



**César Álvarez**  
Profesor e Investigador Principal  
CENTRUM Católica Graduate Business School

**Para Recuperar el Crecimiento**

# Mejoremos la Gerencia Pública



Es determinante la relación entre el bienestar de la nación y la presencia de un Estado integrado con instituciones políticas y económicas inclusivas, pues tanto el Estado como las instituciones inclusivas hacen respetar la ley y la justicia, los derechos de propiedad, fomentan la generación de riqueza, su justa distribución y promueven el desarrollo basado en la productividad y la tecnología. Ello al punto de que podemos afirmar que las naciones se dividen en dos: las que respetan la ley y tienen desarrollo tecnológico y las otras donde impera un Estado institucionalmente débil, con una carga burocrática creciente y paralizante, sumado al arribo periódico de las nuevas burocracias instaladas por los nuevos gobiernos, que han originado lo que hoy llamamos la “tramitología”. Esta institucionalidad no inclusiva es cada vez mayor, por la presencia de formas ilegales de funcionamiento de la economía y la sociedad que en un extremo puede llamarse corrupción. La corrupción, carente de justicia, productividad y desarrollo tecnológico es la otra cara de un Estado poroso.

Si analizamos el caso del Perú vemos que dentro de seis años se cumplirá 200 años desde que se proclamó la independencia política pero seguimos dependiendo económicamente de la exportación de materias primas, con un Estado débil y poroso, donde los precios de los llamados *commodities* son fijados en el exterior, originando de esta forma el estar como país, funcionando con motores externos, es decir bajo condiciones de subordinación económica, con el agravante de que el súper ciclo de los precios de las materias primas ya terminó.

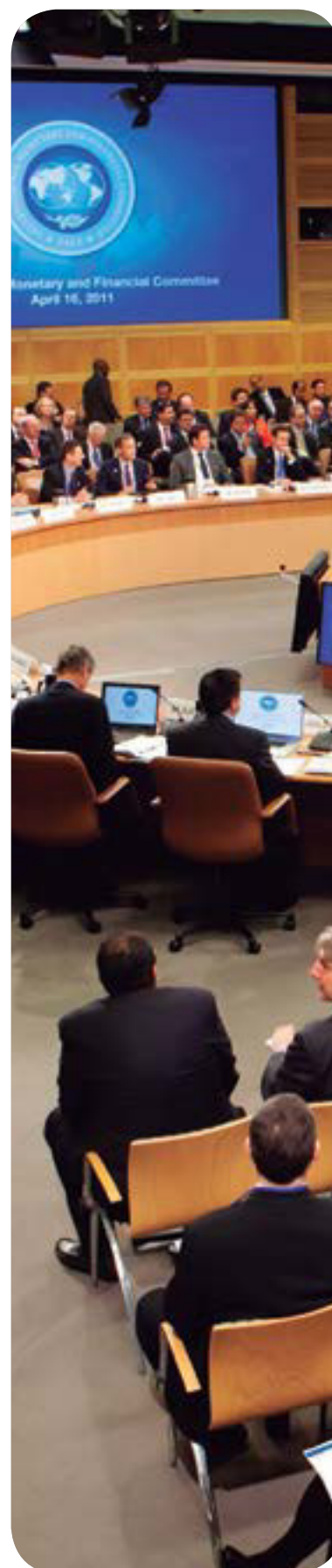
Al respecto Christine Lagarde, directora general del Fondo Monetario Internacional (FMI) dijo recientemente: “Es importante que todo el mundo entienda que se acabaron los tiempos de las vacas gordas”, dejando como su principal recomendación la necesidad de profundizar la implementación de reformas estructurales que incrementen la efectividad del gasto público, principalmente en infraestructura, apuntando a mejorar la productividad y competitividad, sin descuidar la inclusión social (*Portafolio*, 12-04-15).

Tabla I  
El Perú en el Crecimiento Global 2015 % a / a

	2014*	oct-14	2015* ene-15	Var. pt. %
Global	3.3	3.8	3.5	-0.3
EE.UU.	2.4	3.1	3.6	0.5
Zona Euro	0.8	1.4	1.2	-0.2
Japón	0.1	0.8	0.6	-0.2
Mcdos. Emergentes	4.4	4.9	4.3	-0.6
China	7.4	7.1	6.8	-0.3
Latinoamérica	1.2	2.2	1.3	-0.9
Argentina	-0.4	-1.5	-1.3	0.2
Brasil	0.1	1.4	0.3	-1.1
Chile	1.7	3.3	2.8	-0.5
Colombia	4.8	4.5	3.8	-0.7
México	2.1	3.5	3.2	-0.3
<b>Perú</b>	<b>2.5</b>	<b>5.1</b>	<b>4.0</b>	<b>-1.1</b>
Venezuela	-4.0	-1.0	-7.0	-6.0

Nota: Tomado del Fondo Monetario Internacional (FMI)

\*Proyección



Así, después de estar creciendo durante más de diez años a tasas superiores al 6% llegamos al 2014 con un crecimiento de 2.35%. Para el 2015 se tiene previsto crecer a niveles cercanos al 4%, luego de declaraciones oficiales de llegar a un crecimiento de 4.8% a pesar de que entidades internacionales, como el FMI, pronosticaron a inicios del año un 4%.

Una cosa que podemos constatar es que, cuando la velocidad del crecimiento económico no va acompañado con la velocidad de actuación del Estado, cuando el crecimiento económico es “alto” las deficiencias del Estado no se notan pero cuando la velocidad del crecimiento económico decrece se nota con mayor amplitud las deficiencias del Estado y de las instituciones con las que actúa, sobre todo cuando no es capaz de resolver necesidades básicas de la población como: agua, desagüe y energía por ineficiencias en nuestra gerencia pública.

En el 2014 se notaron ampliamente las filtraciones del Estado que derivaron no solo en defi-

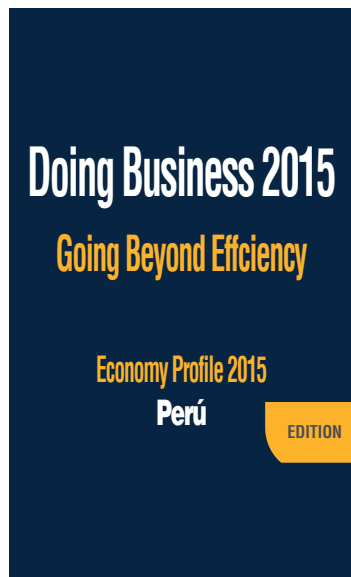


Figura 1. *Doing Business in Peru 2015... ¿2º lugar en Sudamérica?*  
Tomado de: *Doing Business 2015*. Banco Mundial

ciencias y problemas de cobertura sino en cuadros de corrupción en sus diferentes niveles: nacional, regional y local. Esto no hace sino caracterizar al Estado peruano como un Estado poroso. El problema es que en el 2015 el clima para hacer negocios expresado por el *Doing Business* ubica al Perú en el 2º lugar en Sudamérica (puesto 35) después de Colombia (puesto 34). Esta ubicación es buena pero responde más a un

pasado que a un futuro cercano, ver Figuras 1.

En tanto, la revista *The Economist* publicó un artículo donde indica que en el Perú actual dos tercios de los peruanos trabajan en el sector informal sin ninguna protección laboral y que el país ha perdido la fe en sus líderes políticos.

Otra situación que debe preocuparnos es la pérdida de competitividad, como consecuencia de que al interior de la actividad económica se presentan bajos niveles de productividad promedio, sobre todo la que se halla concentrada en las actividades de servicios y agricultura.

Una situación que progresivamente deteriora la generación de riqueza en el país expresada en su Producto Bruto Interno (PBI) es la caída de la inversión privada, a pesar de los grandes proyectos provistos para ejecutarse el 2015 y la desconfianza empresarial, lo cual contribuye a la desaceleración económica. Esto a pesar de que el país es sólido en su economía con importantes reservas internacionales y fiscales. Grandes



Foto: www.aleandramachi.info

proyectos se han paralizado: Conga, Cañariaco y Quellaveco a los que se sumarían Tía María. Este se constituye en la hora actual en un termómetro para medir la fragilidad del Estado y el grado de “recuperación de la confianza empresarial”. Si no sale Tía María podemos prever una caída de la inversión total minera para este año a menos de US\$ 5,000 millones, ello porque proyectos como las Bambas o la Ampliación de Cerro Verde ya están en su fase final y no se ve en el horizonte grandes proyectos nuevos, ver figura 2.

Otro factor estructural y limitante es la gran informalidad que nos ubica en el 2° lugar en el mundo después de la India. Atender y resolver este complejo problema es prioritario para lograr competitividad como nación, pues su presencia induce a preguntarnos si somos una nación informal.

Por otro lado, la falta de una gerencia política eficiente se nota por las deficiencias y descoordinaciones que presentan la gestión de las instituciones públicas a nivel nacional, regional y local.

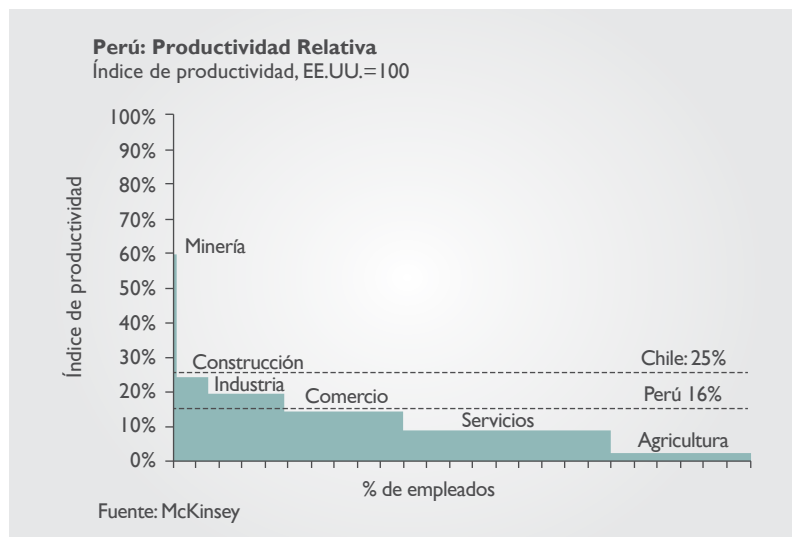


Figura 2. Tenemos un problema de falta de productividad ¿Podemos ser competitivos sin ganar productividad?. Tomado de McKinsey

Lo paradójico de esta situación es que estamos creciendo debajo de nuestro producto potencial por deficiencias de manejo en la gestión pública, pero si hacemos bien las cosas, podríamos crecer al máximo del producto potencial en lo que resta del año. Tomando prestado el título de una de las máximas creaciones literarias del célebre escritor francés Marcel Proust (1871-

1922) deberíamos fijarnos como tarea prioritaria ir “...en busca del tiempo perdido”.

Un factor estructural y limitante que presenta nuestra realidad nacional es la gran informalidad que nos ubica según lo indica la Organización Internacional de Trabajo, en el 2° lugar en el mundo después de la India, problema que debe ser prioritario y resuelto para lograr nuestra competitividad como nación a tal punto de preguntarnos si somos una nación informal, ver figura 3.

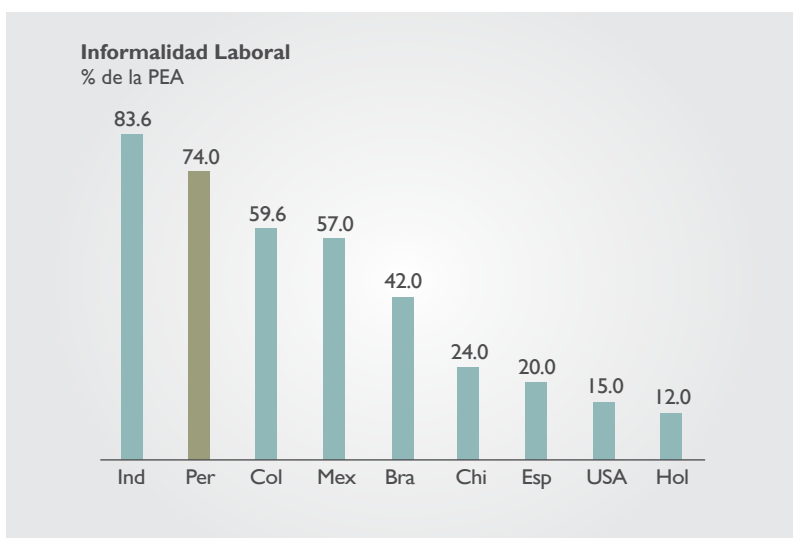


Figura 3. ¿Somos una nación informal?

La generación de riqueza es mayoritariamente Informal o se necesita ser informal para generar riqueza (corrupción). Tomado de la Organización Internacional de Trabajo (OIT)

La falta de una gerencia política eficiente, se puede evidenciar por las deficiencias y descoordinaciones que presentan la gestión de las instituciones públicas de la nación a nivel nacional, regional y local. Lo paradójico es que estamos creciendo debajo de nuestro producto potencial por deficiencias de manejo en nuestra gestión pública y que si hacemos bien las cosas, podríamos crecer al máximo de nuestro producto potencial en lo que resta del año (4.7%). Citando a Marcel Proust podemos fijarnos como tarea actual estar entonces: “En busca del tiempo perdido”. ☘