

# Dargent, Eduardo. 2015. *Technocracy and Democracy in Latin America. The Experts Running Government*

Cambridge University Press.



Carlos Alza Barco<sup>1</sup>

Dos países, Perú y Colombia, gobernados por técnicos, especialistas, algunas veces economistas, otras abogados, entre otras profesiones. Dos democracias en las que los procesos de políticas públicas son guiados, en medio de la complejidad política, por la mano de “los que saben”, con gran autonomía respecto de empresarios, instituciones financieras internacionales y sus superiores políticos. De eso se trata el reciente libro de Eduardo Dargent, publicado por la Cambridge University Press. El libro, cuyo origen es la tesis doctoral en Austin, Texas, nos introduce a la reflexión sobre la tecnocracias latinoamericanas, sus características y el papel que cumplen en la formulación y gestión de las políticas públicas. No se trata, por tanto, de un libro prescriptivo –felizmente-, sino más bien explicativo de cómo funcionan las

burocracias lideradas por los especialistas, pero que muestra también sus limitaciones y paradojas en un mundo guiado por la evidencia, pero también por la política.

El libro parte de dos estudios de caso: los gobiernos de Perú entre 1980 y 2013 y Colombia entre 1958 y 2013, centrándose en seis episodios y en agencias ejecutivas de gobierno. Metodológicamente impecable en la construcción de la evidencia, Dargent ofrece las conclusiones de un trabajo cualitativamente rico en entrevistas (26 actores entrevistados), en un proceso de triangulación que le permite contrastar hipótesis y obtener reflexiones, así como lecciones aprendidas. Los casos seleccionados, aunque diferentes en contexto y operación, son instrumentales a lo que se busca analizar.

El libro concluye dos asuntos centrales. En primer lugar, la autonomía de los técnicos respecto de los empresarios, instituciones internacionales y políticos. El grado de expertise varía en los diferentes dominios de política, el autor plantea cuatro factores que explican esta variación: el costo político de una pobre implementación de la política, la presencia de múltiples actores, la complejidad técnica de los temas que permite excluir a los no técnicos del proceso de formulación de la política y el consenso sobre la naturaleza técnica de determinados dominios de política. En segundo lugar, la presencia y actuación de los tecnócratas en el Estado produce importantes consecuencias en asuntos económicos, sociales y políticos en América Latina. En ambos países, los tecnócratas son mucho más que meros actores pasivos, afirma Dargent, y usan estratégicamente su expertise, buscando proteger y aumentar su autonomía.

1 Director de la Escuela de Gobierno de la Pontificia Universidad Católica del Perú

El libro de Dargent también nos plantea hipótesis sobre la debilidad y caída de los expertos, a propósito de otros casos que también refiere en su investigación, tales como Venezuela, Argentina y Bolivia. Asimismo, uno de los aspectos centrales del libro radica en la confirmación de que los tecnócratas son capaces de escapar de la presión política e inclusive iniciar políticas de acuerdo a sus preferencias y visiones técnicas en lugar de las decisiones de los actores políticos basadas en incentivos meramente políticos; así como tener significativa influencia en democracias, y no tan solo en regímenes autoritarios como se suele afirmar.

Quizá el mayor aporte del libro es poner en blanco y negro lo que hasta ahora resultaba especulación en la literatura nacional y, ciertamente, latinoamericana: que los tecnócratas tienen poderes relativos basados en su expertise, su conocimiento, y que su presencia no los excusa del proceso político para darle viabilidad a sus decisiones. Por el contrario, en algunos casos su peso es radicalmente relevante frente al de los políticos. Un texto de imprescindible lectura para despejar prejuicios, evitar especulaciones y comprender mejor las burocracias siempre políticas de nuestro continente.