

# OBSERVATORIO - POLITAI

## Tecnócratas y Políticas Públicas en América Latina

### Papers y documentos de trabajo

#### ■ BOO, Khoo

**Tecnocracia y política en la trayectoria de un conflicto.**

*Título original: Technocracy and Politics in a Trajectory of Conflict.*

*Southeast Asian Studies, Agosto 2014: 415-438*

**Disponible en:** <[http://englishkyoto-seas.org/wp-content/uploads/SEAS\\_0302\\_07\\_Khoo.pdf](http://englishkyoto-seas.org/wp-content/uploads/SEAS_0302_07_Khoo.pdf)>

El artículo del investigador Khoo Boo, graduado en la universidad de Kioto, explica en primer lugar por qué los países optan por liderazgos tecnocráticos. Además de las evidentes ventajas profesionales y racionales que el tecnócrata puede ofrecer, el artículo sostiene que los líderes eligen a los tecnócratas no solo para su trabajo administrativo o burocrático, sino también para acumular poder en las diversas agendas estatales. De esta forma, la tecnocracia parece ser un suplemento de la política y no es concebida como un liderazgo más. Al contrario, la clase tecnócrata aparenta estar marginada de las decisiones políticas.

Boo, siguiendo la línea propuesta realizada por Centeno, en el caso de Latinoamérica, y los estudios sobre el «nuevo orden» de Soeharto, inspirados en el modelo tecnocrático, se propone analizar el rol de la tecnocracia en países en desarrollo como Chile, Indonesia y Filipinas. Estos tres estados en desarrollo presentan ejemplos de intervenciones tecnocráticas durante periodos de fuerte conflicto social interno y de transformaciones sociales profundas y rápidas en las cuales el gobierno debía reestructurarse de una economía en decadencia o de numerosas crisis políticas. Es en este contexto en donde el tecnócrata, para Boo, se ve casi forzado a no solo ser un administrador público sino también a ser un líder político, ejercer poder y adquirir participación activa en el gobierno y en las grandes tomas de decisiones. El aporte de este autor es significativo debido a que presenta a la clase tecnócrata con un nuevo rol y, además, conceptualiza las funciones de la tecnocracia durante periodos de paz y crisis.

#### ■ HERNÁNDEZ, Rogelio

**Entre la racionalidad tecnocrática y la gobernabilidad: la importancia del consenso político en México.**

*Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, Septiembre-Diciembre 2014: 1-14*

**Disponible en:** <<http://www.redalyc.org/pdf/421/42131768014.pdf>>

La tecnocracia en México encuentra diversas aristas de diferencia con respecto a otros regímenes tecnocráticos americanos. Hernández destaca la independencia de decisión que obtuvo la clase tecnocrática que operó la economía mexicana sin previa consulta ni manifestación de un compromiso ideológico o partidario. De esta forma, la élite tecnocrática se ha mantenido separada de las demás clases y su control en las finanzas generó, a su vez, cambios políticos y electorales.

El autor se aleja del debate económico para centrarse en el problema social que genera la exclusividad de la que goza esta élite: la exclusión política. Los partidos mexicanos, sobre todo el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido Acción Nacional (PAN), fueron incapaces de crear vínculos o sistemas de intermediación social entre la clase tecnocrática y la sociedad. Esto, sumado a que los tecnócratas, guiados por su racionalidad, continuaban excluyendo a otras clases de la toma de decisiones, ha creado serios problemas de gobernabilidad en este estado. Hernández, en esta investigación, pretende definir las características de las capas tecnocráticas en México encontrando las causas de su independencia en la toma de decisiones. Así mismo, pretende analizar la manera en la que esta élite sobrevivió a los periodos de transición política y económica y el porqué de las fallas de intermediación entre la clase tecnócrata y el ciudadano. La importancia de esta investigación reside en que destaca a todas luces los problemas que genera el acaparamiento de poder por parte del sector tecnocrático. De la misma forma, Hernández analiza el proceso tecnocrático mexicano con la intención de vincular tal fenómeno a lo que ocurre en los demás países de América, extrapolar causas y comparar resultados. El artículo es un interesante comienzo para el estudio de las tecnocracias en este sector.

■ **BOO, Khoo; Encarnación, Teresa; y Takashi, Shiraishi**

**Tecnocracia y toma de decisiones en el sudeste asiático: una perspectiva general**

*Título original: Technocracy and Economic Decision-Making in Southeast Asia: An Overview Southeast Asian Studies, Agosto 2014: 241-253*

**Disponible en:** <[http://repository.kulib.kyoto-u.ac.jp/dspace/bitstream/2433/189578/1/sas\\_3\\_2\\_241.pdf](http://repository.kulib.kyoto-u.ac.jp/dspace/bitstream/2433/189578/1/sas_3_2_241.pdf)>

Este artículo académico se basa en un estudio histórico y comparativo del desarrollo, injerencia y problemas que presentan las élites tecnocráticas en algunos países del sudeste asiático como Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia. Los autores, tomando ventaja de las similitudes geográficas, sociales, culturales y políticas que presentaban estos cuatro estados en el pasado, buscan averiguar el porqué de las diferencias en la toma de decisiones económicas por parte del sector tecnocrático. Así mismo, se destaca la importancia de factores externos como el asesoramiento de expertos enviados por Estados Unidos y el Banco Mundial y cómo estos crearon un espacio reservado en la política para la clase tecnócrata.

De esta forma, la tecnocracia se exceptuó de la política, pero los conflictos durante el desarrollo de estados, la industrialización tardía y la política de liberalización, propiciaron que esta clase obtuviera un rol mucho más importante. Los autores plantean analizar la relación entre la tecnocracia y la toma de decisiones económicas considerando factores opuestos como la demanda de eficacia tecnocrática frente a la demanda de equidad social; la demanda de eficiencia profesional frente a la de responsabilidad pública; las prioridades del Estado de desarrollo, frente a la democracia; y los intereses nacionales contra los intereses propuestos por regímenes externos. Con esta comparación, se propone proveer de una visión general sobre el rol de los tecnócratas y su relación en la toma de decisiones económicas. Todo esto enmarcado dentro de los distintos procesos que los países del sudeste asiático tuvieron que afrontar. Lo destacable de este artículo son los distintos marcos, ejemplos y perspectivas que se subrayan sobre el estudio tecnocrático y las funciones que fueron tomadas bajo diversas circunstancias.

## Plataformas y proyectos académicos

### ■ Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD)

**Disponible en:** <<http://old.clad.org/>>

El Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD) es un organismo internacional fundado en 1972 gracias a la iniciativa de Venezuela, Perú (en Sudamérica) y México (en Centroamérica). Así mismo, la creación del CLAD contó con la aprobación de la Asamblea General de las Naciones Unidas y tuvo como principal objetivo organizar la modernización de las administraciones públicas con miras hacia un mayor desarrollo económico y social.

El portal oficial del CLAD brinda información sobre programas orientados hacia la administración pública, el desarrollo tecnócrata de los países y las reformas de Estado. A la par, incita a un intercambio de experiencias a nivel nacional y regional. Así mismo, esta institución organiza proyectos de cooperación técnica como la «Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado», en donde se discuten temas referentes al rol tecnocrático, la importancia de una reforma estatal y los métodos que se deben seguir para lograr tal objetivo. Dicha información se encuentra disponible en la página web de esta institución. Dentro de la misma también se encuentran colecciones bibliográficas sobre el tema, libros, CD's, documentos de los congresos realizados y la misma «Revista del CLAD Reforma y Democracia».

### ■ Centro de Tecnología, Innovación y Cultura – Facultad de Ciencias Sociales

**Nombre original:** *Centre for Technology, Innovation and Culture – Faculty of Social Sciences.*

**Disponible en:** <<http://www.sv.uio.no/tik/english/research/>>

La universidad de Oslo presenta en esta plataforma académica temas relacionados a la innovación y la tecnología. Además presenta estudios relativos a la tecnocracia y al papel del estado en el desarrollo del país noruego y de distintos estados europeos. Este centro de estudios cuenta con la participación de 25 miembros, ofrece formación de postgrado e integra una serie de redes internacionales en España, Alemania, Francia e Italia. Así mismo, esta plataforma de estudios e investigación se encuentra financiada por el Consejo Noruego de Investigación y programas afines, en el marco de la Unión Europea. En sus últimos estudios, se abordaron problemáticas como el dilema entre tecnocracia y democracia; el rol de la ciencia y tecnología en el aparato estatal; y las reformas de sectores públicos relacionados al tema de servicios y educación. Además, cuenta con un importante estudio estadístico y de casos, cuyos resultados están colgados en la página web de este portal.

### ■ OECD Centro de Desarrollo – Programa de investigación: Reforma en la gobernanza y el desarrollo institucional

**Nombre original:** *OECD DEVELOPMENT CENTRE - Governance Reform and Institutional Development*

**Disponible en:** <<http://www.oecd.org/>>

El «The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)» tiene como objetivo el plantear y promover políticas que fomenten el desarrollo en los países a través de

mejoras institucionales, reformas y proyectos a largo plazo. La OECD abarca temas diversos, desde economía y competencia a impuestos y reformas de regulación. Así mismo, tiene bajo su cargo diversos centros de investigación en los que destaca el de la reforma en la gobernanza y el desarrollo institucional. En este portal de investigación, se analiza la relevancia de una clase burócrata y tecnócrata en cada país, y el de una política técnica y racional en Latinoamérica importante para alcanzar el desarrollo.

En la página web oficial de la OECD también es posible encontrar una base de datos y estadísticas útiles para un análisis comparativo entre países y regiones de distintos continentes. Los indicadores de tales datos son variados y abarcan desde agricultura hasta las tasas de producción y productividad. Dichos datos pueden ser comparados en mapas y tablas gracias a la herramienta interactiva que posee dicho portal. Finalmente, este Centro de Desarrollo también promueve investigaciones y fomenta foros de discusión anualmente, los cuales son publicados y actualizados constantemente dentro de las distintas secciones que posee el portal web.