

## RESEÑA DEL LIBRO<sup>1</sup>

---

### **Odebrecht, la empresa que capturaba gobiernos**

**Autor: Francisco Durand**

**Fondo Editorial PUCP, Oxfam – Lima: 2019**

El libro *Odebrecht, la empresa que capturaba gobiernos* de Francisco Durand, en un trabajo conjunto del Fondo Editorial PUCP y Oxfam, fue publicado en octubre del 2018. En el libro se analiza el manejo actual del poder de las élites económicas y políticas en el Perú, enfocado principalmente en los arreglos o acuerdos entre las grandes empresas y el Estado peruano para desarrollar infraestructuras nacionales, dentro de un contexto de crecimiento económico promocionado por un estado capturado por elites económicas que refleja la debilidad y falta de autonomía institucional. Algo relevante a mencionar es que el análisis planteado por Francisco Durand sienta sus bases en un concepto estudiado desde la Ciencia Política: *la captura del Estado*.



Así, el libro si bien está dividido en nueve capítulos, puede estar dividido también en seis secciones: (a) el significado del caso Odebrecht y los escándalos de corrupción, el cual comprende la relevancia del estudio de esta captura del estado al configurar una relación íntima, colusiva y corrupta entre el gobierno y el poder corporativo; (b) las teorías sobre el poder corporativo, la corrupción y captura del Estado, sección enmarcada dentro de una perspectiva crítica que permita entender el accionar de los actores económicos poderosos; en tercer lugar, (c) la manera en la que Odebrecht logró expandirse mediante el desarrollo de modelos de negociación e influencias; por otro lado, se describe (d) su llegada al Perú y (e) los megaproyectos y el *modus operandi* en tres casos: el Metro de Lima, la carretera Interoceánica Sur y el proyecto de irrigación Olmos, los cuales fueron realizados con la intervención de la empresa brasileña. Finalmente, (f) se presentan algunas conclusiones sobre el impacto político, las tensiones al interior del aparato de poder y sobre la sociedad civil. Cabe señalar la compleja línea argumentativa-explicativa del autor debido al recuento histórico del manejo de la política nacional como eje comparativo y expositivo de las teorías sobre el

---

<sup>1</sup> Reseña realizada por:

**Martha Amelia De La Torre**- estudiante de pregrado de Ciencia Política y Gobierno en la PUCP, miembro de la comisión de Publicaciones en POLITAI e interesada en temas de Relaciones Internacionales.

[m.latorre@politai.oe](mailto:m.latorre@politai.oe)

**Sergio Romero Miraval** – estudiante de pregrado de Ciencia Política y Gobierno en la PUCP, miembro de la comisión de Publicaciones en POLITAI e interesado en las Relaciones Internacionales.

[sromero@politai.pe](mailto:sromero@politai.pe)

poder corporativo, así, tal pilar funciona como enfoque de análisis del caso Odebrecht y sus métodos de influencia en los respectivos casos. La reseña presentada no bastará para entender la complejidad entera del libro, por su carácter expositivo y general, de manera que invita a todos a leerlo con el fin de entender su relevancia en la coyuntura y actualidad nacional e internacional.

Empresas *offshore*, paraísos fiscales, evasión tributaria, financiación de partidos, lobbies, sobornos, lavado de dinero, tráfico de influencias, *impeachment* y un largo etcétera son algunos de los términos que envuelven el caso Lava Jato, señala Durand. Así mismo, para responder a cuestiones relevantes como la línea que separa los intereses privados-públicos y la normalización de lo ilegal o dudoso, el autor realiza un análisis de los mecanismos -utilizados por las empresas- para confundir tales intereses y fines, en pro de sus utilidades, lo cual desencadena en una captura del estado. De la misma forma, cuando estallan los escándalos, con las últimas “olas de destape y descubrimiento”, las élites política y económica entran en el conocido “dilema del prisionero”. Así, el libro no se centra en los juicios y escándalos, sino en analizar y entender a partir del caso de Odebrecht en el Perú, las prácticas elusivas y corruptas de negocios de las grandes corporaciones, en concordancia con el criterio de las autoridades, con uso de herramientas y medios legales u ocultos de encubrimiento de delitos para la proyección de sus intereses en el estado.

Por otro lado, en el siguiente capítulo se plantea un análisis *realista* de grandes actores y élites de poder, no un enfoque prescriptivo de “cómo deberían ser”. El libro contextualiza a las instituciones dentro de un estado del arte sobre lo investigado respecto al poder empresarial, el *business power*; y propone un enfoque comprensivo de la naturaleza económica y organizativa de una empresa con múltiples y crecientes poderes, conexiones políticas y sociales organizadas, y la posibilidad de capturar el Estado con el uso de diversos mecanismos. Es importante señalar, también, la profesionalización y racionalización constante de una gran corporación, dado que las grandes ganancias pueden traducirse o convertirse en pérdidas de la misma magnitud. De este modo, el libro nos plantea la discusión sobre lo lícito y lo ilícito en el capitalismo, para así proponernos la teoría de captura del Estado como la más adecuada para el análisis, no solo de las situaciones ya descritas, sino también de los mecanismos de influencia: el propio modelo económico neoliberal centrado, no en la empresa privada *per se*, mas, principalmente, en las grandes empresas y corporaciones.

En el tercer capítulo se señala la historia de Odebrecht íntimamente ligada al Perú, ya que fue acá donde ésta inició su internacionalización e invirtió más en el exterior. Asimismo, se explican tales desarrollos a partir de dos medios, negociaciones e influencias, el segundo como variable de mayor incidencia en la captura del estado, amoralidad y duplicidad jurídica. El modelo de negocios estuvo basado en relaciones estratégicas entre empresas públicas y privadas, mientras que las influencias funcionaron para realizar los arreglos, flujos relacionales clientelistas y compra de políticos -corrupción-. De la misma manera, el cuarto capítulo se centra en la relación

Odebrecht-Perú, desde un análisis histórico desde la década de 1970. Así, el creciente *poder* de Odebrecht, proximidad cultural y buenas condiciones fiscales configuraron variables que permitieron la penetración de las influencias de la corporación mediante la realización de decenas de obras durante periodos seguidos de gobiernos; del mismo modo, se aprovecharon las inusuales largas bonanzas exportadoras y superciclos de commodities desde el 2002, por lo cual se posiciono estratégicamente en la región latinoamericana.

En la quinta sección, se plantean tres casos representativos que denotan el sistema de captura operado por las empresas y permiten estimar sus consecuencias económicas, políticas y sociales. Respecto al caso del Metro de Lima, es necesario incidir en el aspecto de los arreglos colusivos de sobrecostos generados, así como señala el libro, es el rol del Club de los Constructores y el *diezmo/coima* que recibían los políticos y funcionarios aquellos hechos y actores los cuales componen problemáticas constantes en los casos analizados. Asimismo, sobre la construcción de la Carretera Interoceánica Sur y el Proyecto Olmos, el texto realiza un rastreo histórico, durante el gobierno de Alejandro Toledo y Alan García, y encuentra diversas deficiencias. Como hechos clave se mencionan la no realización de estudios de geología e ingeniería; por el contrario, la sola financiación de redes y contratos colusivos -a cambio de financiación de campañas- como medios de captura del Estado. No obstante, cabe señalar que faltan piezas y pistas en los casos, por lo tanto, las investigaciones y juicios han sido retrasados, así como el camino al conocimiento de la verdad. Finalmente, el libro presenta conclusiones “tristes y esperanzadoras” dentro de un complicado y confuso panorama resultado de los escándalos de corrupción en el ámbito infraestructural nacional, inversiones, empleo y duplicidad jurídica que han provocado una captura del estado. De esta forma, se recalca la existencia de una falencia sistemática, mas no centrada u originada en las relaciones con las multilatinas brasileñas. Del mismo modo, se exhorta a la consideración de la debilidad institucional y condicional moral como variables de vulnerabilidad ante los intereses de corporaciones, aprovechamiento y fortalecimiento mediante modelos de influencia que ahondaron tales carencias. Así, se ha producido el fenómeno conocido como “dilema del prisionero”, y esto a su vez, destapes y escándalos entre políticos, funcionarios, periodistas y demás actores de la sociedad civil.

Durand, al final del análisis, concluye que la corrupción, captura y colusión configuran mecanismos de involución del crecimiento doméstico en todos los ámbitos y niveles institucionales y sociales; así como acrecientan los clivajes dada la existencia de un sistema que excluye instrumentos válidos de representatividad e igualdad de oportunidades que, por el contrario, asegura la primacía de intereses de aquellos poderosos y particularistas. Así, el libro ha estudiado de manera general a la gran empresa, pero de manera particular, muy detallada y extensa al grupo Odebrecht en tres proyectos de infraestructura, por lo que lo último que queda es invitar una vez más, a los lectores a adquirir un ejemplar de *Odebrecht, la empresa que captura gobiernos*, o sino no es posible, descargarlo en la página web de Oxfam y como se señala en alguna parte del libro, “si bien no descubrir la verdad, entender la mentira”.