

# Región Puno

# Recursos y

# Posibilidades

*La minería en Puno representa el 7.6% del PBI regional, y por concepto de canon minero percibió en 2010 un total de S/. 186.7 millones.*

Conforme se ha dado el ciclo expansivo de la economía peruana, también ha sido una constante la ocurrencia de conflictos sociales, que han generado un escenario de inestabilidad e incertidumbre, lo que ha derivado finalmente en continuas críticas al actual modelo de desarrollo (principalmente ligado a la minería) y su convivencia con el medio ambiente. Precisamente en Puno fue donde los últimos conflictos terminaron en crisis (del total de 227 conflictos existentes a nivel nacional hasta mayo) tras el rechazo a las concesiones mineras y petroleras en la región.

Más allá de la oposición al modelo de desarrollo minero-energético, el conflicto social ha sacado a relucir nuevamente problemas latentes asociados al reconocimiento de los pueblos indígenas, a los beneficios en la explotación de recursos y a la necesidad de mejorar la gestión de gasto en las regiones y fortalecer la presencia del Estado en las zonas fronterizas, donde, como en el caso de Puno, hay un amplio potencial para lograr desarrollo.

#### **Estructura Económica en Puno**

La región Puno, según el INEI, aporta aproximadamente el 1.9% al PBI nacional, y tiene una estructura productiva predominantemente concentrada en las actividades de servicios (29.5% de su PBI regional), agropecuarias (16.9%), comerciales (12.4%) y manufactureras (11.2%). Por su parte, el sector minero

contribuye con cerca del 7.6% del PBI regional, equivalente al 3.3% del PBI minero nacional. Cabe destacar que, entre 2001 y 2009, la economía puneña reportó un crecimiento promedio anual de 4.7%, tasa por debajo del promedio nacional (6%), y tiene el cuarto PBI per cápita más bajo de todas las regiones.

El crecimiento económico regional habría sido de más de 10% en 2010,

situación que puede haberse revertido durante el presente año, como consecuencia de la disminución de la producción agropecuaria y menor dinamismo en la industria no primaria y en la minería. Cabe destacar que la región aporta solo el 0.3% del total de ingresos tributarios recaudados por la Sunat, nivel relativamente inferior si se considera que por dicha región ingresarían cerca de US\$ 233 millones en mercaderías de contrabando.

*Puno, la cuarta región en cuanto a extensión geográfica, concentra el 4.6% del total de la población nacional, siendo las provincias de Yunguyo y San Román las de mayor densidad demográfica.*



### Panorama Social

Puno, la cuarta región en cuanto a extensión geográfica, concentra el 4.6% del total de la población nacional, siendo las provincias de Yunguyo y San Román las de mayor densidad poblacional. La región tiene un predominio de la población rural (50.3%), aunque se evidencia cada vez más el proceso de migración hacia las zonas urbanas. Pese a ello, la región posee una vasta riqueza cultural: el 61.4% del total de su población de tres años a más posee como lengua materna al quechua, aimara u otra lengua nativa.

A pesar del crecimiento económico reportado en los últimos años y de mostrar una de las menores tasas de desempleo a nivel nacional, la región todavía refleja una alta brecha en cuanto a los principales indicadores de bienestar: a 2010, tuvo una incidencia de pobreza del 56% (la cuarta más elevada a nivel nacional), lideró la tasa de mortalidad infantil (34.2%) y mostró una de las más bajas tasas en cuanto a la afiliación a un seguro de salud y la tercera más baja expectativa de vida (64.7 años).

### Entorno Fiscal

La mejora en la gestión y mayor eficiencia en la ejecución del gasto aún están pendientes en la región Puno; y es que, a junio del presente año, la región ejecutó solo el 29.7% del total de su presupuesto asignado a los proyectos de inversión y actividades, mientras que, en todo 2010, ejecutó el 83.7%, ubicándose en el puesto 17 dentro del ranking total de regiones. Hasta junio de 2011, el gobierno regional ejecutó el 40.9% del total, seguido del Gobierno nacional (20%), y con amplia brecha sobre la ejecución de los gobiernos locales (8.1%).

Cabe destacar que, según fuente de financiamiento, el 72.4% del total correspondió principalmente a recursos ordinarios (con un avance de ejecución del 35.9%); regalías (12.9%), de las que se ejecutaron solo el 4.5%; y transferencias (6.6%), de las que se ejecutaron el 9.9%.

### Minería en Puno

La minería en Puno representa cerca del 7.6% del PBI regional, y ha reportado una contracción de 9.5% en el año 2010 y de más de 20% al primer trimestre del presente año. La región produce principalmente estaño (es la única productora del país, a través de Minsur), plata (1.1% del total nacional), zinc (0.2%), plomo (0.2%) y oro (0.002% del total nacional), y genera exportaciones de US\$ 480 millones anuales.

La región cuenta con potencial de explotación minera, reflejado en el incremento de las concesiones: de 433.3 hectáreas en 2002 hasta las 1,643 en 2010, aunque menos del 1% han sido explotadas a través de la producción o exploración. Minerales como el oro, estaño y el uranio son los que mayor posibilidad de desarrollo ofrecerían en la región.

De otro lado, si bien el proyecto Santa Ana cobró notoriedad como par-

te del conflicto recientemente ocurrido en la región, además de haber proyectos de gran minería en Puno, el tejido empresarial minero es más complejo, pues existen cerca de 342 productores mineros y 363 productores artesanales.

Cabe destacar que el aporte de la minería al presupuesto regional ha sido notorio: por concepto de canon minero la región Puno percibió en el año 2010 un total de S/. 186.7 millones, con lo cual acumuló en los últimos 10 años ingresos de S/. 1,238 millones, lo que la convierte en la sexta región con mayores ingresos (el 6.15% del total de ingresos por canon a nivel nacional). Asimismo, en 2010, por ingresos provenientes de las regalías mineras y derechos de vigencia, la región obtuvo S/. 83 millones, mientras que por aportes de solidaridad recibió S/. 19.4 millones. ☐

Tabla 1. Puno: Indicadores del Sector Minero

Indicador	Unidad	Puno	Total Perú
Exportaciones (2010)	Mill. US\$	480	21,237
	Part. %	2	100
Inversiones (Ene-Abr 2011)	Mill. US\$	16	1,575
	Part. %	1	100
Pequeña minería y minería artesanal (a mayo de 2011)	Pequeños productores mineros (PPM)	342	3,945
	Productores artesanales (PMA)	363	3,168
	Canon minero (mill. S/.)	186.7	3,243
	Part. %	5.8	100.0
Aporte económico (2010)	Regalías mineras (mill. S/.)	69.2	578.7
	Part. %	12.0	100.0
	Derechos de vigencia (mill. S/.)	14.1	139.3
	Part. %	10.1	100.0
Aporte minero de solidaridad (2010)	Fondo local (mill. S/.)	4.1	1,077
	Fondo regional (mill. S/.)	19.4	502.6
Empleo directo	Nº de personas	9,710	162,255
	Part. %	6	100



# Plan Estratégico Integral de Puno

El Plan Estratégico Integral de Puno, elaborado por CENTRUM Católica, propone que para 2025 el altiplano se convierta en la región líder del Perú, con un desarrollo inclusivo, reconocida por la competitividad de su industria alpaquera, truchícula y turística en alianza con otras regiones del sur del país.

La gestión sostenible de los recursos naturales renovables y la equidad y la inclusión social, para lograr una alta calidad de vida en su población, así como reducir al cero por ciento el alto índice de pobreza extrema, son también algunas de las conclusiones y recomendaciones de este importante trabajo de investigación.

Lograr que Puno se ubique entre las cinco regiones más competitivas y una de las primeras regiones exportadoras de productos no tradicionales, para elevar así la calidad de vida de la población puneña y mejorar sustancialmente los servicios de salud, educación, seguridad ciudadana, servicios de agua y desagüe, electrificación, telecomunicaciones y vivienda, a base de estrategias y del aporte de las organizaciones públicas y privadas, son propuestas planteadas por los investigadores de CENTRUM Católica.

Además de ser el principal foco del comercio informal fronterizo, Puno es la única región en el Perú que produce estaño, además de ser rica y abundante en la diversidad de sus recursos naturales y presentar múltiples culturas y factores críticos para la producción.

La seguridad y estabilidad jurídica, el crecimiento económico, la apertura comercial en el mercado internacional, además del creciente volumen de inversión pública y privada en las regiones, forman parte de las oportunidades que ofrece hoy la región Puno.

Sin embargo, entre las amenazas se puede citar el decreciente nivel de competitividad, los conflictos sociales producto de la pobreza extrema, la desigualdad y la falta de oportunidades en la zona sur del país.

El elevado índice de pobreza, un limitado acceso a los servicios públicos de salud y educación, la falta de industrialización y carencias en la infraestructura de diversos sectores forman parte de las principales debilidades que presenta la región del altiplano.

Para lograr los objetivos y la visión del desarrollo inclusivo de la región Puno, se han trazado 26 estrategias, para que de esta manera se incremente la competitividad, el manejo sostenible de los recursos renovables, la incursión en el mercado internacional y el desarrollo del capital humano. De todos los recursos, el humano resulta el más importante.

La implementación del Plan requiere que exista un alto grado de liderazgo en la organización, para aplicar políticas sectoriales con recursos necesarios que permitan una exitosa ejecución de las propuestas del desarrollo estratégico.

Entre las recomendaciones se propone que el Plan Estratégico sea implementado por el Gobierno Regional de Puno, y se ejecute una reingeniería, para así contar con una estructura moderna, horizontal, articulada y flexible, que permita liderar y coordinar la elución del Plan.

*Para la implementación del Plan Estratégico Integral de Puno se requiere más recursos y un alto grado de liderazgo. De todos los recursos, el humano resulta el más importante.*

Capacitar al personal que tomará las decisiones, formalizar a las empresas puneñas y mejorar las relaciones geopolíticas comerciales con los vecinos como Bolivia y Brasil permitirá fomentar y desarrollar los clústers que generarán un alto nivel de competitividad, que hagan de Puno una región sostenible, líder en el sur del país y con un capital humano que gozará de una alta calidad de vida.

El Plan Estratégico de Puno, es uno de los 26 Planes Estratégicos que CENTRUM Católica bajo la dirección de su Director General Fernando D'Alessio ha desarrollado, culminando en la publicación de una importante colección que sin duda será un hito y un referente para la gestión y generación de riqueza en nuestro país. El Plan Estratégico de Puno tiene como autores al Dr. Fernando D'Alessio, Dr. Rubén Guevara, Director de Investigación de CENTRUM Católica y los graduados de MBA Enver Bejarano Bérnizon, Miguel Ángel Carrillo Andrews, y César Gustavo Freund Escudero. Para mayor información contactar con [strategia@pucp.edu.pe](mailto:strategia@pucp.edu.pe)