ENTRE LA EXCEPCIÓN Y LA REGLA: EL DECISIONISMO JURÍDICO FRENTE A LA ESCUELA DE FRANKFURT

Eduardo Hernando Nieto'

Durante el período de la República de Weimar, ¹ entre la primera y la segunda guerra mundial y en medio de una enorme crisis del Estado de Derecho se desarrolló en Alemania un importante debate entre quienes abogaban por el decisionismo jurídico y quienes, aceptando la crisis del derecho positivo, aún consideraban relevante los aportes del *Rechtsstaat* o Estado de Derecho. Empero, lo interesante de todo esto es que ambas tendencias coincidían en un punto: el modelo del Estado de Derecho no podía por si solo superar las demandas planteadas por la sociedad y esto resultaba un síntoma evidente de que algo en él no marchaba bien.

En el presente artículo el autor analiza un problema que, aunque no reciente, es sin embargo muy actual: se trata de la dicotomía, surgida en Alemania en el intervalo entre las dos Guerras Mundiales, entre aquéllos que abogaban por el decisionismo jurídico, y quienes aún apoyaban al Estado de Derecho. El autor describe y analiza las dos posiciones, para luego contribuir con su particular visión sobre el debate en cuestión.

Ante esta situación, sin embargo, las respuestas serían distintas: así mientras que los partidarios del decisionismo, - entre los que destacaba con luz propia el constitucionalista y teórico político Carl Schmitt - invocaban una superación total del racionalismo jurídico hasta que cesase el estado de emergencia, ² los representantes de la primera generación de la llamada Escuela de Frankfurt o Teoría Crítica, en especial Otto

* El autor es Profesor en Teoría del Derecho y Teoría Política en la Pontificia Universidad Católica del Perú, la Universidad Nacional Mayor de San Marcos y la Academia Diplomática del Perú.

Es por demás conocido el interés por la obra de Carl Schmitt y para una referencia a las líneas centrales de su pensamiento se puede ver mi ensayo "Carl Schmitt y los desafíos al Estado Constitucional" En: "Pensamiento Constitucional". Número 3. Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 1996.

Inaugurado con la Constitución de 1919, era una adaptación de las tesis liberales de Wilson y se orientó hacia la necesidad de construir un nuevo orden social tras la revolución de 1918. En este propósito se intentó configurar un sistema valorativo universal; sin embargo, a pesar de los intentos de Hugo Preuss (encargado de la redacción de la carta constitucional) que trato de hacer de la Constitución un simple plan orientador y de organización, primó el pensamiento del demócrata Friedrich Neumann quien decidió elaborar a profundidad estos valores universales y esto haría bastante problemática la vigencia de tal intento dado el pluralismo político que en ese momento existía en Alemania y que ahora se veía impulsado por las ventajas que daba este desarrollo propuesto por Neumann.

Cír. NEUMANN BEHEMOT, Franz. "Pensamiento y Acción en el Nacional Socialismo". México: FCE, 1983, pp. 25-37. Entre sus obras principales traducidas al español podemos citar, "La Defensa de la Constitución", Madrid: Tecnos, 1983, "Teoría de la Constitución", Madrid: Alianza, 1994; "Teología Política". Buenos Aires: Struhart & Cía, 1985; "El Concepto de lo Político", Madrid: Alianza, 1991; "El Leviathan en la Teoría del Estado de Thomas Hobbes", Buenos Aires: Struhart & Cía, 1990; "Interpretación europea de Donoso Cortés", Madrid: Rialp, 1952; "La Dictadura", Madrid: Alianza, 1985; "Legalidad y Legitimidad" Madrid: Aguilar, 1971; "El Nomos de la Tierra. El derecho de gentes del jus publicum europeo", Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 1979.

Kichheimer y Franz Neumann, apuntaban más bien a la modificación del Estado de Derecho liberal para procurar superar las contradicciones y las desigualdades que éste venía produciendo y lograr así una democracia postcapitalista sustentada empero, aún por el Estado de Derecho y la razón legal⁴.

Típicamente, el Estado de Derecho y su formalismo legal se dirigían fundamentalmente a guiar la acción del gobierno, la política pública y las decisiones judiciales, reforzando de esta manera el auto gobierno de la comunidad y por supuesto la democracia. Así pues, vía la predictibilidad, regularidad, calculabilidad, publicidad, coherencia y claridad la ley formal era capaz - al menos en teoría - de proveer la participación general en los asuntos de gobierno. Sin embargo, un hecho importante comenzaría a diezmar estos fines y tal evento empezará a perfilarse justamente en el período de la República de Weimar.

Tal acontecimiento sería el nacimiento del Estado de Bienestar contemporáneo que trajo consigo una enorme expansión del aparato administrativo; esto abriría nuevos espacios en la relación público / privado lo cual contribuiría a socavar la ley formal y la calculable acción normativa estatal ⁵.

Ciertamente, todas las instituciones de gobierno dentro del Estado de Bienestar han tenido y tienen enormes competencias y esto significa de facto discrecionalidad, pues la naturaleza del Estado de Bienestar lo hace funcionar mediante mandatos particulares y concretos dejando fuera la universalidad o generali-

dad de las normas propias del modelo normativo formal.

Siguiendo los clásicos postulados de Max Weber, la acción estatal moderna se sustentaba en reglas generales convincentes, también llamadas leyes formales que ponían un marco de seguridad legal para los ciudadanos frente a la discrecionalidad del poder, pero como el mismo Weber señalaba, la irrupción de esta suerte de explosión democrática, que se manifestó en el Estado de Bienestar y su dinámica de exigencias y demandas sociales que requerían de la intervención contínua de la administración produjo la llamada "deformalización" o "substanciación" del aparato político ⁶ a tal punto que esto ponía en peligro la autonomía y la libertad individual que supuestamente garantizaba el modelo racional del gobierno de las leyes.

La influencia del pensamiento weberiano a este respecto será importante y así tanto en el caso de Carl Schmitt⁷ y por intermedio de éste a sus alumnos Kirchheimer y Neumann ⁸, reconocerán las limitaciones del Estado de Derecho que podrían explicarse con más precisión por las siguientes razones: "a) la sobrecarga de la legislatura por las demandas para regularizar una compleja sociedad moderna, b) una restricción en la interpretación por parte de la administración de justicia que se da por la vaguedad de los enunciados generales y sus múltiples interpretaciones, y c) aisladas e impermeables élites privadas corporativas ejerciendo extensivas y pobremente definidas cuotas de poder público". ⁹ Esto hará precisamente que Otto Kirchheimer señale

De KIRCHHEIMER, se puede ver entre otros trabajos, "Political Justice: The Use of Legal Procedure for Political Ends", Princeton, New Jersey: Princeton University Press, 1961; "Politik und Verfassung", Frankfurt: Suhrkamp, 1964; "Politics, Law and Social Change: Selected Essays of Otto Kirchheimer", New York: Columbia University Press, 1969; "Punishment and Social Structure", New York: Columbia University Press, 1939; "Social Democracy and the Rule of Law", escrito con Franz Neumann, London: Allen y Unwin, 1987. De Franz NUEMANN, "Behemot: The Structure and Practice of National Socialism", New York: Oxford University Press, 1944. Existe traducción al español de este libro realizada por el Fondo de Cultura Económica de 1943. También, "The Democratic and Authoritarian State", editado por Herbert Marcuse, New York: The Free Press, 1957; "The Rule of Law: Political Theory and the Legal System in Modern Society" Leamington: Berg, 1986.

Kircheimer y Neumann estuvieron afiliados al neo-marxista instituto de investigación social en Frankfurt, teniendo una relación más o menos cercana con Max Horkheimer, Herbert Marcuse y Theodor Adorno. Dicho Instituto se trasladaría más tarde a los Estados Unidos (New Schöol of Social Research en New York) y sus ideas serían difundidas en las Universidades de Columbia y en la ya citada New School of Social Research. Ambos tuvieron participación dentro del Partido Socialdemócrata Alemán (SPD) organizando seminarios y también apoyando al partido en cuanto a asesorías jurídicas en el área laboral.

SCHEURMAN, William E. "Between the Norm and the Exception, the Frankfurt School and the Rule of Law", Cambridge, Mass: The MIT Press, 1997, p. 98.

Es menester mencionar que para la elaboración de este ensayo usaremos ampliamente este monumental trabajo sobre el rol de estos pensadores al interior de la Escuela de Frankfurt; sin embargo, vale la pena mencionar también que no coincidiremos con las conclusiones del autor.

bid. p. 3.

GREGG, Benjamin comentarios a: "Between the Norm and the Exception: The Frankfurt School and the Rule of Law", En: Political Theory", Vol.26. número 2 Abril 1998, p. 237-244.

La influencia de Weber en la obra de Schmitt ha sido largamente reconocida, ver por ejemplo la introducción al texto "Law as Politics, Carl Schmitt's critique of Liberalism", editado por David Dyzenhaus, Durham: Duke University Press, 1998; y también en el mismo libro el ensayo de Robert HOWSE, "From Letimacy to Dictatorship - And back again, Leo Strauss's Critique of the Anti-Liberalism of Carl Schmitt". También recientemente, "Carl Schmitt's Critique of Liberalism, against Politics as Technology", Cambridge: Cambridge University Press, 1997.

SCHEUERMAN, William E. Op. Cit. p. 5. Ambos fueron alumnos de Schmitt en la década de los treinta.

GREGG, Benjamin. Op. Cit. p. 238.

que " la ley contemporánea se halle entre la norma y la excepción" lo que hará que los asuntos públicos se discutan como si fueran individuales o excepcionales o así el auge de la decisión vía la desformalización disminuirá las posibilidades del control democrático y convertirá a la administración pública en una nueva forma de dictadura.

Para contrarrestar estos demonios del decisionismo encarnado como veremos en el modelo de la excepción de Carl Schmitt- los miembros de la Escuela de Frankfurt intentarán mantener la eficacia del Estado de Derecho siendo conscientes de que el desarrollo de las democracias de masas así como el monopolio del capitalismo deforman el orden legal del Estado de Derecho 11, pero que pese a esto es imprescindible que toda sociedad democrática requiera de cierto grado de predictibilidad legal para alcanzar una deliberación no coercitiva, todas estas dimensiones novedosas en el plano político actual no deben dejar de contar con una sólida base legal que sustente así la acción política.

Sin embargo, luego del análisis de ambas perspectivas trataremos de demostrar la poca viabilidad de la Teoría Crítica para poder manejar el problema de la excepción en medio de un mundo como el actual, el cual ha radicalizado los problemas que han venido erosionando el Estado de Derecho desde los tiempos de Weimar, - a pesar de la supuesta superación del Estado de Bienestar -, y que se van a manifestar en constantes demandas de reivindicaciones particulares desde distintos grupos culturales, religiosos, o ideológicos 12 al tiempo que el capitalismo especulativo - ahora camuflado bajo el paraguas de la globalización - ha seguido su expansión debilitando también las bases del derecho formal, 13 como los mismos representantes de la Teoría Crítica así lo reconocían. Por último, no podremos dejar de destacar ciertos errores manejados por la propia Teoría Crítica con respecto a las supuestas certezas que produciría el modelo formal del Estado de Derecho, un ideal que evidentemente se origina con el dogmatismo del pensamiento científico moderno.

En cuanto al significado de la excepción para Schmitt y el modo como intenta éste resolver el problema, pensamos primero que él acierta de gran manera al destacar las debilidades del modelo formal; más aún, su análisis en el contexto de Weimar es totalmente pertinente en el momento actual. Empero, con respecto a las críticas de las que él ha sido objeto trataremos de defender una posición particular con respecto a su obra y ésta tiene relación con su decisionismo jurídico que será considerado no como un fin en sí mismo (como lo plantean sus críticos que lo han comprendido equivocadamente) sino como un medio para restaurar el orden y el balance adecuado entre la excepción y la regla, perdido precisamente por el andar de un extremo hacia el otro, siendo éste al final el trascendental aporte del decisionismo jurídico schmittiano.

LA NATURALEZA TEOLÓGICA DE LA EXCEPCIÓN Y LA REGLA EN EL PENSAMIENTO SCHMITTIANO

Quizá el primer interés que mostró Carl Schmitt en el campo de la teoría política fue por los teóricos llamados decisionistas o realistas y entre ellos los autores más relevantes fueron sin dudas Maquiavelo, Hobbes y Donoso Cortés. Todos ellos tenían un factor en común, a saber, una pesimista apreciación de la naturaleza humana que consideraba que ningún hombre podría comportarse de modo solidario a menos que existiesen incentivos para él o en su defecto tuviésemos que recurrir a la coerción para obligarlos a comportarse como tendrían que hacerlo.

Tales autores resultaban interesantes también en la medida en que introducían un elemento determinante en el debate político y jurídico y que tenía que ver con la relatividad que acompañaba a cualquier definición de verdad dentro de un orden imperfecto y mutable, que según las tendencias teológicas de un Hobbes o un Donoso se podían deber a los efectos devastadores del pecado original y la caída de la naturaleza humana, todo lo cual hacía frágil cualquier fundamento de certeza.

En este sentido, Schmitt solo continuará con esta tendencia, la misma que se apreciará, por ejemplo, en su famosa definición del concepto de lo político: "la distinción entre amigos y enemigos" ¹⁴ y donde este

¹⁰ SCHEUERMAN, William E. Op. Cit. p. 294. Nota 7.

De hecho, ambos se orientan hacia el individuo particular y por eso no pueden trabajar sobre la base de una teoría general como la del Estado de Derecho. Las demandas particulares siempre aparecerán como excepciones a la regla. Ver GREGG, Benjamin. Op. Cit. p. 239.

Ver nuestro ensayo, "Patriotismo de la Constitución: ¿Más de lo mismo?", En: "Pensamiento Constitucional", Número 5, Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica, 1998.

Esto se demuestra también en el auge del análisis económico del derecho, ver también nuestro artículo, "¿Por qué no debemos escoger el análisis del derecho?". En: Themis - Revista de Derecho. Número 37, Lima, 1998.

enemigo tiene, o mejor dicho asume, dimensiones metafísicas en la medida de que la propia guerra (el contexto de la relación amigo / enemigo) está basada en oposiciones metafísicas y la metafísica es inevitable ¹⁵. "Carl Schmitt encierra el centro de su pensamiento en la oscuridad porque el centro de su pensamiento es la fe. El centro es la fe en Dios convertido en hombre en un evento histórico de una magnitud infinita y única" ¹⁶, y por lo tanto, dentro de este esquema de aceptación de la revelación y la fe el enemigo adoptará características trascendentales ya que su existencia garantizará la seriedad de la vida y "pobre de aquél que no tenga enemigos pues el mismo Dios será su enemigo en el Juicio Final " ¹⁷.

Desde esta perspectiva que asume Schmitt y que se sustenta en la fe en la revelación, se entiende entonces que el hombre sea por naturaleza malo porque él mismo se ha liberado de la tutela divina y esto implica desdeñar la soberanía divina. El pecado original se da entonces porque el hombre decide vivir por su cuenta usando su razón de manera independiente, es decir desobedecer ¹⁸. Al hacer esto, estará obviando los mandamientos de Dios y la propia revelación pues como decía Schmitt - siguiendo las máximas esgrimidas por el jurista y teólogo Tertuliano - nosotros estamos obligados a algo no porque sea bueno sino porque Dios lo ordena ¹⁹.

Así pues, la figura de Dios - y mutatis mutandis la del soberano y la del juez ²⁰ - estará dotada de omnipotencia ya que ninguna ley lo podrá obligar ni nada podrá ir contra su voluntad, la cual evidentemente podrá ejercer en cualquier momento llamando a esta intervención una excepción a la regla ²¹ . Por consiguiente, "lo que caracteriza a una excepción es principalmente su ilimitada autoridad, que significa la suspensión de todo el orden existente." ²²

Dentro de todo orden legal el concepto de la excepción estará asociado con el concepto de lo político y así como Dios es un actor permanente en la vida humana, del mismo modo el soberano y la política vivirán también siempre al lado de lo legal:

"La excepción aparece en su forma absoluta en una situación en la que las prescripciones legales que pueden ser válidas se manifiestan. Cada norma general demanda una estructura normal de vida para que pueda ésta aplicarse. La norma requiere un medio homogéneo. Esta efectiva situación normal no es una mera "presuposición superficial" de la que un jurista puede prescindir; esta situación pertenece a lo inmanente." ²³

Esta es la base del decisionismo schmittiano que deriva su significado de su polémica con el normativismo puro de Hans Kelsen, "Schmitt argüirá que la norma en sí misma es insuficiente y sólo deviene en actual por una decisión y una interpretación. La decisión no es sólo una pura emanación y aplicación de la norma, sino contiene su propia función específica. Como tal la validez jurídica de una decisión no depende en una manera absoluta sobre la corrección normativa de la decisión. Hay falsas decisiones que a pesar de su falsedad, devienen jurídicamente válidas."

Este decisionismo estaría relacionado fundamentalmente con la capacidad de un soberano para mantener la paz y el orden en medio de un espacio caótico pues como decía Schmitt, no existía norma aplicable al caos ²⁶. Esto era sin duda un desafío al positivismo kelseniano, el cual consideraba que el derecho era en esencia un sistema de normas ²⁷, pero de acuerdo a Schmitt cada norma presuponía una situación normal mas esta norma devenía inútil en una situación en la

SCHMITT, Carl. "Ex Captivatate Salus", Colonia, 1950, p. 90. Citado por MEIER, Heinrich. Op. Cit. p. 71.

MEIER, Heinrich, "The Lesson of Carl Schmitt. Four Chapters on the Distinction between Political Theology and Political Philosophy", Chicago: Chicago University Press, 1998 pp.84-85.

MEIER, Heinrich. "Carl Schmitt and Leo Strauss, the hidden dialogue", Chicago: Chicago University Press, 1995, p. 62.

¹⁶ Ibid., p. 68.

bid. p. 92. Ésta es la naturaleza de la llamada teología política que surge de alguna manera por la existencia de un quiebre en la naturaleza que elimina o reduce las posibilidades de la razón. En este sentido, esta posición que desarrolla Schmitt es fruto natural de un estado de necesidad que se ha generado precisamente por desobedecer la ley de Dios y la consecuencia más clara de asumir este esquema es que debemos contar siempre con la presencia de la Voluntad en medio de la naturaleza y por ende si asumimos que existen en el orden de la naturaleza leyes que la regulan, la voluntad - que está al margen de las leyes - podrá romper el orden natural de tales leyes y será vista como una excepción a la regla. En otras palabras y como veremos más adelante, el problema de la excepción es el orden legal - y el que fuere - siempre tendrá orígenes teológicos.

McCORMICK, John. Op. Cit. p. 212.

[&]quot;Soberano es aquel que decide la excepción". *Cfr.* SCHMITT, Carl. "*Political Theology*", Cambridge, Mass: The MIT Press, 1988. p. 5. bid. p. 12.

²³ Ibid., p.13.

SCHWAB. George. "The Challenge of the Exception, an introduction to the political ideas of Carl Schmitt between 1921 & 1936" Greenwood Press: New, York, Wesport,, Connecticut, London, 1989 p. 45.
 Ibid

²⁶ SCHMITT, Carl. Op. Cit. p. 13.

KELSEN, Hans. "Teoría Pura del Derecho" Buenos Aires: EUDEBA, 1960.

que ya no existe normalidad; por ende se podía colegir que el orden legal no descansaba en una norma sino en una decisión ²⁸.

De hecho, la excepción no podía incluirse en la norma ni ser codificada previamente en una ley a pesar de referirse a algo concreto como un caso de extremo peligro, de allí que fuese la excepción la que hiciese relevante la figura del soberano (para precisar con detalle cuando nos encontrábamos en este estado) y que además el propio concepto de soberanía existiese mientras la figura de la excepción perdurase ²⁹.

Esta posición decisionista se debía fundamentalmente al talante teológico de las tesis schmittianas y el rol que jugaba Dios como soberano del mundo y su acción directa y constante sobre su creación. El mundo no podía convertirse en una máquina perfecta que marchaba por su cuenta y se autoregulaba, 30 lo cual ciertamente perfilaba la figura de un Dios despreocupado de su creación, sino que requería constantemente de su presencia, ora a través del milagro en el plano propiamente teológico, ora por la excepción en el plano político o en el plano legal. Tal excepción era así mismo fundamental para confirmar la existencia de la regla pues: "la excepción es más importante que la regla, ya que la regla no prueba nada y la excepción lo prueba todo: no sólo confirma la regla sino también su existencia, que deriva sólo de la excepción. En la excepción el poder de la vida real irrumpe tras la corteza de un mecanismo que ha devenido entorpecido por su repetición». 31

Este decisionismo político o judicial por cierto no tenía nada que ver con el decisionismo que estaba presente en las monarquías absolutistas sino que era simplemente la realidad legal que significaba que las normas debían ser expresadas y ejecutadas. Precisamente este elemento personal del derecho era el que quedaba soslayado dentro de las perspectivas

positivistas que habían considerado que la jurisprudencia no tenía nada que ver ni con la política ni tampoco con la sociología³².

Por eso, el mismo Schmitt se sorprendía de que el positivismo actuara de esa manera teniendo en cuenta que estaba negando su propia naturaleza ³³, es decir, estaba rechazando los "hechos" y la realidad ya que en este caso "el hecho es que siempre e inevitablemente existirá un acontecimiento ineludible e impredecible para el cual no existirá ningún plan: la excepción no puede ser circunscrita fácticamente ni se la puede hacer coincidir con una norma previa... de hecho, reta a una codificación general" ³⁴.

Ahora bien, el hecho de que Schmitt considerara como sumamente relevante a la realidad convertía paradójicamente a su tesis en mucho más racional que la propuesta positivista, en el sentido de que Schmitt, si bien le asignaba un rol preponderante a la excepción dentro de su propuesta tampoco quería prescindir de la regla y de encontrar de algún modo resultados científicos ³⁵, en otras palabras, Schmitt reconocía que un sistema basado exclusivamente en mandatos concretos debía de contar con ciertas reglas generales (razón) que se manifestaran en tiempos de paz, pero lamentablemente el proyecto de la ilustración había eliminado de raíz todo aquéllo que pudiese ser imprevisible y al hacerlo había creado un falso escenario en el cual supuestamente ya se había abolido lo excepcional (mandato) y se restauraba el reino de la felicidad y el progreso 36. Los hechos futuros le darían la razón a Schmitt y su inquietud por reivindicar el elemento teológico de la política y el derecho.

LOS FUNDAMENTOS SOCIOPOLÍTICOS DE LA EXCEPCIÓN WEBERIANA

Como habíamos adelantado, uno de los primeros en abrir la crítica al formalismo fue el sociólogo alemán Max Weber, quien había empezado a desarrollarla

²⁸ Ibid., p. 10.

lbid. pp.6-7.

Tal como lo pensaban los deístas y los racionalistas del siglo XVIII cuyos herederos ahora los tenemos como defensores del mercado y la globalización y que defienden este orden espontáneo que trae armonía y felicidad y que recusa cualquier forma de decisionismo.

SCHMITT, Carl. Op. Cit. p. 15.

McCORMICK, John. Op. Cit. pp.214-215.

El positivismo como método científico se genera con las corrientes filosóficas empiristas y por lo tanto considera como verdadero aquéllo que puede ser constatado por nuestros sentidos, es decir, que sólo se puede tener certezas sobre hechos mas no, por ejemplo, sobre valores que no pueden ser corroborados de manera fáctica u objetiva.

²⁴ Ibid. p. 224. ³⁵ Ibid. p. 209 Para Schmitt entre la regla y el hecho concreto había una brecha que era mediada por la decisión del juez.

Evidentemente esta perspectiva schmittiana la hereda de las concepciones críticas a la racionalidad moderna que alimenta el pensamiento de la Revolución Conservadora en Weimar (*Cfr.* MOHLER, Armin, "*Die Konservative Revolution in Deutschland, 1918-1932*", Darmstadt, 1972) y que también tendrá gran influencia como veremos en la Teoría Crítica. *Cfr.* al respecto de Max HORKHERIMER y Theodor W. ADORNO. "Dialéctica de la Ilustración", Madrid: Trotta, 1994. Como veremos en la segunda parte de este ensayo Max Weber será influenciado por la crítica a la racionalidad instrumental de la Revolución Conservadora y ésta a su vez repercutirá en Schmitt, Neumann, y Kirchheimer.

gracias a un pormenorizada descripción del mundo moderno, el mismo que se caracterizaba precisamente por la sistematización legal:

"Un derecho puede ser "racional" en muy diversos sentidos, de acuerdo con las diferentes direcciones de racionalización seguidas por el desenvolvimiento del pensamiento jurídico. Primeramente, en el sentido del proceso mental más simple en apariencia: la generalización, que en este caso significa reducción de las razones determinantes de la solución del caso especial a uno o varios "principios", los "preceptos jurídicos" (...). De acuerdo con nuestra manera actual de pensar, la tarea de la sistematización jurídica consiste en relacionar de tal suerte los preceptos obtenidos mediante el análisis, que formen un conjunto claro de reglas, coherente y, sobre todo, desprovisto en principio, de lagunas, exigencias que necesariamente implica la de que todos los hechos posibles pueden ser subsumidos bajo alguna de las normas del mismo sistema, pues, de lo contrario, éste carecería de su garantía esencial (..) un derecho es "formal" cuando lo jurídico material y lo jurídico procesal no tienen en cuenta más que características generales, "unívocas", de los hechos."37

El formalismo jurídico entonces sobre la base de las generalizaciones de las reglas abstractas absorbería a los hechos concretos y esto permitiría al sistema legal moderno funcionar como una máquina racional 38 y de hecho, tal sería su principal característica distinguiéndolo de los sistemas legales arcaicos como los que acompañaban a la denominada Justicia Cadí 39 que no obtenía resultados en función a juicios lógicos sino sobre la base de tradiciones arcaicas, ritos, etc. Esto nos llevaba entonces a plantear un modelo de validez que se derivaba de los normas abstractas vaciadas de contenido, y de allí podíamos llegar a un modelo de "tecnología legal", en el cual la validez se daba porque las proposiciones eran semánticamente lógicas mientras que se presumía que tales normas serían obedecidas por las personas

Una vez presentadas las características del Derecho Moderno, Weber se lanzaba a describir aquello que tipificaba al occidente moderno y esto era la racionalidad instrumental y el progreso. Empero, si bien "Weber reconoce que existen progresos, entendidos como un perfeccionamiento del aspecto técnico, en diversos campos de la práctica social, sin embargo, esto no implica que la humanidad avance hacia una situación de armonía y reciprocidad universales. Por el contrario, Weber destaca que el desarrollo técnico presupone que los riesgos a los que se enfrentan los hombres son mayores. Conforme la técnica avanza, no sólo crece la posibilidad de superar problemas sociales tradicionales, también aumenta la capacidad de dominación y destrucción de los hombres. En este sentido, la Teoría Crítica asumiría también esta posición bastante pesimista frente a lo obtenido por la modernidad y su razón calculadora, esto debido a que esta razón calculadora o instrumental objetivaba todo y al hacer esto construía relaciones de dominación entre el sujeto que tenía el poder de objetivar y el objeto que sufría la dominación de quien lo había sometido a ese estado"41.

Este talante negativo del proceso de modernización que describía Weber aparecía nítidamente en el conocido texto, "La Etica Protestante y el Espíritu del Capitalismo" ⁴² en donde la reforma protestante revelaba lo que a sus ojos era el excesivo formalismo del catolicismo que exageraba en los ritos y dogmas extrasubjetivos, reivindicando más bien el criterio interno, el mismo que paradójicamente estructurara una sociedad formalista y totalitaria que estaría configurada por el capitalismo, la ciencia, la técnica y por supuesto la burocracia ⁴³.

"La más dinámica concepción del cristiano dentro del protestantismo como una "herramienta" de la voluntad divina suplanta la estática concepción católica de los cristianos como meros recipientes de la gracia divina" ⁴⁴. Esto llevará también al protestantismo a una actividad frenética para confirmar materialmente

WEBER, Max. "Economía y Sociedad", México: FCE, 1964, pp. 510-511.

³⁸ McCORMICK, John. Op. Cit. p. 208.

WEBER, Max. Op. Cit. p. 732. "Este tipo de procedimientos tiene sus antecedentes directos en los procesos judiciales, donde las partes en conflicto se someten al juicio de una autoridad tradicional, que sustenta su fallo en los principios de la tradición o en preceptos religiosos o en su propio entendimiento ("Justicia Cadí"). Sin embargo, una de las peculiaridades de los procedimientos que se desarrollan junto al Estado moderno es que el tribunal basa sus juicios en un sistema de normas jurídicas generales. Las decisiones jurídicas aparecen como la "aplicación" de un precepto general a un hecho particular; para ellos se requiere de una sistematización del derecho". Cfr. SERRANO GÓMEZ, Enrique. "Legitimización y racionalización, Weber y Habermas: la dimensión normativa de un orden secularizado". Barcelona: Anthropos, 1994. pág. 57. Para un desarrollo de la sociología del derecho y sus implicancias para la filosofía del derecho y la teoría política, ver LUHMANN, Niklas. "A Sociological Theory of Law". London: Routledge, 1985.

McCORMICK, John. Op. Cit. p. 209.

HORKHEIMER, Maxorkheimer y Theodor ADOMO. "Dialéctica de la Ilustración". Op. Cit. p. 131.

WEBER, Max. "La Ética Protestante y la Ética del Capitalismo", Barcelona: Orbis, 1985

ii Ibid.

⁴⁴ McCORMICK, John. Op. Cit. p. 38.

su salvación, la que podrá percibirse en la acumulación de riqueza como signo inequívoco de la predestinación. Lo que va a acontecer entonces es que se va a producir un rechazo de todo aquello que pueda estar vinculado a la metafísica y "supersticiones" católicas, y esto no hará sino consolidar un modelo ascético que estará más bien destinado a legitimar un orden técnico que será explicado también en términos empíricos ⁴⁵.

Tal orden técnico afirmará entonces un sistema altamente racionalizado que Weber definirá como moderno 46, el mismo que iniciado con la reforma protestante llegará a desarrollar toda su capacidad durante la ilustración, culminando así este "desencantamiento del mundo" ⁴⁷ - que será precisamente esta objetivación del mundo y la naturaleza - y que también será asumida por la propia escuela de Frankfort 48. La técnica y la razón formal estarán detrás del Estado moderno; esto también será apoyado por el desarrollo del capitalismo, sin embargo, el prescindir de la racionalidad material (aquélla que trabaja sobre la base de valores colectivos y que de alguna manera sería el elemento de incertidumbre o de excepcionalidad) sería algo altamente peligroso inclusive contrario al propio desarrollo económico⁴⁹ - en la medida en que el Estado formal requerirá de una legitimación que no podrá venir de la formalidad (validez formal abstracta) sino que tendrá que provenir de los valores reales de las personas tendrá que alejarse de cierto modo del sustento racional pues esto nos conduciría de regreso al poder

y la dominación (como se ve en el caso de la administración y la burocracia) los mismos que por cierto iban a ser transcendidos por el proyecto ilustrado de la modernidad⁵¹. Empero, esto no significaría para Weber que sería entonces dable retornar a criterios racionales tradicionales o materiales pues la realidad no permitiría legitimar tales sistemas y esto haría finalmente que Max Weber sitúe su empeño teórico en un punto intermedio entre la Excepción (donde se introducirá la legitimidad) y la Regla (razón formal), el cual se conseguiría con la aparición del líder carismático y su capacidad de decisión.

LA RESPUESTA DE LA TEORÍA CRÍTICA Y LOS INTENTOS POR SUPERAR EL PROBLEMA DE LA EXCEPCIÓN

Si hay algo relevante en los aportes de la primera oleada de la Escuela de Frankfurt es su argumento en favor de que el capitalismo excesivo sea frenado por el Estado de Derecho, lo cual serviría también para defender en cierto modo al Estado de Bienestar vía lo que podría llamarse un Estado Social de Derecho⁵². Tal Estado estaría destinado, como mencionaba, por ejemplo, Neumann, a buscar una positiva igualdad social y económica que sería esencial a toda democracia; en este sentido tal Estado estaría destinado a una fusión entre los derechos clásicos con el socialismo reformista⁵³. Esto significaba entonces que tanto Kirchheimer como Neumann buscaban ir más allá de la supuesta (o no tan supuesta) contradicción

⁴⁵ Ibid. p.39.

⁴⁶ WEBER, Max. En la introducción a sus "Ensayos sobre la Sociología de la Religión". Vol I , Madrid, 1973.

El mismo que será producido por la racionalidad formal que es la razón que acomodo los medios a los fines que el sujeto libremente elija. Cfr. WEBER, Max. "Economía y Sociedad".

Max HORKHEIMER, Max y Theodor ADORNO. Op. Cit. p. 59.

⁴⁹ Max Weber señalaba que el sistema capitalista requería de la racionalidad formal y también material para mantener el desarrollo económico, y que una racionalidad material pura no podría hacer avanzar la economía, sin embargo, Franz NEUMANN en "Behemot, Pensamiento y Acción en el Nacional-Socialismo" procurará demostrar que no sería imposible como lo aseguraba Weber el desarrollo capitalista en medio de un sistema legal que sólo fuese racional material y sustentaría tal afirmación en la supuesta relación entre el capitalismo y el nacional - socialismo en Alemania que representaría según Neumann un modelo completamente alejado de la racionalidad formal.

Aquí es donde se incluye el tipo de legitimidad carismática que se sustenta en la figura del líder que puede aglutinar a todas las voluntades individuales y de este modo evitar la dominación burocrática que estaría acechando tras este proceso de racionalización formal. *Cfr.* SERRANO GÓMEZ, Enrique. Op. Cit. p.87-88. Recientemente se ha mencionado que esta respuesta del líder carismático que propone Weber fue asumida también por Schmitt y eso significó de algún modo una variante entre su tesis de "La Dictadura" y la tesis que sostiene en "Teología Política". Ver: McCORMICK, John. "The Dilemmas of Dictatorship, Carl Schmitt and Constitutional Emergency Powers" En: "Law as Politics, Carl Schmitt's Critique of Liberalism." p.225.

Lo que significa au fond esta crítica es que la legalidad formal no puede eliminar las sombras del poder y la dominación pues la razón que lo crea finalmente se encuentra también dentro de la historia y no en una esfera trascendente, que justificaría la existencia de normas universales.

[&]quot;La teoría weberiana de la racionalización trata, precisamente, de demostrar que la razón no es una instancia ajena al devenir histórico, sino una entidad inmersa en éste, que adquiere una pluralidad de contenidos en los distintos contextos sociales, culturales e históricos. Por tanto, la legitimidad de la legalidad reside en el consenso sobre la validez del contenido de esta última; pero ya que dicho contenido es variable, el único criterio racional que nos permite sustentar la crítica racional a las diversas creencias en la legitimidad ("fe en la legalidad") es la propia noción de consenso y los procedimientos ligados a ella".

SERRANO GÓMEZ, Enrique. Op. Cit. p.110.

NEUMANN, Franz, "Behemot, Pensamiento y Acción en el Nacional Socialismo" p.66.

SCHEUERMANN, William E, "Between the Norm and the Exception". p.58-59.

entre la legislación social y la ley formal⁵⁴ a fin de establecer un orden político que fuese capaz de respetar a los seres humanos como fines en sí mismos.

Sin embargo, tanto Neumann como Kirchheimer van a entender la importancia que tiene la excepción y el proceso de "deformalización" que ésta ha generado dentro del ordenamiento legal moderno, pero al mismo tiempo también serán conscientes de los peligros existentes detrás de la pura excepción y que no serían otros que las facultades discrecionales que se estarían entregando al magistrado o soberano según fuese el caso. Así pues, Neumann en su conocido trabajo sobre el Nacional - Socialismo resaltaba las relaciones de este movimiento ideológico con la excepción pura y más claramente con quien para él era el principal artífice del decisionismo jurídico, Carl Schmitt:

"El decisionismo se basa en una doctrina de la naturaleza de la política, extraña aunque extraordinariamente atractiva, y se parece mucho al sindicalismo revolucionario de Georges Sorel. La política, afirmaba Schmitt, es la relación existente entre amigo y enemigo es alguien a quien hay que acabar por exterminar físicamente. En este sentido toda relación humana puede convertirse en política ya que todo adversario puede convertirse en enemigo susceptible de exterminación física" ⁵⁵

La tesis schmittiana prescindía según Neumann de cualquier fórmula dialogante o deliberativa y de hecho reconocía así que la voluntad democrática era siempre dialogante. "Una comunidad genuinamente democrática descansa obviamente sobre elecciones o decisiones, pero en contraste al existencialismo normativo schmittiano, el ideal normativo democrático esta basado en una acción reflexiva y auto restringida" ⁵⁶.

La crítica de la primera generación de la Escuela de Frankfurt al pensamiento schmittiano radicaba en que él - y de alguna manera Weber también - había rechazado categóricamente al derecho formal para dar espacio a un soberano o legislador decisionista y esto podía significar una renuncia a los conceptos de igualdad y neutralidad que había alimentado al pensamiento ilustrado y al Estado de Derecho ⁵⁷. Sin embargo, como habíamos mencionado, tanto Neumann como Kirchheimer consideraban que era factible salvar al Estado de Derecho (y su neutralidad y predictibilidad) sin eliminar al Estado de Bienestar (asociado a la igualdad pero también al decisionismo que mencionaba Schmitt) y los beneficios que éste podía producir para la comunidad y la democracia.

Si el derecho formal había nacido para asegurar la igualdad real de las personas y esta igualdad comenzaba a ser socavada por el avance del capitalismo 58 y las crecientes injusticias que éste producía, entônces era inevitable la aparición del Estado de Bienestar si es que queríamos seguir aspirando a la igualdad. Tal Estado de Bienestar, empero, como ya lo habían anunciado Weber y Schmitt, tenía que estar del lado de lo excepcional y discrecional y esto rompía el esquema formal. Parecía entonces que se llegaba a una paradoja en la que la naturaleza del derecho formal se deshacía (deformalizaba) con la arbitrariedad de las políticas públicas pero al mismo tiempo el derecho formal asociado al capitalismo y la burocracia neutral desnaturalizaba los fines del Estado de Derecho, en especial el del principio de la igualdad, en la medida en que ni los oficiales ni los burócratas eran elegidos públicamente ni podían ser materia de emplazamiento para que justificaran sus decisiones 59

Pero la Escuela de Teoría Crítica no estaba de acuerdo en pensar que siempre que se hablaba del Estado de

Esto podría ser el caso, por ejemplo, de la legislación social del *New Deal* que combatió la depresión económica en los Estados Unidos.

NEUMANN, Franz, Op. Cit. p. 65.

Ciertamente hay que comprender que Neumann al escribir esto defiende una posición política y Schmitt se encuentra precisamente en la orilla opuesta, en este sentido se entiende que Neumann exagere y distorsione el significado del concepto de lo político de Schmitt, el mismo que no se basa en el aniquilamiento sino en la disuasión o neutralización del enemigo, esto en tanto se trata de un enemigo público (hostis) y no privado (inimicus)

SCHUERMANN, William E. Op. Cit. p.204.

Ciertamente no sólo Schmitt y Weber vieron con temor los peligros de la deformalización del derecho (y por eso invocaron respuestas decisionistas) sino también teóricos como el mismo Friedrich Hayek, quien pensaba que los resultados de la deformalización eran peligrosos pero peor eran las soluciones que se planteaban y por eso rechazaba de plano cualquier intento por establecer un Estado de Rienestar - que era, como él decía, el camino a la servidumbre – y creía más bien que estas contradicciones se resolverían a través de la utopía del mercado. Cír. HAYEK, Friedrich. "The Constitution of Liberty". London: Routledge and Kegan, 1976; "Law, Legislation and Liberty" Vols. 1-3 London: Routledge and Kegan, 1973; "The Road to Serfdom", London: Routledge and Kegan, 1976.

Como lo mencionaba Max Weber el derecho formal nacerá de la oposición al legalismo particular que podía estar representado por ejemplo por los estamentos medievales y en ese sentido estará asociado al capitalismo burgués orientado hacia el mercado y la estructuración de la burocracia administrativa. Cfr. al respecto de TRUBEK, David. "Max Weber on Law and the Rise of Capitalism", y EWING, Sally, "Formal Justice and the Spirit of Capitalism: Max Weber Sociology of Law", En: "Law and Society Review". Vol. 2, número 3, 1987.

GREGG, Benjamin. comentarios a "Between the Norm and the Exception". Op Cit. p. 238.

Bienestar y las políticas sociales había que asociárselas con la creación constante de normas personalizadas y con grandes burocracias. Un Estado de Bienestar podría estar entonces basado en reglas transparentes y en normas legales formales y calculables, y esta tendencia empezaba a ser compartida inclusive por distintos teóricos no necesariamente provenientes de la cantera de la Teoría Crítica ⁶⁰.

Se podría decir, por ejemplo, que una ley que dijera que cada ciudadano debería recibir cada fin de mes determinada cantidad de dinero poseería más coherencia que una norma que dijese que el Presidente tiene la facultad de intervenir para regular los precios y los salarios y que tal potestad podría ser derivada a cualquier agencia u organismo de gobierno 61. Así pues, en este nuevo universo político, habría soluciones no sólo para los inconvenientes del Estado de Bienestar, sino también para los problemas que causaría la administración pública, que no debería llevarnos a un orden que multiplica las demandas legales y que posee también un conjunto de expertos destinados a solucionar tales exigencias, sino más bien, como diría Kirchheimer, habría que revitalizar el gobierno de la ley por intermedio de una base participatoria popular y que al mismo tiempo sirviese para legitimar el propio Estado de Bienestar. 62

La propuesta de Neumann y Kirchheimer se concentraba entonces en la formación de un Estado Social de Derecho, y como vimos, ellos podrían estar pensando en un tipo de modelo que sobre la base de normas generales pudiese llevar a cabo determinadas políticas sociales sin que se tratasen tampoco de reglas demasiado generales que hiciesen entonces inútiles estas normas o dejasen distintas áreas sociales y económicas desreguladas, contribuyendo así al fracaso de las políticas sociales. No había pues necesidad de renunciar al Estado de Derecho para habilitar un Estado de Bienestar ya que "si los servicios sociales podían producirse para satisfacer el consumo de la masa, los procedimientos legales que los acompañarían también podrían ser producidos" ⁶³.

Detrás de este intento por superar el problema planteado al legalismo formal por la democracia de masas y el capitalismo, quedaba sin embargo flotando en el ambiente un sabor extraño, a saber, la supuesta perfección del derecho formal y su capacidad de resolver conflictos y constituir así una sociedad bien ordenada. La Teoría Crítica en este punto era fiel a la tradición ilustrada y consideraba que las reglas formales no requerían de mayores aspavientos ni cavilaciones para demostrar su eficacia per se. Es decir, que sólo se necesitarían reglas determinadas para sortear todos los problemas planteados - léase conflictos - y así los jueces tendrían ante ellos reglas claras, sin ambigüedades y fácilmente interpretables. Definitivamente, la Teoría Crítica estaba segura de que la vaguedad nos llevaba al despotismo: "El derecho es el lenguaje del poder estatal, y si el uso de este lenguaje es confuso o poco claro, lo más probable es que sea utilizado por cuerpos subordinados o cuasi públicos del Estado (administradores, jueces, unidades corporativas dominadas por momentos por grupos privados bien organizados). " 64

Pero, ¿qué tan cierta podía ser esta afirmación, que señalaba que el derecho formal impedía la indeterminación legal? En realidad, la idea de la superación de la excepción por parte del Estado de Derecho era ciertamente un resabio del pensamiento moderno y más específicamente de la ciencia jurídica, ya que es sabido que el propio Hans Kelsen había dejado de lado la soberanía (el elemento de excepcionalidad) dentro de lo que significaba el derecho como sistema normativo⁶⁵.

Mas lo que resultaba verdadero también era el hecho de que la indeterminación existía en cualquier sistema legal ⁶⁶ y esto podía verse a través de tres ejemplos concretos:

 Normalmente surgen casos para los cuales no existen reglas precisas ni tampoco existen precedentes para su solución; el juez aquí no tendrá ninguna alternativa más que la discrecionalidad⁶⁷ a pesar de que se pueda decir que él

SCHEUERMANN, William E. Op. Cit. p. 213. Por ejemplo, un programa de políticas sociales basado en reglas generales que garanticen, digamos, un ingreso mínimo podía minar las fuerzas de la burocracia y su discrecionalidad.
 Ibid. p. 214.

⁶² Ibid. pág. 222.

KIRCHHEIMAR, Otto. "The Rechtsstaat as Magic Wall", En: "The Critical Sprit: Essays in Honor of Herbert Marcuse", editado por Barrington Moore, Boston: Beacon, 1967, p. 435.

¹⁴ SCHEUERMANN, William E. Op. Cit. p. 144.

SCHMITT, Carl. "Political Theology", Op. Cit. pp. 14 y 18.

Esta reflexión la he tomado del comentario de texto de GREGG, Benjamin al libro de William Scheuerman, Op. Cit. p. 240.

Quien sostiene de cierto modo la existencia de estas zonas de penumbra y de alguna manera reivindica la capacidad discrecional de los magistrados es HART, H.L.A. en "El Concepto del Derecho" Buenos Aires: Abeledo Perrot, 1990. Dicha tesis va a ser refutada por Ronald DWORKIN, en "Los Derechos en Serio", Barcelona: Ariel, 1989.

podría recurrir a la analogía o la lógica, pero esto en todo caso no garantiza la validez de la resolución ⁶⁸.

- Se pueden detectar formas de inconsistencia en los sistemas legales sustentados en principios. Es decir, podría haber una colisión entre los principios y esto sólo podría resolverse con una metateoría que sin embargo estaría establecida sobre la base de un principio indeterminado (por ejemplo Kelsen).
- 3. Las normas pueden tener diversos propósitos y si tenemos una situación empírica nueva para la cual la norma podría servir, también entonces podemos sembrar una indeterminación en caso de que los propósitos sean contradictorios.

Evidentemente estos son sólo algunos de los muchos puntos que podrían mencionarse en relación con la indeterminación del derecho formal y, de hecho, dentro de la filosofía del derecho y la sociología del derecho contemporáneos ya nadie puede sostener que el derecho formal constituya un conjunto de reglas sólidas y definidas. En este sentido, parecería un exceso el sugerir que las reglas formales estarán en una posición de superioridad frente al decisionismo que por lo menos reconoce que no es neutral y que adicionalmente tendría la ventaja de que no lleva sobre sus ojos la "venda" que sí porta el derecho formal para poder actuar de manera impersonal y abolir así la arbitrariedad.

Sabemos, sin embargo, que esa venda no representa otra cosa que el estado de abstracción y generalidad sobre el que descansa el derecho formal, que no es capaz de tomar en serio a las personas y sus valores. La Teoría Crítica en un primer momento reconoció la importancia de las personas y sus valores (lo indeterminado, esto es, lo excepcional) y buscó responder a ellas pero a través de la venda del Estado de Derecho; al hacer esto, pensaron poder mantener a las instituciones del Estado de Derecho Distribuidor con todos sus personajes, como los burócratas, los jueces, etc., pero controlados por la ley formal. Empero, siempre quedaba flotando en el ambiente la idea que un Estado Social de Derecho no podía funcionar con una venda en los ojos pues en el mismo ejemplo citado en el que bastaba por ejemplo una sola norma general que determinase un ingreso mínimo no podía satisfacer la realidad política plagada de individuos distintos y con necesidades también variadas, dándose el caso, por ejemplo, de que no se hiciesen distinciones entre el jubilado enfermo, el policía en actividad o el empleado soltero que podía recibir inclusive hasta compensaciones por gastos de escolaridad. Todos estos casos deberían ser tomados de manera separada y eso implicaba un acto de voluntad (decisión) desprovista de cualquier venda que ocultase tal realidad y que produjese resultados injustos. En otras palabras, quedaba sembrada la duda en torno a la posibilidad de crear un Estado de Bienestar dependiente de las reglas formales.

Finalmente, pensamos entonces que el modelo de Schmitt (aquél que prescindiría de la venda) estaría en mejores condiciones de superar los problemas contemporáneos que cada vez más demuestran encontrarse en un contexto excepcional y explosivo; en tal situación lo más recomendable sería resolver de manera concreta y particular ⁶⁹. Si la regla formal se ha excedido "comiéndose" literalmente a la excepción, entonces el decionismo jurídico deberá restablecer el equilibrio entra la excepción y la regla.

Un reciente trabajo que intenta recuperar el valor de analogía es el texto de SUNSTEIN, Cass, "Legal Reasoning and Political Conflict", Oxford: Oxford University Press, 1996.

Inclusive un filósofo del derecho liberal como Cass Sunstein sostiene que ya es hora de que el derecho abandone las abstracciones y se dedique a resolver sobre casos concretos, reconociendo así que los magistrados no pueden actuar como filósofos. Ibid. p. 4.