1. La reducción de la pobreza y el crecimiento económico en la India y en la República Popular de China: perspectiva comparada**

Aunque la reducción de la pobreza en India y China ha tenido una fuerte correlación con el crecimiento económico, las grandes diferencias regionales entre ambos países subrayan la importancia de otras políticas a fin de incrementar la “eficiencia del crecimiento para reducir la pobreza”.

(3) Banco Mundial. Informe *Perspectivas Económicas Globales y de los Países en Desarrollo*, 2003.



## Antonio Manrique de Luna Barrios

Entre esas otras políticas que podrían acelerar la reducción de la pobreza en la India, podemos mencionar: (i) la alfabetización femenina; (ii) el gasto en infraestructura; (iii) la reforma agraria; (iv) la disponibilidad de crédito agrícola; (v) la industrialización rural; (vi) la reducción del intervencionismo estatal; y, (vi) la descentralización de los recursos energéticos. Es lo que se conoce como “Reformas Pendientes”<sup>(4)</sup>. Además, las diferencias en la estructura sectorial de desarrollo pueden explicar en cierta medida la distinta evolución de la reducción de la pobreza en ambos países.

Tanto en China como en India, la participación de la agricultura en el PBI se ha reducido acusadamente en los últimos 50 años. China siguió una trayectoria de desarrollo más típica, con un desplazamiento de mano de obra y producción del sector agrícola al industrial. Además, esta mayor participación de las actividades industriales en el PBI se conjugó con un aumento del empleo en este último sector. Sin embargo, en India el sector de servicios es el que más rápidamente ha crecido y representa ahora un 50% del PBI. No obstante, la mayor contribución del sector al producto no se ha visto acompañada de un aumento en su contribución al empleo. El crecimiento relativamente sin empleo del sector de servicios en India difiere de la experiencia de otros países.

Normalmente, la participación de este sector en el nivel de empleo aumenta más rápidamente que su contribución al producto lo que supone un descenso de la productividad de la mano de obra. En India, la productividad en los servicios ha ido en aumento, quizá, debido al hecho de que el crecimiento en los servicios se haya producido en subsectores que dependen más de la mano de obra calificada que del capital o de los trabajadores sin calificar. Por ello, al analizar si la liberalización del comercio y la inversión extranjera directa<sup>(5)</sup> han estimulado el crecimiento de la India, podemos señalar que sí.

Al respecto, Arvind Panagariya<sup>(6)</sup> (Profesor de la Universidad de Maryland) cuando se pronuncia respecto de las reformas comerciales de la India, nos señala que pese a su menor alcance en comparación con China, produjeron un fuerte incremento de las importaciones y de las exportaciones. Asimismo, nos señala que existe una diferencia entre la década de 1980 y 1990, en lo relativo a la intensidad de la liberalización del comercio, señalando que, a partir de 1991, fueron mucho más profundas y se tradujeron en un notable aumento de la relación entre comercio internacional y el PBI, pero la participación de India en el comercio mundial sigue siendo pequeña en comparación con la de China.

En 1980, la relación entre el comercio total de bienes y servicios y el PBI, tanto en India como en China, se situaba en torno al 15%. En 2001, se había triplicado con creces en China (hasta un 50%), mientras que, en la India sólo había aumentado hasta un 25%.

Lord Desai, ante los diversos problemas por los que ha tenido que pasar la India para liberalizar su economía, señala que ello le hizo pensar en “una persona viajando en una carreta de bueyes y otra en un automóvil de lujo, en donde al sufrir el automóvil una avería, el que viajaba en la carreta pregunta ¿de qué sirve tener un auto?”<sup>(7)</sup>. Pues bien, a pesar de todas las dificultades, India emprendió un proceso gradual de liberalización que en la actualidad ya está dando sus frutos.

- 
- (4) Debemos tener presente que la India elabora su política económica en base a “Planes Quinquenales”. El último plan ha sido estructurado para el periodo 2002-2007 y a través de él, además de los temas antes referidos como agenda pendiente, se buscará dar solución a problemas como los de la tasa de natalidad, la descontaminación de los ríos y la liberalización gradual de las tarifas arancelarias (actualmente el Arancel Básico es de 25%).
- (5) En el periodo 1997-98 la IED fue de US\$ 3.557 millones. Mientras que, en el periodo 2001-2002 la IED fue por un monto de US\$ 3.904 millones. Cabe señalar que, los principales inversionistas en la India son: Las Islas Mauricio (paraíso fiscal), Estados Unidos de Norteamérica, Japón y Alemania.
- (6) PANAGARIYA, Arvind. *Why India Lags Behind China?* Disponible en web: [www.bsos.umd.edu/econ/faculty/panagary.html](http://www.bsos.umd.edu/econ/faculty/panagary.html)
- (7) DESAI, L. Meghnad. *Loc.cit.*



## Por qué la India es uno de los principales destinos de la inversión extranjera en los mercados emergentes

En cuanto al proceso de liberalización, en general, podemos señalar que, si bien en India el sistema está algo más liberalizado en teoría, es en la China en donde se aprecian mayores éxitos, porque el volumen de los flujos comerciales es mayor.

Una vez que hemos realizado una comparación entre el desarrollo que han experimentado dos de las economías emergentes más importantes de la actualidad, resulta conveniente desarrollar a continuación el proceso histórico que ha enmarcado el crecimiento económico de la India.

### 2. La evolución del crecimiento económico

Durante tres décadas (de 1951 a 1981), la tasa media de crecimiento anual de la India se mantuvo constante en un moderado 3,6%, lo que se dio en llamar “tasa hindú de crecimiento”. Este valor llegó al 5% por primera vez durante los años ochenta y se mantuvo en los noventa.

Cabe preguntarse ¿Qué ha ocurrido en todo este tiempo? Pues bien, lo primero que quiero señalar es que la tasa de crecimiento de la década de 1980 varía mucho según los subperíodos de tiempo que analicemos. Así, por ejemplo, si analizamos el periodo 1978/79-1987/88 encontraremos que la tasa de crecimiento económico fue de 4.1% (porcentaje que nos revelaría que en dicho subperiodo la economía mantenía la tasa hindú de crecimiento). Asimismo, en el periodo 1981/82-1987/88 encontramos que la tasa de crecimiento fue de 4.8% (cifra que resulta ser inferior a la que se registró en el quinto plan quinquenal). Solamente cuando analizamos el período 1988-91 -con una tasa elevadísima de 7.6%- la tasa media de crecimiento de la década de 1980 en la India da un salto al 5.6%. Por ello, podemos señalar que sin estos tres años, no habría debate sobre la comparación entre el crecimiento económico hindú de la década de 1980 y de 1990.

En el decenio de 1990, el crecimiento fue sin duda más vigoroso y mucho menos volátil. Se adoptaron grandes reformas en junio de 1991, época en que se produjo una crisis económica. La tasa anual aumentó rápidamente al 5.1% en 1992-93 y ya no volvió a bajar a menos de 4.3%. Si bien el breve repunte de la década de 1980 culminó en una crisis, en la década de 1990 el crecimiento fue sostenido, y ningún observador de la evolución de India tuvo la menor

preocupación de que se produjese una crisis. Las tasas de crecimiento anual nos reflejan lo que ocurrió antes y después de 1991 en la India.

En los últimos años, la India ha registrado un importante crecimiento en su PBI. Es así como en el año 2001 creció en un 3.9% (frente a un 7.5% de China, 3.4% de Indonesia y a un 2.3% del promedio mundial). En el año 2002, el PBI Indio creció en un 5.5% (frente a un 8.0% de China, 3.7% de Indonesia y a un 3.5% del promedio mundial). Finalmente, en 2003 el PBI de la India creció en un 5.1% (frente a un 7.5% de China, 3.5% de Indonesia y a un 2.5% del promedio mundial). Como se puede observar, el crecimiento de la India y China en esos años, es muy superior al crecimiento promedio de la economía mundial. Según un Informe de Morgan Stanley “De no ser por la fortaleza de China y la India, la economía mundial hubiera estado en una profunda recesión en 2002”.

En cuanto a la composición sectorial del PBI Indio, podemos señalar que mientras la participación de los sectores industrial y agrícola en el PBI refleja un decrecimiento, el sector de servicios ha crecido a un paso significativo, actualmente contribuye con casi la mitad del PBI de la India.

Analizando el sector primario de la economía de la India, podemos señalar que no sólo representa casi una cuarta parte del PBI de dicho país, sino que, además, da ocupación a casi dos tercios de la población. El desempeño del sector agrícola pese a sus últimos descensos, ha mejorado a lo largo de muchos años, ayudando al país a lograr un excedente en la producción de granos alimenticios. Esto se ha facilitado a través de nuevas técnicas y herramientas agrícolas adquiridas por los agricultores de la India, así como por la mecanización, el uso de variedades de semillas de alta producción, el uso incrementado de fertilizantes y sistemas de riego y por la



## Antonio Manrique de Luna Barrios

continua investigación operacional en las Universidades y Colegios Agrónomos, etcétera. Con la liberalización del comercio en productos agrícolas, la India disfruta de una ventaja competitiva en un gran número de exportaciones tanto de productos agrícolas como de alimentos procesados. Sin embargo, productos como el trigo, el azúcar y las legumbres se encuentran protegidos y excesivamente controlados, llegándose al extremo de prohibir su exportación.

En cuanto al sector secundario, cabe indicar que el Estado ha desempeñado tradicionalmente un papel preponderante en la producción industrial acaparando numerosas actividades en régimen de monopolio (ferrocarriles, telecomunicaciones, energía, producción de acero, etcétera); sin embargo, a partir del proceso de liberalización económica, el país ha emergido como un importante centro global industrial, donde muchas corporaciones multinacionales como Pepsi, General Electric, General Motors, Ford, Suzuki, Hyundai, Gillette, etcétera, han establecido operaciones exitosas en los años recientes.

El ejercicio 2001-2002 se caracterizó por una desaceleración en la producción mundial; por ello, la India también registró un crecimiento industrial más débil de apenas el 2.7%, siendo destacable el escaso crecimiento del sector de la minería. A diferencia de este año, en el periodo 2002-2003, se produjo un crecimiento industrial de 5.3%. Es conveniente señalar que, la industria ha estado sujeta a rígidos controles de precios y a subsidios.

Una de las industrias más importantes es la de las tecnologías de la información, por cuanto la India está invirtiendo en dicho sector y espera en 2008 llegar a alcanzar una exportación de software<sup>(8)</sup> por un monto de US\$ 50,000 millones. La ventaja de la India en la Industria del software consiste en ofrecer buena calidad a bajo coste. Este buen nivel de calidad se debe a la abundancia de profesionales bien cualificados, lo que,

combinado con los bajos costes laborales, genera la apreciable ventaja comparativa.

En cuanto al sector terciario, podemos decir que representa casi la mitad del PBI del país. Expandiéndose a una tasa del 8-10% anual y por ende, es el sector que más rápido ha crecido en la economía de la India. De hecho, el crecimiento en el PBI de la India, a pesar de la desaceleración global, se atribuye en gran parte al fuerte desempeño de este sector. Así, el turismo contribuye a la creación del 5.9% del empleo total y a la generación del 5.6% del PBI de la India (llegando a ocupar el número 50 en número de llegadas, con sólo US\$ 2.42 millones en el periodo 2001-2002). Parece ser que la falta de infraestructura turística es la que hace que no llegue un mayor número de turistas. Asimismo, dentro de este sector, cabe destacar al transporte, los medios de comunicación (se espera que ésta industria crezca a una tasa de crecimiento anual del 27%), la banca (ha desarrollado una amplia gama de productos y servicios para cubrir los requerimientos de sus diversos clientes), los seguros (el tamaño de dicho mercado, con solo el 20% de la población asegurada, presenta una inmensa oportunidad para nuevos inversionistas), etcétera.

A continuación, nos pronunciaremos respecto de las reformas económicas que se han implementado en la India y que le han llevado a situarse junto con Brasil y China, entre las principales economías emergentes del presente siglo.

(8) La industria india del software lleva ya un año acosada por la “chinofobia” o el temor de que el país vecino le quite a la India su actual puesto de gigante asiático del software digital. Sin embargo, debemos tener en cuenta que la industria india está mucho mejor posicionada que la industria china del software, no solo en lo que respecta a ingresos, sino también a calidad, personal capacitado, capacidades de gestión de proyectos y destrezas de ejecución. Así, la estimación oficial del gobierno chino en lo referente a exportaciones de software es de US\$ 1.500 millones para 2005, mientras que la proyección de la India para ese mismo año es de US\$ 23.000 millones. El volumen de exportaciones chinas entre abril de 2001 y marzo de 2002 se ubicó entre US\$ 400 y 600 millones, al tiempo que las exportaciones indias para el mismo período fueron de US\$ 7.800 millones.



### 3. La importancia de las reformas económicas

La explicación al crecimiento económico frágil, pero significativamente más alto de India entre 1977-91, especialmente entre 1988-91, la podemos encontrar en dos factores: (i) las reformas en pro del mercado; y, (ii) la expansión fiscal. Hay quienes señalan que también contribuyó a ese crecimiento el haber descubierto petróleo y la bondad de los monzones, pero estos últimos elementos no habrían surtido mucho efecto si no hubiesen existido los otros dos factores.

Hacia mediados de la década de 1970, el régimen de comercio exterior se había vuelto tan represivo que las importaciones (con excepción del petróleo y los cereales) habían descendido aún más como porcentaje del PBI, pasando del ya bajo 7% en 1957-58 al 3% en 1975-76. Más de 800 productos que requieren más mano de obra se reservaban exclusivamente a la producción a pequeña escala. El resto estaba sujeto a la obtención de licencias de fabricación industrial o era producido únicamente por el sector público.

Si bien la reglamentación de la industria se hizo más flexible a principios del decenio de 1970 y las restricciones al comercio comenzaron a perder rigidez a fines de ese mismo decenio, el ritmo de la reforma repuntó notablemente recién en 1985, destacándose seis frentes: (i) La reintroducción, en 1976, de una lista de rubros que podían importarse sin permiso previo<sup>(9)</sup>; (ii) la reducción de los derechos monopolizados por el gobierno, para importar ciertos rubros<sup>(10)</sup>; (iii) la introducción o ampliación de incentivos a las exportaciones (después de

1985)<sup>(11)</sup>; (iv) la reducción de los controles industriales<sup>(12)</sup>; (v) la reforma del sistema impositivo<sup>(13)</sup>; y, (vi) la adopción de un tipo de cambio realista<sup>(14)</sup>. Estas reformas tuvieron un apreciable impacto en todos los ámbitos de la economía. Así, el crecimiento industrial se aceleró de 4.5% en 1985-86 a un valor máximo de 10.5% en 1989-90.

Podemos concluir este aspecto bajo análisis señalando que la mayoría de la opinión pública en India está cada vez más convencida de que la liberalización ha sido positiva y de que se debería intensificar aún más. El economista Dani Rodrik<sup>(15)</sup>, por ejemplo, sostiene que las tasas más altas de crecimiento que registró este país en los últimos años no pueden atribuirse a las reformas de los años noventa, sino a las que las precedieron.

Si observamos con mayor detenimiento la evolución del crecimiento y las reformas en India, se destacan tres hechos que contrastan claramente con la postura de Rodrik<sup>(16)</sup>. Primero, el crecimiento de la década de 1980 tuvo lugar en el contexto de reformas significativas, que si bien fueron específicas y se realizaron calladamente, penetraron casi todos los sectores industriales y sentaron las bases de las reformas más amplias de julio de 1991. Segundo, el crecimiento de ese decenio

(9) La lista inicial contenía 79 rubros, pero para abril de 1990 se había extendido a 1.339 (más del 20% del total de rubros importados).

(10) Entre 1980-81 y 1986-87, la participación de las importaciones monopolizadas por el gobierno en el total de importaciones bajó del 67% al 27%.

(11) Entre 1985 y 1990 se permitió a los exportadores deducir utilidades del impuesto sobre la renta.

(12) Para 1990, 31 sectores industriales estaban totalmente exentos de la imposición de obtener licencias de operación.

(13) Los impuestos selectivos de múltiples puntos se convirtieron en un impuesto al valor agregado modificado. Para 1990, el impuesto al valor agregado modificado cubría todos los subsectores de la industria manufacturera con excepción de los productos derivados del petróleo, los textiles y el tabaco.

(14) El tipo de cambio real se apreció muy ligeramente entre 1979-1981. Sin embargo, entre 1985-1986 y 1989-1990, el tipo de cambio efectivo nominal se depreció 45%.

(15) RODRIK, Dani. *In Search of Prosperity: Analytic Narratives on Economic Growth*. New Jersey: Princeton University Press, 2003. p.11.

(16) *Ibidem*.



## Antonio Manrique de Luna Barrios

era frágil y variaba mucho según el subperíodo escogido. También era insostenible, porque estaba impulsado en parte por el endeudamiento externo e interno.

Por último, las reformas más sistemáticas de los años noventa dieron lugar a una tasa de crecimiento francamente más estable y sostenible a partir de 1992. Es cierto que el ritmo de estas reformas fue más lento incluso que el recomendado por muchos economistas que prefieren un enfoque gradual al de la terapia de choque; pero esto se debe más al reconocimiento de las intrincadas exigencias del proceso democrático del país que a una selección consciente<sup>(17)</sup>.

A continuación, nos pronunciaremos respecto de las relaciones comerciales de la India con los demás Estados miembros de la Sociedad Internacional.

### 4. El comercio exterior

Las exportaciones de la India, en el periodo 2001-2002 registraron un descenso del 2.2%, principalmente, debido a la débil demanda externa y a la inseguridad provocada por el 11 de setiembre (11-S). No obstante ello, en el periodo 2002-2003, las exportaciones de mercancías se incrementaron en un 20,4%.

En cuanto a la composición de sus exportaciones, podemos señalar como productos tradicionales: al estambre de algodón, los textiles, los artículos de vestir confeccionados, los artículos de piel, la joyería, los productos agrícolas y los alimentos procesados, etcétera. Sin embargo, los productos químicos y farmacéuticos, los artículos de ingeniería, los componentes automotrices, los equipos de transporte, el software<sup>(18)</sup>, los artículos electrónicos y los metales manufacturados constituyen los segmentos de exportación de más rápido crecimiento.

Entre los principales mercados de exportación, destacan: EE.UU., Canadá, Reino Unido, Alemania, Japón, Rusia,

Bélgica, Irán, Kuwait, Arabia Saudita, Chile, Argentina, Brasil, México, China (las exportaciones hacia este país, se han incrementado en un 67% durante el periodo 2002-2003), Hong Kong, Singapur, Tailandia, Malasia y Sri Lanka. Es conveniente señalar que, las exportaciones indias a los países de la OCDE, presentan un leve descenso. Mientras que, las exportaciones a los países de la OPEP y a los Países en Vías de Desarrollo se han incrementado. Ello se debe, principalmente, al hecho de que la India está buscando nuevos mercados para sus exportaciones.

Respecto de las importaciones de la India, estas se han incrementado en un 2.4% en el caso de la OCDE, en un 9.9% en el caso de los países de la OPEP, en un 7.1% en el caso de Europa del Este y en un 11.3% en el caso de los Países en Vías de Desarrollo. En cuanto a la composición de sus importaciones, destacan: el petróleo, los lubricantes, los químicos, los alimentos, los fertilizantes, etcétera. Entre los principales mercados de importación, podemos encontrar a los EE.UU., Reino Unido, Japón, Alemania, Nigeria, Irán, Kuwait, Arabia Saudita, Brasil, Chile, Egipto, Ghana, Sudáfrica, China (las importaciones desde este país, se han incrementado en un 32.4% en el año 2002), Hong Kong, Singapur, Malasia y Tailandia.

Las medidas adoptadas por India para liberalizar los sectores industriales y del comercio solo explican en parte lo sucedido en dicho país. Por ello, es necesario analizar que ha pasado con la deuda externa y el gasto público de dicho país asiático.

(17) En cuanto a la liberalización del sector financiero podemos señalar que la India al igual que China han optado por concentrar la propiedad de los Bancos en el Estado. Así, en ambos países, las decisiones del gobierno que afectan a los bancos han sido impulsadas por un contrato social orientado a garantizar la estabilidad del sistema financiero. Sin embargo, creemos que en ambos países es urgente aumentar la eficiencia y mejorar la calidad de la intermediación financiera.

(18) Las exportaciones de software han crecido un 62% en los últimos 5 años.



## 5. La deuda externa y el gasto público

El rápido crecimiento del país antes de 1991 también fue alimentado por la deuda externa y un gasto público cada vez más alto. En el período 1985-90, el ahorro y la inversión internos eran, en cifras brutas y en promedio, 20.4% y 22.7% del PBI, respectivamente. Ante una inversión extranjera directa ínfima y una asistencia externa anual que se mantuvo siempre en torno a los US\$ 400 millones durante gran parte del decenio de 1980, el endeudamiento externo compensó en gran medida la diferencia entre el ahorro y la inversión. Si bien los préstamos del extranjero ayudaron a fortalecer la inversión y las importaciones, también produjeron una rápida acumulación de deuda externa, que aumentó de US\$ 20.600 millones en 1980-81 a US\$ 64.400 millones en 1989-90.

La acumulación se aceleró durante el segundo quinquenio de los años ochenta, y el endeudamiento a largo plazo pasó de un promedio anual de US\$ 1.900 millones entre 1980/81 y 1984/85 a US\$ 3.500 millones entre 1985/86 y 1989/2000. La relación deuda externa/PBI subió del 17.7% en 1984/85 al 24.5% en 1989/90. En el mismo período aumentó el coeficiente del servicio de la deuda del 18% al 27%. Durante los últimos años la deuda externa ha sido de US\$ 99.433 millones en el 2001. Mientras que, dicho monto en el 2002 fue de US\$ 97.071 millones.

A medida que la deuda aumentaba de volumen, su calidad mostró un rápido deterioro entre 1984/85 y 1989/90. La participación de los prestatarios privados en la deuda total a largo plazo pasó del 28% al 41%; la proporción de la deuda no concesionaria aumentó del 42% al 54% y el vencimiento medio bajó de 27 a 20 años. Mientras que, por un lado la deuda externa estaba ayudando a crecer a la economía, se dirigía inexorablemente a un colapso.

Algo similar estaba sucediendo internamente. El gasto en defensa, los pagos de intereses, los subsidios y el aumento de salarios provocaron un fuerte aumento del gasto público. En promedio, el gasto público corriente combinado del gobierno central y los gobiernos estatales fue del 18.6% del PBI en el primer quinquenio de la década de 1980. Para el segundo quinquenio, el promedio había ascendido al 23%, sobre todo por los aumentos en defensa, pagos de intereses y subsidios, cuyo promedio se elevó del 7.9% al 11.2% del PBI.

Al igual que el elevado gasto corriente, el endeudamiento externo, que se manifestó en un déficit fiscal enorme, resultó insostenible. El déficit combinado del gobierno central y los gobiernos estatales, que registró un promedio del 8% del PBI en el primer quinquenio de la década de 1980, aumentó al 10.1% en el segundo quinquenio. Esta situación provocó una fuerte acumulación de deuda pública e, inevitablemente, un déficit en cuenta corriente -el cual no dejó de aumentar hasta alcanzar el 3.5% del PBI y el 43.8% de las exportaciones en 1990-91- y tuvo como desenlace la crisis de 1991, que se produjo como consecuencia de la decisión del Gobierno Central de la India de recortar drásticamente los gastos públicos, ya que, a través de tal medida, buscaban contener el déficit presupuestario que se había incrementado demasiado, debido a la subida del precio del petróleo a nivel internacional por la Guerra del Golfo Pérsico.

Con esta medida de recorte del gasto público, los grandes afectados fueron los Gobiernos Estatales (grandes dependientes del crédito externo), que no pudieron contar con los recursos internos ni externos que necesitaban para satisfacer sus cargas económicas. A pesar de ello, los gobernantes de la India continuaron con su proceso de reformas económicas.

No obstante, la experiencia de la India como economía emergente, nos ha demostrado la importancia que tiene la inversión en el capital humano, para que un país pueda consolidar cierto nivel de crecimiento económico.

## 6. El desarrollo humano

En la actualidad, la India cuenta con una mano de obra muy calificada (ingenieros, científicos, técnicos, personal administrativo y expertos, que están entre los mejores del mundo), que hablan el inglés como lengua materna y que perciben bajos salarios.



## Antonio Manrique de Luna Barrios

No obstante ello, creemos que es necesario que se siga mejorando los estándares de la educación en dicho país. Si bien es cierto que de un 18% de alfabetización en 1951 se ha pasado a un 65% en el año 2001<sup>(19)</sup>, consideramos que hay algunos aspectos que requieren de una mayor atención.

Son temas preocupantes: (i) que solo el 54% de las mujeres sepa leer; (ii) que sólo el 43.6% de las niñas esté inscrita en la escuela primaria; y, (iii) que de ese porcentaje tan sólo el 40.1% continué en la escuela secundaria. Asimismo, el gasto público destinado a la educación cayó de 4,4% del PBI en 1989 al 2.75% en 1999<sup>(20)</sup>.

Esta situación continúa dándose a pesar de la Nonagésima Tercera Enmienda de la Constitución India y de una importante Sentencia de la Corte Suprema de dicho país que, en 1993, declaró a la educación un derecho fundamental de niños y niñas entre 6 y 14 años de edad<sup>(21)</sup>. Al respecto, podemos señalar que, el gasto actual destinado a la educación primaria está en el entorno del 1.5% del PBI, por lo que para cumplir las obligaciones constitucionales debería aumentarse al 2.8% del PBI.

La excepción a la situación antes descrita, la constituye el Estado de Kerala en donde se ha logrado una espectacular tasa de alfabetización de casi el 100%<sup>(22)</sup>, digno de comparación con países más desarrollados como Estados Unidos y España, que ostentan porcentajes de alfabetismo del 99% y del 97%, respectivamente. Ello se ha logrado gracias a que Kerala llevó a cabo importantes inversiones en materia educativa, poniendo en marcha en 1988 una campaña para alfabetizar a toda su población.

En 1970, Kerala contaba con una tasa de alfabetismo de un 55% para los hombres y de 39% para las mujeres<sup>(23)</sup>,

bastante diferentes a las que hoy ostenta el estado sureño. Ante estas altas tasas de analfabetismo se impulsó un proyecto de educación a lo largo de toda la región, logrando la erradicación del analfabetismo en 1991. Asimismo, la educación de la mujer ayudó a revertir el proceso discriminatorio en detrimento de ella, muy arraigado en la mayoría de los estados de la India. Ejemplo de ello, es que en Kerala los porcentajes de mujeres educadas son prácticamente iguales al de los hombres, hecho completamente extraño en los demás Estados de la India.

Finalmente, vamos a presentar la forma en la que se interrelaciona la India con los demás miembros de la Sociedad Internacional.

## 7. El contexto internacional

En el ámbito multilateral, la India participa actualmente en los Foros y Organizaciones Internacionales más importantes, en muchos de los cuales desempeña un papel protagonista como portavoz de los Países en Vías de Desarrollo. Además, es uno de los líderes de las organizaciones representativas de los Países No Alineados, como son el G-77 y el G-15. El inicio del proceso reformista y liberalizador actualmente en curso dio lugar a una postura más aperturista y ha modificado la postura del gobierno indio en el seno de los organismos internacionales<sup>(24)</sup>. La India es asimismo, miembro de las principales organizaciones económicas multilaterales.

(19) Gobierno de India. *Provisional Census Report*. Nueva Delhi, 2001.

(20) R. Govinda Editor. *Indian Education Report*. Nueva Delhi: Oxford University Press, 2002.

(21) Caso Unnikrishnan versus Union of India (1993).

(22) Franke, R.W. *Lessons in Democracy from Kerala State*. Facultad de Humanidades. Universidad Estatal de Montclair. Nueva Jersey. Disponible en web: [www.chss2.montclair.edu/anthropology/frankekeralastate.html](http://www.chss2.montclair.edu/anthropology/frankekeralastate.html)

(23) UNICEF. Working Paper Evaluation Policy and Planning Series EPP-EVL-98-005. *Education for All: Policy Lessons from High-Achieving Countries*. Nueva York: UNICEF, 1988.

(24) A pesar de ello, la India ha pedido en la Cumbre de Cancún, que la UE y Estados Unidos reduzcan sus aranceles a productos agrícolas y constituyó para lograr tal fin el G-21.



## Por qué la India es uno de los principales destinos de la inversión extranjera en los mercados emergentes

Pertenece, entre otros organismos a: La Organización de las Naciones Unidas, a la Organización Mundial del Comercio<sup>(25)</sup> (1 de enero de 1995), al Fondo Monetario Internacional, al Banco Asiático de Desarrollo, al Banco Africano de Desarrollo, a la Organización Internacional del Trabajo, etcétera.

En el ámbito bilateral, la India ha llegado a estabilizar sus relaciones con China a través de la “Declaración sobre los Principios para las Relaciones y Cooperación Integral”, suscrita el 25 de Junio de 2003<sup>(26)</sup>. Respecto de Pakistán, podemos señalar que las relaciones entre ambos países también se han llegado a estabilizar e incluso han llegado a suscribir un Acuerdo de Libre Comercio-SAFTA, en el marco de la Cumbre de la Asociación de Cooperación Regional en el Sur de Asia a la cual pertenecen junto con Sri Lanka, Bangladesh, Nepal, Bhután y Maldivas.

### 8. Conclusiones

En la actualidad, la India es uno de los países en vías de desarrollo que presenta una de las mejores experiencias en cuanto a la difícil tarea de vencer a la pobreza. Por ello, parece ser que la gran preocupación de la India de cómo alimentar a su población, está empezando a ser resuelta. Gracias al crecimiento económico de China e India, podemos señalar que en la actualidad, el mundo tiene menos personas pobres, específicamente quinientos millones menos.

La experiencia de la India, la podemos remontar a la década de 1980, cuando dicho país llevo a cabo importantes reformas económicas y que, hoy en día, la han convertido en una de las grandes naciones a seguir en materia económica por los demás miembros de la Sociedad Internacional.

Pero el camino seguido por la India no ha sido fácil. Así, el hecho de ser un Estado Federal hizo que tuviera que preocuparse por mantenerse unida y, de esta forma, descuidar, en parte, lo económico porque era más importante el consenso social a nivel interno. Sin embargo, gracias a ello, hoy en día, es un país unido, democrático y que busca el respeto de los derechos fundamentales de su población en forma seria y programada.

Económicamente hablando, la India no ha recibido grandes inversiones extranjeras, como sí lo ha hecho su vecina China; sin embargo, ello irá cambiando por el simple hecho de que la India cuenta con un capital humano muy bien formado y de vasta experiencia. Teniendo en cuenta lo antes referido, es necesario continuar con el proceso de alfabetización de la población.

Otro aspecto importante en la economía de la India, es la diversidad de sus exportaciones que durante las últimas décadas se ha focalizado hacia los productos de alta tecnología y, por ello, creemos que la India, a través de su gobierno, debe incentivar la investigación. Debemos recordar que, luego de su independencia en 1947, la India de Gandhi y de Nehru recurrió a la ciencia para responder a sus problemas nacionales, creando o renovando su tejido científico y universitario. Por ello, creemos que, quienes gobiernan en la actualidad a la India tienen el deber de no permitir que se pierda todo lo ganado en dicho ámbito.

Un ejemplo de la importancia de la investigación, lo encontramos en el éxito de la industria india del software y de las soluciones informáticas. Ellas son la mejor prueba de la eficacia india, considerando que, después de un intento fallido de fabricación de ordenadores, la India concentró todos sus esfuerzos en la producción de programas informáticos que rápidamente ha alcanzado la excelencia gracias a su larga tradición en matemáticas. Al respecto, los científicos indios señalan: “Hemos aprendido a hacer programas eficaces pese a que utilizábamos ordenadores ineficaces”, creo que en eso radica la riqueza de las personas y, por supuesto, de los pueblos.

(25) De los 146 Estados miembros de la OCM, China se adhirió el 11 de diciembre de 2001.

(26) En virtud de la cual, entre otros aspectos, la India reconoce que la Región Autónoma del Tíbet es parte del territorio de la República Popular de China e incluso llega a reconocer que solamente existe una única China.



## Antonio Manrique de Luna Barrios

Finalmente, podemos señalar que, la India se convertirá en un importante Estado en el ámbito de la economía internacional, pero,

para alcanzar tal fin, deberá continuar con su proceso de reformas e implementar en toda la Federación modelos tan exitosos como el de Kerala en lo relativo a la educación.