


# Como afianzar la economía peruana



**Rubén Guevara**

Profesor e investigador principal  
CENTRUM Católica



**E**l Perú ha gozado de una extraordinaria estabilidad macroeconómica y jurídica y de una gestión pública responsable desde hace 12 años, lo cual ha conducido a que la confianza de los inversores nacionales y extranjeros en el país se consolide, a que el riesgo país se reduzca al nivel más bajo de la región en octubre de 2012, a que las exportaciones crezcan a tasas anuales de dos dígitos (borearon los US\$ 50,000 millones en 2011), a que el PBI crezca por sobre el 5% anual en forma sostenida (alrededor de los US\$ 150,000 millones el año pasado) y a que la marca país sea cada vez más fuerte.

Además, el Perú ha despuntado en sus relaciones comerciales mediante

tratados de libre comercio y acuerdos de asociación con las principales economías y bloques económicos del mundo. En América Latina y el resto del mundo, y en particular en Europa, donde varios países atraviesan actualmente una crisis, el "milagro" económico peruano es parte de las discusiones en círculos políticos, económicos y hasta académicos. La credibilidad y confianza en el país se refleja además internamente entre los peruanos. El nivel de optimismo sobre el avance económico del Perú ha llegado al 92% de los encuestados en diciembre de 2012.

Es decir, el Perú ha logrado afianzar una economía estable, vigorosa, abierta, relativamente desregulada, que se mantiene creciendo a altas tasas a pesar de la crisis que aqueja a algunas economías importantes, tales como las de Estados Unidos y España, socios comerciales peruanos. También ha comenzado a desarrollar, por inercia más que por convicción, un mercado interno que está dinamizando la economía. Pero, a pesar de estos grandes logros, el país todavía tiene varios flancos débiles que, de no atenderse a tiempo, le van a pasar la factura, la mayoría de ellos relacionados con la eficiencia de la gestión pública, la baja calidad y la escasa cobertura de la educación y la salud públicas, la creciente inseguridad ciudadana, el narcotráfico, los pasivos sociales y ambientales y la brecha de desarrollo entre la costa, la sierra y la selva. Entonces, el Perú todavía tiene varios asuntos pendientes que atender en el corto plazo (de uno a tres años) para continuar por la senda del desarrollo acelerado, pero con inclusión social, en armonía con el medio ambiente, y generando bienestar para todos los peruanos.

### Gestión del Resultado de la Delimitación Marítima con Chile

La Corte Internacional de Justicia de La Haya resolverá la delimitación de la frontera marítima del Perú con Chile a mediados de



2013. Cualquiera que sea el resultado, el Gobierno tendrá que gestionar magistralmente los acontecimientos políticos previos y posteriores a ese veredicto. Esto necesitará de un liderazgo creativo, proactivo y transformador en el ámbito nacional e internacional, por medio de la utilización de todas las fortalezas diplomáticas y políticas con que cuenta el país. El Perú también tendrá que prepararse y estar

listo para una eventual posición reacia de parte de Chile, como ocurrió con Colombia ante el fallo de la Corte en la delimitación de los límites marítimos con Nicaragua. Además, esa delimitación cerrará el último capítulo que estaba pendiente de arreglar con Chile, lo que abrirá aún más las puertas a una intensificación de las relaciones económicas y políticas entre los dos países.

### Seguridad Ciudadana

Hasta hace cuatro años, el Perú ostentaba una de las tasas de homicidios por 100,000 habitantes más bajas de la región, solo superior a las de Chile y Cuba. El Perú era un país seguro. Sin embargo, el crecimiento de los homicidios pasó de 8 a 12 y 24 homicidios por 100,000 habitantes en 2010, 2011 y 2012, respectivamente. Este es un incremento que no habla, sino que grita por sí solo. Las tasas de asaltos a mano armada y los crímenes violentos están también creciendo en todo el Perú. El delito está siendo alimentado por el crimen organizado, por mafias en sectores específicos, tales como el de la construcción, y por la simple desidia e inacción del Gobierno. Es urgentísimo que se tome al toro por las astas y se enfrente este creciente problema empleando toda la fuerza del Estado, en forma unitaria y con determinación y contundencia. Todo lo ganado estos últimos años se puede perder por este flagelo –el excelente clima de negocios, la fuerza de la marca Perú–, la atractividad para la inversión privada y para el turismo, industria limpia creciente con un enorme potencial de desarrollo, entre otras fortalezas que ha desarrollado el país, que compromete el desarrollo económico.

Es urgente que el Gobierno lidere una estrategia que conduzca a reforzar la prevención, la disuasión, la inteligencia, el combate y la justicia.

Existe una brecha cada vez mayor entre la calidad de la gestión en el Gobierno nacional y los gobiernos regionales, donde se ejecutan montos significativos de recursos presupuestales.

También se debería fortalecer la jurisprudencia nacional, la Policía Nacional, la Fiscalía de la Nación y todo el aparato de justicia, para combatir al crimen y al lavado de dinero. Además, se deberán establecer mecanismos de control que permitan depurar la Policía, la Fiscalía y el Poder Judicial de elementos coludidos con el crimen organizado y establecer metas claras, medibles y monitoreables que guíen el accionar del Estado para medir su efectividad y detectar las falencias, para subsanarlas de inmediato y avanzar en esa lucha.

#### **Narcotráfico**

El Perú es actualmente el mayor productor de hoja de coca del mundo. Es probable que también ya sea el mayor productor de pasta básica de cocaína. Además, el país es productor de amapola. Los cárteles de la droga de México y de Colombia ya están bien establecidos en el país. Existen incluso varias zonas "liberadas", donde el Estado no tiene acceso, en algunas de las cuales además actúan grupos armados neosenderistas coludidos con el narcotráfico. Es urgente que el Gobierno establezca una política nacional para enfrentar exitosamente al narcotráfico, posiblemente con el apoyo financiero y con el *know-how* de instancias internacionales. El narcotráfico es un potente motor de los altos índices de violencia que ya vive el país y corruptor de todo a su alrededor, lo que genera situaciones de las cuales es muy difícil salir, como ya ocurrió en Colombia y como está sucediendo en México. Se actúa ahora o lo lamentaremos por mucho tiempo.

#### **Estabilidad Macroeconómica**

El Perú necesita mantener la estabilidad macroeconómica y jurídica, la disciplina fiscal y el excelente ambiente de negocios que ha logrado en la última década, para continuar creciendo a altas tasas anuales. Además, en 2013 el país necesitará atender con mucho cuidado los tres siguientes aspectos: la inflación, el tipo de cambio (dólar norteamericano vs. nuevo sol) y la presión tributaria.

La inflación cerró en 3.7% en 2011, y se estima que al mes de diciembre de 2012 la inflación acumulada bordeará el 3%. Es decir, la inflación en el Perú en estos dos últimos años ha "anulado" cerca del 50% del crecimiento del PBI y ha erosionado la capacidad adquisitiva de los peruanos y peruanas de escasos recursos o que están por debajo del salario mínimo vital. El crecimiento con inflación es un fenómeno indeseable en una economía sana. El BCR y el Poder Ejecutivo necesitarán tomar acciones más enérgicas para mantener e incluso acelerar el crecimiento económico, pero reduciendo la inflación por debajo del 2% anual.

En los últimos tres años, el nuevo sol se ha apreciado alrededor de 12% con respecto al dólar norteamericano. Un nuevo sol más fuerte tiende a afectar la competitividad de los productos de exportación más sensibles al tipo de cambio, como ocurre con los agrícolas y textiles. También induce a que el país importe más bienes, lo que afecta la balanza de pagos. Esta apreciación del nuevo sol pudo incluso ser aún mayor si el Banco Central de Reserva del Perú no hubiese intervenido en forma proactiva en ese periodo. Es importante entonces que tanto el BCR como el Ministerio de Economía y Finanzas ejecuten medidas de política pública mucho más efectivas de las que se han implementado hasta ahora para mantener el tipo de cambio, de tal modo que les permitan a los sectores exportadores más sensibles seguir siendo competitivos en los mercados internacionales.

El Perú se mantiene desde hace mucho tiempo con una de las presiones tributarias más bajas de la región. Se estima que hacia fines de 2012 esta será de alrededor del 15.8% del PBI. A mediados de 2012, la Heritage Foundation informó que la presión tributaria en Brasil era de 34.3% y la de Argentina de 31.6%. En los países

desarrollados, esta es superior al 30%. Además, de mejorar la gestión pública y la eficiencia y efectividad del Estado, es urgente que el Perú recaude más impuestos para financiar la educación y salud públicas, la seguridad social, la seguridad pública y la infraestructura social y productiva, para mejorar los servicios públicos y en general para contribuir a que el crecimiento económico sostenido venga de la mano de una mejor calidad de vida y mayores oportunidades para todos los peruanos.

La recaudación de impuestos podría incrementarse sustancialmente si se ataca frontalmente el fraude, la evasión y la elusión de impuestos, los cuales continúan estando entre los más altos de la región. Según la Sunat, a mediados de 2012, solamente 23% de las personas exigió un recibo cuando compró. Además, se debe atender la economía informal, la cual continúa siendo desproporcionadamente alta, así como atacar frontalmente el contrabando y la subvaluación de mercaderías importadas, y poner en vigor mecanismos efectivos para que los profesionales liberales no evadan o eludan el pago de sus impuestos, con el fin de alcanzar una presión tributaria superior al 20%, sin tener que modificar la actual estructura tributaria.

### Conflictos Sociales

Es urgente que el Gobierno le dé más espacio al sector privado, para tratar directamente con las comunidades en sus entornos y con sus demás *stakeholders* y resolver los conflictos sociales. El Gobierno debe facilitar, acompañar y hasta mediar en los conflictos entre las empresas y sus comunidades, pero no arrogarse el derecho de representarlas en esas negociaciones, como lo hizo en el caso Conga, en Cajamarca, con los resultados ya vistos. Un conflicto se resuelve mediante negociaciones entre las partes interesadas y no entre una parte interesada y el Gobierno como representante de la otra. Además, el Gobierno debe establecer este próximo año un mecanismo que detecte potenciales conflictos con mucha anticipación, para que las partes interesadas tomen acciones preventivas que eviten llegar al conflicto. Además, el Estado debe ser mucho más proactivo en la solución de las demandas de las comunidades o de la población en general, para facilitar la relación armoniosa entre las empresas y sus entornos.

### Calidad de la Gestión Pública

El Estado peruano se ha ido quedando rezagado frente al desarrollo empresarial y las mayores exigencias de eficiencia de un mundo globalizado, con raras excepciones, tal como ocurre con el Reniec, la Sunat o PromPerú, instituciones que han logrado altos niveles de eficiencia y efectividad. También existe una brecha cada vez mayor entre la calidad de la gestión en el Gobierno nacional y los gobiernos regionales, donde se ejecutan montos significativos de recursos presupuestales. La ineficiencia estatal en los ámbitos nacional, regional, provincial y distrital conduce a que la ejecución de la inversión pública sea deficiente e incentive la corrupción, debido a procedimientos, trámites y procesos anquilosados, lo que afecta al crecimiento económico. Es urgente que en 2013 los tres poderes del Estado ejecuten la tantas veces pospuesta modernización del Estado, y busquen responder en forma efectiva, eficiente y oportuna a los desa-

fíos del crecimiento económico y de la globalización.

### Inversión Pública

Si bien es cierto que la ejecución de la inversión pública ha mejorado ostensiblemente desde 2007, pasando de aproximadamente 40% ese año a más del 60% en 2012, el Gobierno nacional y los gobiernos regionales y provinciales necesitan tomar medidas para lograr ejecuciones superiores al 95% anual de la inversión pública, puesto que esta complementa la inversión privada o la hace viable, es estratégica y contribuye decididamente a mejorar la competitividad del país.

### Pobreza

El Gobierno usualmente anuncia todos los años que ha reducido la pobreza. El Estado estima que hacia fines del año 2012 la pobreza (de ingresos) en el Perú estaría en alrededor del 27%. Sin embargo, la Universidad del Pacífico publicó en junio del presente año los resultados de una investigación exhaustiva que demostró que, si se utiliza el índice de pobreza multidimensional, esta estaría en 40% de la población nacional, es decir, 12 millones de peruanos seguirían siendo pobres. Esa investigación descubrió que existían 12 regiones con índices de pobreza superiores al 50%, lo cual desdice el "milagro" macroeconómico peruano. Un crecimiento económico con estabilidad macroeconómica y



jurídica es necesario pero no suficiente para que el país salga adelante. También es importante que cada año se alcance estadios superiores de calidad de vida y bienestar para toda su población en todo el país. El mismo estudio indicó que una parte de la conflictividad social es posiblemente generada por la marginación que sufren alrededor de 3.6 millones de esos 12 millones de pobres que "no son visibles" para el Estado. Es urgente que en 2013 el Gobierno comience a enfrentar la pobreza en forma sistemática, abordándola desde múltiples ángulos y dando pasos decisivos que vayan mucho más allá de las medidas paliativas de corto plazo de los actuales programas sociales que está ejecutando.

### Exclusión

En el Perú, las oportunidades no son iguales para todos. Existen diferencias de acceso a las oportunidades por género, por ubicación geográfica, por fenotipo, por clase social e incluso por la forma de hablar el castellano o por no hablarlo. En muchos casos, se da una exclusión parcial o total. Existen prácticas y creencias arraigadas en la sociedad, sobre todo en Lima, otras importantes ciudades de la costa y en ciudades de la sierra tales como Arequipa y Cajamarca, que perpetúan la exclusión social.

El actual Gobierno llegó al poder con la bandera de la inclusión social, pero hasta la fecha las medidas de política pública implementadas al respecto son escasas e insuficientes para abordar este problema. El año 2013 debe hacer la diferencia. El Gobierno, en alianza con el Congreso, debe aprobar políticas públicas específicas que conduzcan a la inclusión social. Algunas medidas específicas podrían incluir decisiones tomadas en los Estados Unidos en los años sesenta y setenta o en el Brasil de 2004, que incluían respectivamente la acción afirmativa en el empleo y en la admisión a las universidades o el establecimiento de cuotas en las universidades federales y estatales. En

el caso peruano se podrían adoptar ambas medidas en el Estado y en el sector privado, para personas discapacitadas, negros, nativos, selváticos y serranos típicamente excluidos. La acción afirmativa debería ir acompañada de un programa agresivo de construcción de capacidades en esas poblaciones para facilitarles su acceso al mercado laboral. También se debería expandir el programa Beca 18 para que alumnos procedentes de familias pobres del interior del país ingresen a las mejores universidades en la costa o viajen al exterior a estudiar.

### Reforma Laboral

Actualmente, más de dos tercios de la fuerza laboral del país no goza de plenos derechos laborales. Existen varios regímenes laborales que generan disparidades en el ejercicio de derechos entre distintos tipos de trabajadores. Los más afectados son los trabajadores tercerizados, los agrícolas y los de las microempresas. Algunos de estos regímenes incluso están bordeando la ilegalidad frente a los compromisos internacionales del Perú con la Organización Internacional del Trabajo. Es urgente que e n

2013 el Gobierno y el Congreso de la República se pongan de acuerdo para establecer un régimen laboral único para el Estado y otro para el sector privado, en un proceso negociado con los gremios empresariales y estatales donde primen el ejercicio de los derechos de los trabajadores.

### Calidad de la Educación y Salud Públicas

El Perú necesita reformar la educación pública en todos los niveles. El país requiere que la educación pública sea de igual o superior calidad que la mejor educación privada peruana, como ya ocurre en mayor o menor grado en Argentina, Brasil, Costa Rica, Colombia, México y Uruguay. Un peruano o peruana que carece de recursos para estudiar en



un colegio o universidad privados debe tener acceso a una educación pública que le permita competir en igualdad de condiciones con cualquier persona de cualquier país desarrollado. Es urgente que esta reforma se dé en el año 2013, para que el Perú esté a la par de países vecinos tales como Brasil, Colombia o México.

### Ciencia y Tecnología

Se estima que el año pasado el Perú invirtió apenas un décimo de uno por ciento (0.10%) del PBI en investigación y desarrollo científico (I&D).

En contraste, el Brasil invirtió más del 1%, Chile más del 0.7% y Argentina más del 0.5% de su PBI en I&D.

Países tales como

Israel, Finlandia y Corea del Sur superaron

el 3.5%

de su PBI en

inversión

en I & D.

Hasta ahora

la economía

peruana se ha

especializado en la

exportación de

*commodities*, cuyos

precios en los últimos

años han estado boyantes

debido a la demanda

generada por las altas tasas de

crecimiento, sobre todo de China. Pero los

precios de los *commodities* históricamente han mostrado alzas y bajas en

ciclos cortos o largos según el desempeño de la economía mundial y de las

tasas de crecimiento de la oferta. El Perú necesita comenzar a invertir al menos el 0.5% del PBI en I&D para diversificar su economía, agregando valor a sus productos y generando empleos mejor remunerados. Para

ello el Gobierno necesitará establecer el próximo año un marco de políticas públicas que induzcan a las empresas a invertir parte de sus ganancias en I&D y a fortalecer el aparato estatal de I&D para acompañar adecuadamente ese proceso.

### Medio Ambiente

El crecimiento económico del Perú está contaminando el agua dulce, el aire y el mar. Tanto la actividad industrial como la minera, la explotación de los hidrocarburos, de la pesca, la industria de la construcción e incluso el comercio están contaminando el medio ambiente en mayor o menor grado, a tasas mucho más altas que las recomendadas en los países desarrollados. El crecimiento económico peruano necesita ser más limpio para ser más competitivo en la economía del siglo XXI. Los pasivos ambientales y las externalidades ambientales negativas ya están pasándole la factura a la población: el agua que se consume en las principales ciudades a lo largo de la costa y en partes de la sierra está contaminada con metales pesados y químicos venenosos; las aguas servidas de las ciudades y los vertederos de las industrias y de una buena parte de la minería se van directamente a los ríos, y de estos pasan directamente al mar, lo que genera una cadena contaminante que afecta la cadena alimentaria; la minería artesanal e ilegal están contaminando el río Amazonas, el lago Titicaca y numerosas lagunas andinas y otros cuerpos de agua; la actividad pesquera industrial está afectando el frágil ecosistema pesquero del océano Pacífico peruano; la actividad forestal comercial está impactando en el mayor ecosistema tropical del mundo, la Amazonía; el

combustible refinado en La Pampilla tiene niveles de azufre muy superiores a los recomendados por la Organización Mundial de la Salud, lo que nos convierte en el país con el combustible más contaminado y contaminante de América Latina.

Esta forma de abordar el crecimiento económico es usual en los países en vías de desarrollo. Sin embargo, países vecinos como Colombia, Costa Rica o Chile han alcanzado niveles de desarrollo superiores al peruano con índices de contaminación muy inferiores al nuestro. Es más, esas economías son más competitivas que la peruana. Por otro lado, la megatendencia de inicios de siglo se orienta hacia un desarrollo limpio, bajo en emisiones de gases de efecto invernadero, que proteja el agua, el aire, los mares y la tierra firme de la contaminación ambiental, que genere externalidades positivas cada vez mayores y que contribuya a proteger el planeta Tierra, sus ecosistemas y sus procesos biológicos. El Perú está ubicado en una posición coyuntural económica e histórica que bien podría aprovechar para pasar de una economía primaria contaminante a una economía de alto valor agregado que no contamine, como ya decidieron hacerlo Costa Rica, Dinamarca e Inglaterra, y como está planeando hacerlo la China, uno de los países más contaminadores del planeta. ■



Foto: www.ledes.org.blogspot.com

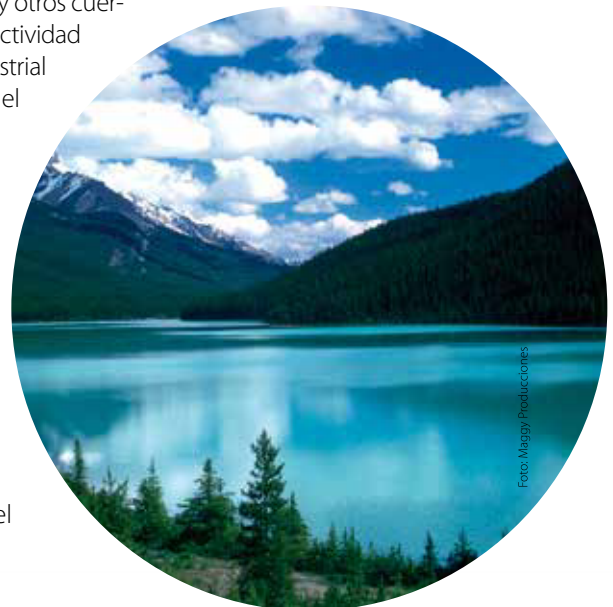


Foto: Maggy Producciones